

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 全面贯彻区委全会精神 加快建设“世遗小镇·浪漫石马”

□ 喻正科

大足区委三届十一次全会审议通过了《中共重庆市大足区委关于制定大足区国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》、《建议》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，立足全国、全市发展大局，紧密结合大足实际，明确了“2356”工作思路，擘画了大足未来五年发展的美好蓝图，吹响了乘势而上、千字当头、唯实争先的“冲锋号”，发出了推动大足实现高质量发展、高品质生活、高效能治理、高水平开放的“动员令”。石马镇作为大足区东部的重要节点镇，交通区位优越，文旅资源丰富，拥有世界文化遗产石门山石刻，百年历史的市级文物真原堂，中国工农红军高级将领唐赤英的故居，大足黑山羊国家级保种场，迎来了千载难逢的发展机遇。石马镇将坚决贯彻落实区委全会精神，锚定“世遗小镇·浪漫石马”定位，以打造“乡村振兴的样本镇，城乡融合的示范镇，农村综合改革的先行镇”为载体，聚力建设“小而精”的特色旅游镇，为全区实现“十五五”明确的发展目标贡献石马力量。

### 持续做优“四张名片”，全面融入“日月繁星”文旅产品体系

《建议》中明确，将加快全域旅游发展，因地制宜、高品质提档升级打造石马世遗小镇。石马镇将充分发挥文旅资源富集的特色优势，持续做优“千年石刻”“百年教堂”“红色基因”“黑

色山羊”四张名片，让千年石刻焕发勃勃生机、百年教堂见证城乡蝶变、红色基因赓续奋斗征程、黑色山羊跑出兴产共富。一是统筹做好石门山石刻的保护与利用，全力守护延续千年的文化根脉。始终牢记“一定要把大足石刻保护好”的殷殷嘱托，全面贯彻《中华人民共和国文物保护法》等法律法规，扎实做好石门山石刻保护区周边的守护工作。全面融入“五山联动”，系统整治提升石门山石刻周边环境，加快建设石门山石刻综合管理服务中心，不断完善旅游要素，持续做好石门山石刻内涵价值的时代转化、当代表达，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，吸引更多游客到“世遗小镇”感悟石刻之美、体验人文之韵。二是持续优化完善真原堂周边配套设施，打造浪漫石马主题旅游线路。坚持以文塑旅、以旅彰文，以“浪漫石马”为主线，建设集婚纱摄影、户外体验、运动休闲为一体的爱情广场，持续丰富完善户外草坪、爱情阶梯、爱情长廊等特色打卡点。充分结合

周边地势地形地貌特点，谋划实施建设“永结同心”悬索桥，联动赤英老街和新时代文明实践中心，加快建设具有主题特色、乡野趣味的爱情蜜道，充分利用闲置房屋改造主题民宿，厚植承载时代记忆的历史文化，让游客在“浪漫石马”中感受爱情与爱的交融、人与景的合一。三是加快实施唐赤英故居保护修缮，赓续红色文化传承红色基因。坚持“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的新时代文物工

作方针，一体推进故居产权收归、保护修缮、活化利用，统筹好抢救性保护和预防性保护、本体保护和周边保护。扎实做好唐赤英烈士事迹的展陈，最大限度保持历史真实性，充分展现唐赤英烈士的梦想和追求、情怀和担当、牺牲和奉献，打造集中小学生研学、党员教育培训、新兵入伍集训、支部活动开展为一体的教育载体，以现场教学、情景体验、活动实践等形式，教育引导广大党员干部群众从中汲取奋进新征程、建功新时代的精神力量。四是扎实做好大足黑山羊保种扩繁，持续唱响黑色山羊品牌。全面贯彻落实《大足黑山羊高质量发展实施意见》，锚定在全区“打造中国黑山羊产业示范高地”中走在前、干在先、做示范的目标，加强种质资源的研究和保护，迭代升级良种繁育、饲草品质、养殖体系、产业形象以及产业业态，市场化推广高繁和快大两个品系，实现大足黑山羊产业农文旅高质量融合发展，走深走实绿色、生态、健康发展之路。

### 持续加强新型城镇化建设，全面融入和美田园城市

《建议》中明确，推进以“两城三园十五镇”为重要载体的新型城镇化，将石马镇打造成“小而精”的特色旅游镇。石马镇将坚持“以人为本”，加快完善场镇功能、持续提升品质、优化旅游配套服务、推进和美乡村建设，实现全镇城乡

的乡村旅游目的地。

### 持续开展宣传营销，不断讲好文旅故事

《建议》中明确，坚持点上做靓、串珠成链、全面提升，推动系统化品牌塑造与立体化传播。石马镇将紧紧围绕提升传播效能与文旅品牌影响力，充分利用线上线下等全矩阵媒体，助推乡村旅游发展。一是深化合作，携手文旅联动。策划推动与拾万镇五彩田园、金佛山佛手基地、雅溪古镇、铜梁安居古镇等资源共享、游客互送，打造“大铜”两区深度联动的乡村旅游线路。二是立体传播，提升文旅形象。线上充分利用报刊、微信、抖音等媒介，以短视频、小红书文章等群众喜闻乐见的形式，发布石马乡村旅游点、拍照打卡地等内容，吸引游客走进石马、打卡石马。线下通过丰富旅游产品供给、提供优质全站式服务提升游客满足感、幸福感，让游客的好口碑助力宣传推广。邀请本地网红达人担任“文旅推介官”，实现“游客+达人”的多维度宣传推广。三是用心用情，塑造文旅品牌。紧紧围绕乡村产业振兴和“土特产”开发，打造“勒是石马”地理标志农产品，以品牌为核心构建差异化的引流与增长体系。策划举办“最美婚纱照”“乡村好声音”“竹编大赛”“鱼王争霸赛”“蘑菇采摘”“骑行赛”“环湖跑”等系列赛事，以景引赛、以赛促游、以游促产，吸引游客“近悦远来”。

## 在做优增量和盘活存量中推动经济高质量发展

□ 王喜峰

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。经济高质量发展的核心要义是资源配置效率的全面提升与发展方式的根本转变。增量和存量的关系发生重大变化，长期依靠增量扩张驱动的模式因内外环境的变化难以为继，当前已从增量扩能为主转向盘活存量、做优增量并举。党的二十届四中全会指出，“做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步”。中央经济工作会议也指出，“持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力”。“做优增量”是将新增投入、资金与政策精准流向培育新动能的领域；“盘活存量”是通过重组、优化与再利用释放存量资源价值。“做优增量、盘活存量”是我们党对经济工作的规律性认识，已成为推进经济高质量发展的重要抓手。

### 深刻认识在做优增量和盘活存量中推动经济高质量发展的重要意义

做优增量盘活存量是应对发展环境深刻复杂变化的战略选择。当前，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定因素增多的时期。世界经济复苏乏力，国内经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”，防范化解债务风险、稳定经济增长的任务艰巨。“盘活存量”使既有资产重新进入高效率循环，是化解地方债务风险的有效途径，也是筹集建设资金的重要方式，能够将沉睡资产转化为流动资本，有助于优化地方财政资产负债结构。“做优增量”聚焦新动能，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建适度超前的现代化基础设施体系，能够增强经济发展韧性，提升我国产业的竞争力，有效应对发展环境深刻复杂变化。

做优增量盘活存量是全面提高资源配置效率的重要手段。存量资源是发展过程中积累的宝贵财富，但目前我国仍有大量存量资源未能充分利用，制约了经济潜能释放。盘活存量资源，让传统产业焕发新生、闲置资产创造价值，释放经济增长潜能，提升资源要素利用效率。增量资源聚焦人工智能、科技创新、绿色低碳、数字经济等新兴领域，创造新的市场机会和更高的回报预期，赋能带动存量资源重新配置，为经济发展注入持久动力。存量盘活越充分、增量布局越优化，劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率越高，要素组合越优化，科技进步贡献率和全要素生产率越能持续提升，发展潜力越能持续挖掘。

做优增量盘活存量是统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革的主要路径。部分传统产业产能过剩与优质供给不足并存，关键要素低效占用现象突出，造成内需不振。新兴产业发展所需的要素保障尚不完善，供给侧面临结构性问题。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，须

通过盘活存量释放稀缺资源，为增量优化腾挪空间；须通过做优增量驱动存量重组，实现经济结构的动态优化。盘活存量资产能提高投资收益率，吸引更多资源参与增量投资。存量资产优化能增加居民财产性收入，增强消费对增量供给的拉动作用。增量领域的技术突破能为存量转型提供支撑，推动新旧动能转换。

### 准确把握在做优增量和盘活存量中推动经济高质量发展的核心要义

准确把握在做优增量和盘活存量中推动经济高质量发展的经济学逻辑。经济发展的本质是资源配置效率的不断提升。资源配置效率低下常因存量资源陷入“低效沉淀”状态形成资源错配导致的。从经济学理论来看，盘活存量是通过市场化出清的方式，将低效沉淀的土地、资本、劳动力等经济要素释放出来，实现要素的再定价和再配置。做优增量是通过科技创新和产业创新，重塑生产函数，提高边际效益，促进存量资源向高效领域流动，不断提升资源配置效率。做优增量和盘活存量互为条件、辩证统一，只有市场化出清盘活存量，才能腾挪要素空间，保障做优增量；也只有做优增量创造更大经济空间，才能吸收存量资源提高全要素生产率和资源配置效率。

准确把握高质量供给、培育发展新动能的核心要义。一是以科技创新引领增量提质。强化基础研究和原始创新，加大对量子信息、人工智能、生物制造、新材料等前沿领域的投入，突破一批“卡脖子”核心技术，为增量发展奠定坚实的科技基础。完善科技创新生态，打通科技成果转化“最后一公里”。构建涵盖基础研究、技术攻关、成果转化、金融服务全过程的创新生态链，支持创新联合体建设，促进创新资源在产业链上下游高效流动。二是以产业升级拓宽增量空间。紧扣现代化产业体系建设，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。推动产业园区“腾笼换鸟”，引导增量项目向产业集群集中，实现资源共享、协同发展，提升产业整体竞争力。三是以需求为导向优化增量结构。着力扩大居民消费，通过提升居民收入水平、优化收入分配结构，增强居民消费能力和意愿，以消费需求引导增量供给。顺应消费升级趋势，重点培育数字消费、绿色消费、服务消费等新型消费增长点。

准确把握资源要素高效利用、提升经济循环效率是盘活存量的核心要义。一是深化要素市场化配置改革。在土地要素方面，要推动存量土地和低效用地再开发，提高土地利用效率。在资本要素方面，要完善资本市场功能，打通中长期资金、耐心资本入市的堵点卡点，支持通过资产证券化、不动产投资信托基金等工具盘活存量资产。在数据要素方面，要健全数据流通规则，建设全国统一数据市场，积极推动数据资产化。二是分类施策激活重点领域存量资产。

### 积极探索在做优增量和盘活存量中推动经济高质量发展的具体措施

强化政策协同联动。建立健全存量增量统筹协调的体制机制，推动财政、金融、产业等政策在统筹存量盘活与增量优化上同向发力、形成合力，增强宏观政策取向一致性。优化新增投资审批流程，建立存量资产盘活长效机制，推动新增投资与存量盘活项目协调推进。加大存量资产盘活带来收益的税收优惠力度，加强对增量投入给予财政补贴，引导资源向新兴产业领域集聚。实施差异化信贷政策，加大对人工智能、科技创新、绿色低碳等增量领域的金融支持力度，提高全要素生产率和资源配置效率。创新盘活存量资产的金融工具。

完善市场配置机制。按照建设全国统一大市场的要求，打破地方保护和市场分割，促进要素自由流动。完善产权保护制度，依法保护各类市场主体的财产权和合法权益，增强市场主体参与存量盘活和增量投资的信心。健全价格形成机制，让要素价格真实反映市场供求关系和资源稀缺程度，引导资源向高效益领域集中。加强市场监管，规范市场秩序，防止增量投资中的低水平重复建设，确保存量盘活过程中的公平交易。

增强政府服务能力。转变政府职能，减少对微观经济活动的干预，为市场主体提供更加宽松、高效的运行环境。强化规划引领，根据区域发展定位和产业布局，引导增量项目科学布局，推动存量资源优化重组，避免盲目投资和资源浪费。加强精准服务，提供企业所需资源和服务，强化产业链薄弱环节招商引资，推动科技供给精准对接市场需求。提升治理效能，建立存量资产动态管理台账、摸清底数，对增量项目实行全过程跟踪服务。

优化激励约束机制。建立科学的考核评价体系，避免重增量轻存量、重规模轻质量的倾向，形成“增量提质、存量提效”的双重导向考核指标。完善激励机制，对在存量资产盘活、增量优化升级中取得突出成效的地区和企业给予表彰奖励，鼓励各地探索差异化发展路径。强化约束机制，对低水平重复建设、低效率占用资源等行为进行约束，把工作重心放到提高资源配置效率上来。

## 大足区创新构建“三四三”涉企法治保障模式护航民营经济高质量发展

□ 李国中

2025年，大足区司法局始终坚持以习近平法治思想为根本遵循，全面对标贯彻党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署，围绕“强企、护企、惠企”核心目标，聚焦制度建设、规范执法、法律服务三大关键领域靶向施策、破解痛点堵点，持续深化涉企法治服务供给侧改革，创新构建“三四三”涉企法治保障工作模式，为推动全区民营经济高质量发展注入强劲而坚实的法治动能。该模式落地运行以来，不仅切实为政府招商引资筑牢了风险防控的法律“防火墙”，更让外来投资主体深刻感受到大足区法治化营商环境的力度、精度与温度。

截至目前，全区涉企重大决策法治审核执行率达100%，大中型企业及园区法律服务覆盖率达100%，涉企日常执法检查频次同比下降40%以上，各类检查频次整体下降60%以上，企业满意度提升至96%。

### 创新构建三项“强企”制度机制，筑牢保障企业合法权益的“防火墙”

建立涉企规范性文件公众参与机制，今年出台的5件涉企行政规范性文件均通过听证会、座谈会、线上征求意见等多种形式，广泛征集制造业、服务业、小微企业等不同类型市场主体的意见建议，累计收集有效反馈21条，其中18条合理建议被采纳并纳入文件条款，确保每一项制度设计都贴合企业实际需求，从源头保障涉企政策的科学性与可操作性。建立涉企规范性文件动态清理机制，定期组织对现行有效的涉企政策文件开展“回头看”专项行动，重点排查与上位法不一致、阻碍市场竞争、增加企业隐性负担的条款。今年以来，对现行涉企49件规范性文件进行“体检”，发现并指导整改2件违反公平竞争规定的存量文件（废止2件），有效消除“政策壁垒”和“制度梗阻”，保障涉企政策体系的协调性与适配性。建立涉企政策合法性审查全覆盖机制，创新招商引资“三级三审”机制（外聘法律顾问专业审、内设法制机构内部审、司法行政部门综合审），同步完善审查指南与文书模板，今年审查招商引资类合作协议92份，提出专业意见建议377条被相关单位采纳吸收，有效规避了合同中隐性壁垒、权责不对等、违约条款不清晰等潜在法律问题。同步制定的《政府合同合法性审查攻坚工作指南》，涵盖产业政策合规、财税条款风险、知识产权保护等10大类28项审查要点，配套推出的12份标准化文书模板，将合同起草周期缩短40%，大幅降低企业谈判成本。

### 高效实施四项“护企”监管措施，最大限度减少执法扰企“拦路石”

全面推行涉企“综合查一次”改革，针对以往区级部门多头检查、重复检查给企业带来的困扰，制定了《优化营商环境规范涉企行政执法推进“综合查一次”工作方案》，涵盖检查事项清单化管理、部门联合检查流程、结果互认机制等核心内容，有效统筹市场监管、生态环境、应急管理等31个涉企区级部门日常检查计划统一统筹，对同一企业的多项检查需求进行合并，实现“进一次门、查多项事”。数据显示，今年全区涉企检查频次有效降低至1152次；日常检查频次下降40%以上，整体涉企检查频次下降60%以上，显著减轻了企业的迎检负担。规范涉企执法行为、提升执法公信力，通过资质核验、职能部门联合检查、结果互认等方式清理并公示合法有效的执法主体101个，明确各主体的执法权限与职责边界；严格核查执法人员资格证书、年度考核结果等，注销清退317名不符合执法资质要求或者核不合格的人员，优化执法队伍结构；全面梳理各部属涉企检查事项，形成标准化清单并通过政务网、官方公众号等渠道公示615条，明确检查依据、标准、流程及频次，对企业检查内容“一目了然”，有效减少执法随意性。强化涉企执法行为的全流程刚性监督，建立企业反映执法问题的“直通车”，在3个重点产业园区设立5个执法监督联系点，实时

收集企业对执法程序不规范、处罚标准不合理等方面的意见建议；同时选聘10名执法监督员，涵盖民营企业代表、行业协会负责人、法律专家等多元主体，定期开展执法巡查、暗访评估，及时发现并反馈执法过程中的突出问题。自去年以来，通过行政复议渠道纠正涉及市场准入限制、行政处罚不当、行政强制违法等涉企案件共4起，为企业挽回直接经济损失达500余万元；大足区《监督行政执法程序违法案》案例，因在依法保护企业财产权、规范行政强制措施方面具有典型示范意义，成功入选司法部行政执法监督典型案例。联合纪检监察机关开展涉企执法突出问题专项整治，聚焦企业反映强烈的执法不作为、乱作为、慢作为等痛点堵点，通过政务网、官方公众号、园区公告栏等多渠道发布线索征集公告，设立举报热线和线上举报平台，广泛收集企业对执法程序不规范、处罚标准不合理、选择性执法等问题线索；同时组织全区涉企执法部门开展自查自纠行动，重点排查是否存在重复检查、滥用自由裁量权、乱收费乱摊派等违规行为。2025年已成功收集各类线索21个，推动相关部门自查整改问题11个，组织纪检监察和司法行政部门联合核查3个重点线索，制发监督意见书2份并同步移送纪检监察机关，推动对相关责任人的问责处理，切实维护企业合法权益和公平竞争的市场环境。

### 着力拓展三大“惠企”便捷渠道，畅通高效优质法律服务“直通车”

全面构建公共法律服务“城区步行15分钟、农村辐射30分钟”便民服务圈，组建由资深律师、公证员、基层法律服务工作者组成的专业服务团队，持续开展“公共法律服务进园区”专项活动。2025年累计解答企业关于合同纠纷、知识产权保护、劳动用工规范、财税政策解读、行政许可办理等方面的法律咨询2719人次；代理涉企案件478件，涵盖商事仲裁、债务追偿、股权纠纷、知识产权侵权维权等领域，帮助企业挽回直接经济损失超700万元；首创设立“匠心法护”知识产权保护工作站，举办企业合规管理、劳动争议预防与高效化解、中小企业法律风险防控等专题法治讲座11场，覆盖企业管理人员、法务人员及一线员工超2000余人次，有效提升了企业的法治意识和风险防范能力。构建“镇街调委会+驻所/驻庭调解室+专业调解团队”的三级联动纠纷化解平台，依托27个镇街调委会以及4个驻派出所、6个驻法庭调解室的实体阵地，吸纳企业代表、行业协会成员、资深律师、退休法官等专业人士组成涉企纠纷调解专家库，针对合同纠纷、劳动争议、知识产权侵权、债务追偿等企业高频遇到的纠纷类型，提供“一站式”快速调解服务。2025年累计成功调解涉企纠纷6500余件，调解成功率98%，为企业节省诉讼成本超800余万元，不少企业负责人反馈“在家门口就能高效解决纠纷，不用跑法院、不用请律师，既省时又省力，还能维护合作关系”，有效降低了企业的维权成本和时间成本，保障了企业正常生产经营秩序的稳定。精准打造公证业务“容缺受理、绿色通道、量身定制”服务渠道，切实为企业降低公证成本、提升办事效率。其中，容缺受理针对企业办理公证时缺失非核心材料的情况，允许先受理后补正营业执照副本、授权委托书等次要材料，为企业节省补材料往返时间；绿色通道针对涉企紧急公证事项实行优先受理、优先审核、优先出证；量身定制则结合企业行业特性与实际需求定制专项公证方案。此外，聚焦企业维权与经营保障需求，办理包括知识产权侵权现场取证、合同纠纷标的物封存、产品质量抽样保全等现场保全证据公证，有效固定关键证据；2025年为民营企业办理公证事项680余件，定制涉企公证方案50余个，办理现场保全证据180余件、为偏远小微企业、生产繁忙的企业提供上门服务120余次，企业办理公证的时间成本平均缩短30%，服务满意度达98%，切实发挥了公证在防范经营风险、维护企业合法权益中的前置保障作用。