

聚力特色产业高地建设 谱写高质量发展新篇章

□邓启明

在全球产业链重构与区域竞争日趋激烈的背景下,特色产业高地建设已成为区域经济高质量发展的关键支撑。今年以来,大足区招商投资促进局紧紧围绕大足区委、大足区政府决策部署,以构建“1253”制造业发展体系、迭代升级“246”产业集群为核心目标,全面发力招商引资与产业培育,在机制创新、高位推动、精准施策、服务优化多管齐下,推动特色产业高地建设迈出坚实步伐,为区域经济行稳致远注入了强劲动力。

筑牢制度人才根基,构建高效招商新体系

制度建设与人才赋能是提升招商引资质效的基础保障。大足区招商投资局深刻把握新形势新要求,系统性构建了覆盖项目引进、评价、风险管理和考核激励的全链条制度体系。先后制定出台《关于加强和改进新形势下招商投资促进工作的意见》《大足区投资促进政策指引》《大足区招商引资项目分类评价机制》《大足区招商引资项目风险管理机制》《大足区2025年度招商投资促进工作考核评价办法》等一系列关键文件,为“两大平台”“五大行动”“三项机制”的高效运转提供了坚实的制度支撑,确保了招商工作规范有序。

在人才支撑方面,大足区招商投资局着眼长远,大力提升招商队伍专业化能力。组织全区24个产业专项班的50名骨干成员,赴浙江大学参加了“重庆市大足区2025年新时期高质量发展招商引资专题研修班”。此次高规格培训不仅拓宽了视野、更新了理念,更形成了详实的培训情况报告。大足区委书记徐晓勇对此高度重视,专门作出“抓好成果转化,完善专项工作统筹协调,亮晒比拼机制”的重要批示。目前,大足区招商投资局正严格遵循批示精神,推动培训成果转化实际工作效能,着力打造一支懂产业、

通政策、善谈判、会服务的专业化招商铁军。

坚持高位推动引领,凝聚产业培育强合力

招商引资与产业培育的双轮驱动,离不开强有力的组织领导与协同推进。今年以来,大足区构建了“领导带头、专班跟进、数字赋能、政策保障”四位一体的招商工作新格局。大足区委、大足区政府主要领导率先垂范,亲自挂帅出征,奔赴长三角、珠三角等重点区域考察洽谈,并在上海、海南等地商会活动中精彩推介大足,显著提升了区域影响力,为承接产业转移、推动“足商回归”奠定了坚实基础。其他区领导也结合自身分工,积极利用各类论坛、学习机会开展招商推介和项目对接活动,形成了浓厚的招商氛围。

各产业培育专班作为具体执行单元,坚持系统谋划、精准发力,探索出各具特色的发展路径:

 铝盐及新材料产业专班主动出击,赴7省市开展招商15次,对接项目28个,协议引资48.5亿元,提前三个月完成年度目标,展现了高效执行力。

 五金及模具产业专班聚焦转型升级,推动完成技改项目10个,累计投资2.75亿元,助力“喜夫人”“玉叶厨具”获评“重庆老字号”,成功培育科技型企业44家、高新技术企业9家,显著增强了区域品牌影响力。

 生物医药及未来产业专班从无到有,实现突破,1—9月完成正式合同额5.75亿元,完成率115%,资金到位1.064亿元,完成率106.4%。其首创的专班简报已编印16期,形成了宝贵的工作记录和信息库。

 新能源汽车专班深化服务,依托“企业码上服务”平台解决企业诉求38项,协助获产业基金支持1.5亿元,并为37家规上企业提供“智改数

转”诊断服务,推动生产效率平均提升23%,为产业智能化升级赋能增效。

 通过“园区平台+产业培育专班”的紧密协作,大足区正逐步形成“招引—落地—培育—升级”的全链条、闭环式产业服务体系。

创新宣传推介模式,营造全域招商浓氛围

大足区招商投资局致力于构建多维度、立体化的宣传推介体系,让“天下大足”的投资魅力广为传播。自4月27日全区特色产业高地建设大会召开以来,宣传招商工作全面提速。

精心策划推出的2025版投资指南《千里之行始于大足》及“人间小满·天下大足”主题投资机会清单,共包装策划项目63个,总投资超455亿元,在全区范围内激发了谋项目、促发展的热潮。顺应数字化趋势,与中国移动深度合作,创新运用“大数据招商”模式,通过数据精准识别和触达目标客商,构建起“线上+线下、传统+现代”相结合的智慧招商平台,提升了招商的精准度和效率。

巧妙地将文化资源与招商活动相结合,依托精品舞剧《天下大足》全国巡演,在苏州、厦门、深圳等11个城市同步举办“跟着舞剧游大足”系列推介活动,成功打造了独具特色的“文旅招商”品牌,形成了文化搭台、经济唱戏、全域联动、全员参与的宣传推介新格局。

关键指标稳健向好,发展基石持续夯实

扎实的工作最终体现在各项经济指标的达成上。1—9月,大足区招商引资工作交出了一份亮眼的成绩单:

 市级指标超额序时:签约市外招商项目43个,正式合同额157.5亿元,同比增长1.9%以上,

 完成年度目标的78.7%(超序时3.7个百分点);市外资金到位45.8亿元,同比增长42.2%以上,完成年度目标的80.4%(超序时5.4个百分点)。新增市外开工项目17个,开工率73.8%。成功引进大足国际五金市场采购贸易园、金政能源(重庆)LNG生产项目2个投资20亿元以上重大项目。招商引资综合排名位居全市桥头堡城市前列。

 区级指标量质齐升:1—9月,签约招商引资项目119个,正式合同额277.74亿元,提前完成年度任务(106.8%)。累计资金到位额59.1亿元,同比增长18.7%。

 外资外贸取得突破:成功推动香港国恒时代农特产品进出口外贸项目落地,注册资本1000万美元;引进新加坡BYFROSTVCC基金公司,在足成立注册资本2亿元人民币的外资企业——重庆棠城卓逸企业管理合伙企业(有限合伙),外资利用打开新局面。

 营商环境持续优化:牵头制定《大足区招商引资项目全生命周期闭环管理服务方案》,常态化开展“三送一访”活动,解决企业困难问题15个,协调解决企业高管子女入学67人。召开外资企业圆桌会议,收集并整改建议6条。严格公平竞争审查,市场化、法治化营商环境日益完善。在2025年百家企业评部门排名中,大足区招商投资局从2021年的第26名显著提升至2024年的第5名,服务效能获得市场主体高度认可。

精准施策再发力,奋力实现新跨越

在取得成绩的同时,也面临着挑战:一是“招大引优”成效仍需提升,大项目数量、规模及产业结构存在短板;二是外资利用进度严重滞后,受综合成本上升、国际化人才匮乏、跨境服务配套不足等因素制约;三是部分产业专班发

展不平衡,协同性及对关键产出指标的关注有待加强。

 面对挑战,大足区招商投资局明确了下一步工作重点:

 锚定目标,全力冲刺:持续深化攻坚突破行动,确保24个专班全年签约合同额超300亿元,引进5亿级项目20个、20亿级项目5个,到位资金增长10%以上,实际使用外资达到400万美元。高质量筹备2026年1月集中签约活动,推动日产30万方LNG液化化工厂等重点在谈项目签约,确保签约金额超100亿元。

 强化统筹,均衡发展:科学统筹各产业专班,推动工作重心从“重签约”向“重落地、重产出、重效益”转变,强化多维度指标考核。大力推动《大足区支持特色产业高质量发展若干政策措施》出台,从制造、文旅、农业、服务业、品牌、人才六大方面精准赋能,形成“专班驱动、政策赋能、目标倒逼”的闭环工作体系,助力产业集群由“建起来”到“强起来”。

 优化环境,精准服务:持续深入落实《“足够懂你”营商环境25条措施》,将“足够懂你”与“1224”体系有机融合,当好“有呼必应、无事不扰”的“店小二”。创新深化数字化“码上服务”,精准破解企业发展中的难点、痛点、堵点,努力形成“引进一个、带动一群、汇聚一片”的产业集聚效应。

 当前,大足区正处在产业转型升级与新旧动能转换的关键时期。大足区招商投资局将始终坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一,以“快、实、细、新、严”的工作作风,聚焦“246”产业集群、战略性新兴产业和前沿技术领域,践行“三单、三看、六有”招商理念,以更大力度抓招商、更优服务促落地、更实举措育产业,砥砺前行,奋勇争先,全力推动全区招商引资和产业发展工作实现新突破、迈上新台阶,为将大足加快建设成为特色产业高地作出新的更大贡献!

(大足区招商投资促进局)

以习近平生态文明思想为引领 谱写发展新篇章

□朱伟

“生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。”党的十八大以来,习近平总书记站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题,系统形成了习近平生态文明思想。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),将“美丽中国建设取得新的重大进展”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标,并对“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国”作出部署安排,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设的高度重视与深远考量,也为新时代生态文明建设提供了根本遵循和行动指南。

双桥经开区生态环境局深度学习贯彻习近平生态文明思想,深入学习贯彻党的二十届四中全会作出的战略部署,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,以高水平生态环境保护推动经济高质量发展,区域环境质量明显改善,经济社会发展绿色转型成效显著,交出了一份生态与经济协同共进的亮眼答卷。

坚持系统治理,打好三大保卫战,绘就蓝天碧水净土新画卷

习近平总书记指出:“山水林田湖草沙是一个生命共同体。”《建议》提出:“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,深入推进重要生态系统保护和修复重大工程。”这深刻揭示了生态治理的系统性、整体性及其内在规律,为实现生态环境质量从量变到质变提供了方法指引。

双桥经开区生态环境局深刻把握“生命共同体”理念,将大气、水、土壤等环境要素视为有机整体,坚持系统规划、协同治理、精准施策,推动生态环境质量持续改善。一是精准施策,守护“天际蓝”,持续深入打赢蓝天保卫战。推行“一套方案、两套系统”,严格落实“一企一策”实施方案,一对一指导64家重点涉气企业整改环保问题290个;创新“三区三化”(划定核心区、重点区、重要区“三区”管控,实现秸秆垫料化、饲料化、基料化“三化”利用)构建秸秆资源化综合利用系统,“秸秆换肥”成效显著,相关项目入选重庆市“治气”攻坚战首批典型示范治理项目;系统构建立体降尘抑尘系统,治理经验获CCTV、人民网等央视及市媒报道。二是三水统筹,保障“河湖清”,持续深入打好碧水保卫战。推动水资源保护、水环境治理、水生生态修复“三水统筹”联防联控,完成双桥经开区饮用水源保护区及太平流域入河排污口规范化建设(一期)数字赋能水环境监管项目、太平河

流域生态修复治理项目、水井湾河生态补水及火炬水库生态修复治理项目,指导完成5座污水处理厂提标改造及铝盐新材料产业园污水处理设施建设,太平河、苦水河等流域76个入河排污口溯源率达100%。2021—2025年,太平河流域市控断面水质稳定保持Ⅲ类以上,2024年跃升为Ⅱ类,成功争取流域横向生态补偿资金2700万元。三是防治结合,夯实“土壤净”,持续深入打好净土保卫战。坚持“源头防控+风险管控”,持续开展地下水和土壤监测,完成健臣纸业遗留地块土壤污染状况调查,确定土壤满足一类建设用地标准;帮扶智伦电镀园申请土壤污染防治补贴资金766万元,持续排查整治28家涉镉等重金属重点企业,切实防范土壤与地下水污染风险。

防范化解风险,健全三大体系,构建现代环境治理新防线

习近平总书记强调:“要有效防范生态环境风险。”“要把生态环境风险纳入常态化管理。”党的二十大报告更将生态安全纳入国家安全体系。这要求我们必须增强忧患意识,树立底线思维,建立健全全域覆盖、全程管控的环境风险防控体系,切实维护人民群众环境权益和社会大局稳定。

双桥经开区生态环境局始终牢固树立“大安全”理念,构建“事前严防、事中严管、事后严处”的全过程、多层次风险防范体系,以高水平生态安全护航高质量发展。一是前瞻布局,智慧感知,健全风险预警体系。坚持防患于未然,构建全域感知网络,在市控空气质量自动监测站及表水自动监测站的基础上,布设空气监测微站19个、高空探头7个、水环境监控探头40个,整合优化各类自动监测设备,形成“天地一体”的环境智能监控体系。通过风险智能分析与趋势预测,推动环境管理从“被动响应”向“主动预警”转变,实现风险隐患早发现、早处置。二是聚焦重点,全程监管,健全安全防护体系。坚决筑牢危险废物防线,将年产生危废50吨以上的企业纳入精细化管理,指导企业完成固危废跨省转移许可116个、电子转移联单13798个,规范转移处置危废11.91万吨,安全处置率100%。实施放射源全生命周期监管,完成辐射安全许可审批9件、电磁辐射登记16家。强化化工园区风险管控,推进五级风险应急防控体系建设,织密环境安全防护网。三是夯实基础,强化演练,健全应急处置体系。按照“快速反应、科学处置”原则,持续完善覆盖全面、衔接有序的应急预案体系,指导双桥、邮亭园区和119家企业完成突发环境事件风险评估和应急预案备案。组建应急队伍,配备应急物

资,常态化开展应急实战演练,联合邮亭园区举办产业园区、饮用水源突发环境事件应急演练,确保环境安全总体可控。

优化服务监管,推动三大创新,培育绿色低碳发展新动能

习近平总书记深刻阐释的“两山”理念,揭示了保护与发展的辩证统一关系。《建议》提出“绿色低碳转型步伐加快,生态环境质量持续改善”,为推动绿色转型提供了根本遵循。

双桥经开区生态环境局坚定不移践行“两山”理念,将生态环境保护深度融入经济社会发展大局,以优质服务激发市场绿色活力,以智慧监管倒逼转型升级,推动经济社会全面发展绿色转型。一是创新服务,精简流程,提升营商“便捷度”。深化“放管服”改革,秉承“1124”服务理念,全面推行“一网通办”及告知承诺制,建立重点项目服务专员制度,提前介入元泰科技、瑞德思达等碳酸镧重点项目提供政策技术咨询,为300余家企业提供帮扶指导。全面梳理环评审批事项、再造办理流程,将环评报告书、报告表审批时限分别压减至28日、20日(法定时限60日、30日),审批效率分别提升53%、33%,以便捷服务厚植营商沃土。二是创新监管,柔性施策,彰显法治“温度感”。落实生态环境执法正面清单管理,对守法规范的企业做到“无事不扰”,2025年现场检查次数同比下降20%。推行包容审慎“柔性执法”“首违不罚”,对7起轻微违法行为作出不予处罚决定,免罚金额96万元。持续开展“送政策、送服务”入企活动,组织环保培训11次,为120余家企业实施危险废物、精准普法,督促指导企业履行好生态环保主体责任。三是创新引领,绿色转型,注入发展“新动能”。强化政策激励,成立专项小组,为重庆华晟新碳能源科技有限公司热解项目提供全流程服务指导,推动其获得国内循环经济领域首张10万吨级废旧塑料热解处置环评批复,并全程指导投入调试生产。帮扶指导胜胜远陶瓷有限责任公司、双钱轮胎集团有限公司等企业开展技术改造,帮扶其申请中央资金3159.64万元,积极引导企业绿色转型。

思想是行动的先导,理论是实践的指南。新征程上,双桥经开区生态环境局将持续深度学习贯彻习近平生态文明思想,深入贯彻党的二十届四中全会关于美丽中国建设的战略部署,持续开拓进取生态环境保护成果,在系统治理上再发力、在风险防控上再强化、在绿色转型上再突破,持续擦亮双桥经开区绿色发展底色,为现代化新大足建设行稳致远注入生态力量。

(双桥经开区生态环境局)

数学思维之光照亮基层治理之路 ——《数学通识讲义》指导下的基层治理现代化的实践与思考

□杜勃

摘要:在推进基层治理现代化进程中,数学思维作为一种重要的认知工具和方法论,具有独特价值。本文结合吴军《数学通识讲义》的理论精髓,系统阐述了数学模型建构、系统优化、概率决策等思维方法在破解基层治理难题中的应用实践,为提升治理效能提供了新的思路和方法路径。

《数学通识讲义》以其独特的视角和丰富的案例,深刻揭示了数学不仅是精妙公式与数符号的集合,更是一种理解世界、解决问题、预见未来的核心思维工具。书中阐释的模型建构、系统优化、概率决策以及逻辑推演等思想精髓,超越了传统数学范畴,成为分析复杂系统、提升治理效能的普适方法论。正如计算机科学家吴军先生所言:“数学的本质是赋予人类一把丈量世界的尺子。”在中国特色基层治理现代化建设这场系统性工程中,这把“尺子”从理论走向实践,丈量着传统社会治理向现代化治理共同体跃迁的每一步进程。

问题诊断: 基层治理系统的数学解析

将邮亭镇的发展挑战置于复杂系统视角下审视,运用数学思维深入剖析,其结构性短板主要体现在三个维度:

(一)农业产业的“脆弱链条”问题。传统农业组织形态呈现离散分布特征,农户如同网络中的孤立节点,连接密度低、信息流通慢,难以形成规模效应。产业链条呈现明显的“短链”特征,附加值曲线呈递减趋势,农产品价值如易逝函数般快速衰减,产业系统的稳定性和抗风险能力亟待提升。

(二)民生保障的“粗放供给”困境。民生资源分配依赖经验判断,缺乏精准量化模型支持,导致服务供给与群众需求之间存在显著的“结构性错配”。资源配置效率低下,无法实现社会福利函数的最优解,亟须引入计算科学和数据建模方法,实现从经验决策向科学决策的转变。

(三)社会治理的“单维路径”局限。治理体系呈现线性结构特征,主体间协同不足,信息传递效率低下,内部摩擦成本高昂。多元治理主体尚未找到协同发展的“纳什均衡”点,系统整体效能未能达到帕累托最优状态,需要构建更加高效的网络化治理结构。

实践创新: 数学思维引领的治理变革

面对复杂治理难题,我们以数学思维为指导,开展了一系列创新实践:

(一)构建农业生产新型组织模型。借鉴模型建构思想,创新设计“党建引领、集体组织、大户带动、群众跟随”的农业生产组织形态。围绕组织优化、产品提质、市场拓展三大目标,运用系统思维整合资源要素,实现产业链适度分工与规模经营的动态平衡。通过大力培育“稻+土鲫鱼”和鲜食葛根等优质高效农业,发展规模化种养殖户160户、总面积3300亩,探索“葛+鱼”“葛+羊”等复合发展模式,构建了更加稳固的产业价值网络,推动农户从“无序生产”向“有组织经营”转变。

(二)打造精准民生保障的数据模型。受线性代数 and 矩阵运算原理启发,运用数据建模与精算科学方法,开发“‘邮’保障”数智网络服务平台。该平台汇聚全镇5.9万居民170多万条多维数据,构建了基于年龄、职业、健康记录、参保情况等变

量的分类标识体系,实现了风险的动态扫描与精准识别。通过生成“一户一策”的个性化保障方案,构建起多层次、全覆盖、精准化的基层社会保障新生态。实践成效显著:基本社保参保率提升至90%以上,普惠保险惠及10856人次,同比增长52.95%,保障金额超12亿元,参保率从20%跃升至74%,有效构建了防返贫的数学预警模型。

(三)优化治理系统的网络拓扑结构。运用博弈论和网络科学原理,创新构建“汇力量、共智治”协同治理体系。通过设计多元主体参与的激励相容机制,优化治理网络的拓扑结构,连接居民、网格员、村(社区)、板块岗位、派出所等多类节点,形成高效互动的治理网络。这一创新实现了治理模式从“单点驱动”向“多源协同、网状互动”的系统性转变,充分激发了各治理主体的积极性。实践表明,该体系已协同解决非警务事件336件,处理N力量上报告件912件次,解决环保问题407项,上门服务群众8000余人次,帮助3300余人实现就业,治理效能得到系统性提升。

理论启示: 数学思维赋能治理现代化的价值意蕴

邮亭镇的实践探索深刻印证了《数学通识讲义》的智慧启迪:数学思维作为一种强大的认知框架,能够穿透复杂现象的表象,揭示问题本质,指引科学决策。

(一)模型思维实现治理精准化。通过构建合适的数学模型,将复杂的现实问题抽象化为可分析、可量化的结构关系,为精准施策提供了科学依据。在农业生产组织优化、民生资源分配等领域,模型思维帮助我们找到了最优解的存在区间和实现路径。

(二)系统观念保障治理协同性。运用系统优化理论,将治理体系视为有机整体,注重各要素间的关联性和相互作用,通过优化系统结构提升治理效能。多元共治体系的构建正是系统思维在治理实践中的具体应用。

(三)概率意识增强治理预见性。引入概率论和统计推断方法,建立风险预警和评估机制,使治理决策从事后应对向事前预测、事中调控转变,显著提升了治理的前瞻性和主动性。

(四)逻辑推演确保治理科学性。严格的逻辑推演保证了政策制定和实施过程的严谨性和一致性,避免了经验决策的随意性和碎片化,提升了治理体系的稳定性和可靠性。

当数学思维如盐入水般融入经济社会各项事业,基层治理便获得了强大的算法支撑。邮亭镇的实践表明,数学思维与现代治理的深度融合,能够有效破解传统治理模式的困境,推动基层治理从经验型向科学化、从碎片化向系统性、从粗放式向精准化转变。在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中,充分挖掘和运用数学思维的宝贵价值,必将为构建更加高效、精准、协同的基层治理新格局注入强大动力。

(注:文中数据截至2025年9月)

(邮亭镇)