

# 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

□ 李敬

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，是应对深刻复杂变化风险挑战、续写“两大奇迹”新篇章的战略抉择，是“十五五”时期的首要重大战略任务。

## 建设现代化产业体系的重大意义

建设现代化产业体系是“十五五”时期确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的关键。习近平总书记在主持召开二十届中央财经委员会第一次会议时强调，现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑。一方面，建设现代化产业体系，直接关系到2035年基本实现社会主义现代化目标的实现质量。我国人均GDP距离中等发达国家水平还有一定差距，“十五五”时期需要保持一定经济增速才能为目标实现奠定基础。这一增长不能再依赖传统要素驱动，必须通过产业体系现代化提升全要素生产率来实现。另一方面，现代化产业体系是科技创新的转化器。构建以先进技术为支撑的产业体系，才能有效推动科技创新和产业创新深度融合，突破“卡脖子”技术难题，加快实现高水平科技自立自强，为建设创新型国家提供产业载体。

建设现代化产业体系是“十五五”时期应对风险考验、续写“两大奇迹”新篇章的战略支撑。“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国际环境变幻交织，全球经济增速放缓，国际贸易限制增多。建设现代化产业体系，正是应对这种复杂局面的关键

之举。党的十八大以来，习近平总书记多次对产业链供应链安全稳定作出重要指示，强调“要把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置，着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链”。当前，我国通过发展本土芯片制造，有效缓解了汽车电子、工业控制等领域的“卡脖子”压力；在新能源领域，通过布局海外锂、稀土资源项目，保障了产业链供应链稳定。从社会稳定性看，实体经济吸纳了近80%的就业人口，为社会长期稳定提供了坚实支撑。面对全球经济不确定性，只有筑牢实体经济根基，才能确保在惊涛骇浪中站稳脚跟，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

建设现代化产业体系是巩固壮大实体经济根基的核心路径。实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。2025年2月，习近平总书记在听取吉林省委和省政府工作汇报时指出，“要守牢实体经济这个根基，统筹推动传统产业转型、优势产业壮大和新质生产力培育”。实体经济是现代化产业体系的根基，而产业体系现代化则是实体经济转型升级的必由之路。一方面，合理比重的制造业，可为产业体系提供重要物质基础。另一方面，通过智能化、绿色化改造，推动投资增长和劳动生产率提升，可有效避免“脱实向虚”风险。历史经验表明，实体经济不强，产业体系就是空中楼阁。2021年，习近平总书记在中央经济工作会议上指出，要吸取一些西方国家经济“脱实向虚”的教训，不断壮大实体经济，创造更多高质量就业岗位。在“十五五”时期，我们需要进一步巩固壮大实体经济根基。

## 建设现代化产业体系的正确方向

保持制造业合理比重，坚持制造业骨干地

位。习近平总书记多次强调，“制造业是立国之本、强国之基”“推进中国式现代化必须保持制造业合理比重”。制造业是畅通内部循环和外部循环的枢纽所在，在经济结构中具有决定性的战略地位。卡尔多增长规律表明，制造业产出的增长与GDP的增长之间存在强的正相关关系。此外，制造业产出增长还和非制造业生产率的增长存在强的正相关关系。制造业是就业的最大“容纳器”，是实现全体人民共同富裕的重要路径。在“十五五”时期，我们要保持制造业合理比重，建立以制造业为骨干的现代化产业体系。

以“智能化、绿色化、融合化”引领先进制造业发展。智能化、绿色化、融合化是当前全球制造业转型升级的核心方向。三者分别从技术赋能、可持续发展、跨界协同三个维度，定义了制造业的转型目标与具体实践模式。智能化是通过新一代信息技术与制造过程的深度融合，实现生产方式、运营模式、产品服务的智能化升级，核心是用数据驱动决策，提升效率、柔性与创新能力。绿色化是通过技术创新、工艺优化、模式变革，构建资源节约、环境友好、低碳高效的制造体系，核心是在全产业链降低资源消耗与环境负荷，实现经济效益与生态效益协同。融合化是通过技术交叉、产业渗透、要素重组，推动制造业与服务业、数字技术、产业集群等深度融合，核心是打破传统产业边界，延伸价值链、拓展新空间。在“十五五”时期，我们要以“三化”引领先进制造业发展，推进制造业转型升级。

以“五个强国”建设推动制造业高质量发展。在“十五五”时期，要将制造业高质量发展作为现代化产业体系建设的重点内容。根据发展战略需要，重点要加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国和网络强国。“五个强国”相互支撑、共同构成现代化产业体系的主体框架。制造强国是核心，要推动制造业从规模

领先向质量效益跃升，实现产业链供应链自主可控、向全球价值链高端迈进；关键任务是突破工业母机、高端芯片、关键基础材料等“卡脖子”技术。质量强国是保障，要构建标准、品牌、服务“三位一体”质量发展体系，推动“中国制造”向“中国质造”转型；关键任务是完善国家标准体系，形成中国技术标准话语权。航天强国是要把握科技自立自强的战略制高点，以探月探火、行星探测、空间站应用为核心，推动航天技术从跟跑、并跑到领跑跨越。交通强国是要构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，为内外循环提供基础支撑。网络强国是要以数字基础设施、数据要素、网络安全为三大支柱，构建数字经济核心底座。“五个强国”形成制造为基、质量之魂、航天为尖、交通为脉、网络为翼的协同体系，为建设现代化产业体系提供坚实支撑。

## 建设现代化产业体系的有效路径

在“十五五”时期，要坚持科技创新与产业创新深度融合，打通“创新链、产业链、资金链、人才链”，培育和发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。

优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业。一方面，要以“智能化+”重塑传统产业竞争优势，让“老树发新芽”。钢铁、化工、纺织、机械制造等传统产业是产业体系的“压舱石”，需通过技术改造和模式创新实现“提质、降本、增效”。要推广“数字孪生工厂”“智能产线”等，建设工业互联网平台，实施节能降碳改造工程，建立“循环经济产业链”。另一方面，要聚焦“战略性、先导性、规模化”，瞄准全球产业变革方向，集中资源发展新能源、人工智能、生物医药、高端装备、新材料等战略性新兴产业。要强

化技术攻关与场景应用，突破钠离子电池、固态电池技术；布局通用AI大模型、智能传感器、自动驾驶芯片。此外，要抢占技术制高点和产业新赛道，前瞻性布局未来产业。要布局量子科技、脑科学与类脑智能、空天科技、深海装备、生物制造等未来产业，培育“从0到1”的颠覆性技术与产业生态，加快量子科技、生物制造等未来产业基础研究与核心技术突破。

促进服务业优质高效发展。“十五五”时期，要聚焦生产性服务业、深化产业融合、强化数字赋能、优化供给结构，推动服务业从规模扩张向质量效益跃升，成为培育新质生产力的重要支撑。一方面，要大力发展生产性服务业，重点围绕研发设计、现代物流、金融服务、信息技术服务等领域，提升生产性服务业专业化、高端化水平，推动研发设计服务高端化、现代物流服务智能化、金融服务精准化。另一方面，要推动服务业与制造业深度融合，引导制造业企业向“产品+服务”转型，培育“服务型制造”新业态。此外，积极发展现代消费服务业，通过拓展场景、定制服务、数字驱动，推进服务消费多元化、个性化，刺激新需求、引领新供给。

构建现代化基础设施支撑体系。基础设施是产业体系的“骨骼”。没有基础设施的现代化，便没有产业体系的现代化。“十五五”时期，要突破产业“卡脖子”瓶颈，布局创新基础设施，建设更多关键共性技术平台、重大科技基础设施和产业技术创新生态；要推动“产业数字化”深度转型，发展融合基础设施，完善工业互联网平台体系、智能制造基础设施、供应链数字化设施；要支撑产业“双碳”转型，布局绿色基础设施，建设绿色基础设施支撑体系，绿色低碳基础设施和绿色物流网络；要优化产业空间布局，建设区域协同基础设施，重点推动建设一批产业集群基础设施、跨区域互联互通设施、城乡产业融合设施。

# 打通“神经末梢” 激发社区治理活力

□ 邹响

习近平总书记指出，“要加強和创新基层治理，使每个社会细胞都健康活跃，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层。”社区治理作为基层社会治理的重要组成部分，是推进国家治理体系和治理能力现代化的基础环节。近年来，随着城市化进程加快和经济社会转型，社区结构日趋复杂，居民需求日益多元，利益关系更加交织，基层治理面临诸多新情况、新挑战。如何适应新时代要求，构建党组织领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社区治理体系，实现共建共治共享，已成为当前推进基层治理现代化的紧迫课题。

## 一、当前社区治理面临的困境与挑战

（一）居民参与意识不强，主体作用发挥不足。当前社区治理中，普遍存在居民参与渠道不畅、参与意愿不高、参与效能感不强等问题。随着社会结构多元化、人口流动性增强，社区居民异质性提高，邻里关系趋于疏离，对社区公共事务的关注度和认同感有所下降。部分居民仍存在“政府包办”的依赖心理，对自我管理、自我服务缺乏主动意识和责任担当。加之社区参与机制不健全、反馈渠道不畅通，居民难以在社区规划、公共事务决策、服务供给等方面有效发声，导致参与积极性受挫，出现“社区事外人”现象。

（二）社区矛盾纠纷复杂多样，调解处置难度加大。随着经济社会发展和改革深入，社区成为各类社会矛盾的交汇点。以龙滩

## 二、新时代加强社区治理的对策建议

社区治理现代化不能简单沿袭传统行政管理模式，而应立足社区生活共同体属性，构建适应高质量发展、高品质生活、高效能治理要求的新型治理路径。针对当前社区治理中存在的突出问题，应坚持以党建为引领，以法治为保障，以居民为主体、以智慧为支撑，系统推进治理体系与治理能力升级。

（一）以“党建聚力”为核心，强化组织引领。把加强基层党组织建设作为贯穿社区治理的主线，推动党组织向小区、楼栋、网格延伸，构建“社区党委—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级组织体系，实现党的组织和工作全覆盖。推行“党建联席会议”制度，整合社会组织、物业企业等多方力量，形成组织共建、事务共商、资源共享的治理共同体。实施“党员双报到”机制，引导在

职党员回社区参与服务、建言献策，发挥先锋模范作用。通过设立“红色议事厅”“书记下午茶”等常态化协商平台，倾听民声、汇集民智，增强党组织在群众中的凝聚力和号召力。

（二）以“法治护航”为支撑，夯实治理根基。面对居民法治意识提升和维权需求增强的新形势，必须将法治思维和法治方式融入社区治理全过程。推动“社区法律顾问”全覆盖，建立律师定期驻点值班制度，为居民提供法律咨询、调解指导、合同审查等服务，重点围绕物业纠纷、家事纠纷、邻里侵权等常见问题开展普法宣传与法律援助。在老旧小区改造、电梯加装等重大事项中，引入第三方法律评估，规范程序流程，防范化解法律风险。完善社区人民调解组织，培育“法律明白人”，推动矛盾纠纷依法化解在早、在小。通过开展“模拟法庭”“法治故事会”等生动形式，提升居民法治素养，营造办事依法、遇事找法、解决问题靠法的社区氛围。

（三）以“居民自治”为基础，激发内生动力。居民是社区治理的主体，必须充分尊重其知情权、参与权、表达权、监督权。健全居民会议、居民代表会议、业主大会等制度，推广“社区开放空间”“参与式预算”等民主协商形式，引导居民就社区公共事务开展讨论、形成共识。培育社区社会组织，支持其在文体活动、公益服务、环境监督、互助养老等方面发挥作用，增强社区自我服务能力。建立“社区公益积分”制度，对参与巡逻、调解、环保等志愿服务的居民给予激励，推动形成“人人为我，我为人人”的社区风尚。通过制定并动态修订居民公约，将社会主义核

心价值观融入日常规范，提升居民自律意识和公共精神。

（四）以“智慧治理”为手段，提升服务效能。积极应用大数据、物联网、人工智能等现代信息技术，打造“社区大脑”平台，整合党建、治安、城管、民生等服务资源，实现“一网统管”。开发社区移动应用，提供政策咨询、事务办理、报修投诉、邻里互助等线上服务，推动“数据多跑路、群众少跑腿”。部署智能安防、环境监测、独居老人关爱等感知设备，实现对社区运行状态的实时监控和风险预警。建立居民需求精准识别与响应机制，通过数据分析预测服务需求，推动从“人找服务”向“服务找人”转变，提升社区服务的精细化、智能化水平。

（五）以“文化融合”为纽带，培育社区认同。文化是社区的灵魂，是凝聚人心、促进和谐的重要力量。深入挖掘社区历史脉络、人文特色和共同记忆，通过建立社区陈列室、文化墙、故事档案等方式，增强居民归属感和认同感。组织开展邻里节、文化集市、兴趣社团等丰富多彩的社区活动，搭建居民互动平台，打破人际隔阂，重建邻里温情。

社区是城市运行的底盘，也是国家治理的微细胞。推进社区治理现代化是一项长期而艰巨的系统工程，不可能一蹴而就，必须持续用力、久久为功。面对新形势新任务，我们必须始终坚持以人民为中心的发展思想，不断深化“党建引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑”的“五治融合”治理实践，努力走出一条具有中国特色、时代特征、地方特点的社区治理之路，为实现基层和谐稳定、推动城市高质量发展奠定坚实基础。

《习近平谈治国理政》第五卷（以下简称第五卷），集中展现了马克思主义中国化时代化的最新成果，科学揭示了新时代党和国家事业发展的伟大实践和理论探索，是回答“中国之问、世界之问、人民之问、时代之问”的思想宝库，蕴含着强大的真理力量、实践力量 and 人格力量。深刻领会把握其核心要义、精神实质与实践要求，是我们的重大政治任务和重要学习机遇。

深入学习细悟第五卷，精准把握磅礴思想伟力。伟大时代呼唤伟大理论，伟大实践孕育伟大思想。第五卷重磅问世，闪耀着马克思主义真理光芒，是新时代党的创新理论的集中体现，是全党全国各族人民的思想旗帜和行动指南。一是彰显了“守正创新”的理论品格。第五卷的理论光芒，源于对“守正”的始终坚持与对“创新”的大胆开拓。“守正”，体现在始终锚定马克思主义基本原理不动摇，筑牢理论根基；“创新”，则是以非凡的政治勇气 and 理论魄力，提出一系列原创性新理念新思想新战略。这种“守正”与“创新”的辩证统一，是第五卷理论生命力的核心源泉。二是展现了洞察时代的非凡智慧。第五卷以敏锐的洞察力科学标定了我国发展新方位，精准研判了内外环境深刻复杂变化，为我们看清时代大势、掌握发展规律提供了“望远镜”和“显微镜”，让前行方向始终清晰明了。三是蕴含了治国理政的科学方略。第五卷的理论力量，根植于“从实践中来、到实践中去”的深层逻辑，不仅系统擘画了中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，更围绕全局作出了一系列重大部署。这些战略部署已成为治国理政的“金钥匙”，并转化为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的实际行动。四是体现了人民至上的价值立场。第五卷中，“人民”二字重如千钧。它深刻解答了“为了谁、依靠谁、我是谁”的关键命题，将以人民为中心的发展思想贯穿始终，生动展现了习近平总书记深厚的人民情怀和强烈的使命担当。

笃行实干明方向，系统答好“四个之问”实践考卷。理论的生命力在于指导实践，思想的伟力要靠实干笃行来彰显。第五卷既深刻回答了“是什么、为什么”的理论之思，更标定了“怎么做、如何干”的实践路径。我们要以第五卷为思想灯塔，切实做到学思用贯通、知信行统一。一是答好中国之问，坚定推进中国式现代化的道路自信。第五卷初步构建了中国式现代化的理论体系，阐明了中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则。我们要自觉以这一理论体系为根本遵循，将中国式现代化的本质要求转化为具体实践路径，为全面建设社会主义现代化国家贡献智慧力量。二是答好世界之问，彰显胸怀天下的大国担当。面对“世界怎么了、我们怎么办”的时代课题，第五卷系统阐述了构建人类命运共同体理念的丰富内涵和实践要求。我们要深化对人类命运共同体理念的研究阐释，讲好中国故事、传播好中国声音。三是答好人民之问，践行以人民为中心的发展思想。第五卷通篇贯穿着“江山就是人民，人民就是江山”的深厚情怀。我们要站稳人民立场，切实把惠民生、暖民心”的工作做到群众心坎上。四是答好时代之问，展现与时俱进的理论品格。第五卷围绕新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等重大时代课题，作出了深邃思考和科学回答。我们要加强对时代发展大势的研究，守正创新、与时俱进，回答好新时代提出的新课题。

守正创新勇担当，奋力推动理论武装走深走实。第五卷的出版发行，是党和国家政治生活中的一件大事，为我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想提供了权威教材。我们要以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，在学习研究宣传第五卷上走在前、作表率。一要在学深悟透上持续用力。把学习第五卷与学习前四卷贯通起来，与学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神结合起来，坚持读原著、学原文、悟原理，深刻把握这一重要思想精髓要义和实践要求。二要在研究阐释上精准发力。围绕第五卷提出的一系列新思想新观点新论断，组织精干力量开展体系化、学理化研究，持续推出一批有深度、有分量的研究成果。三要在宣传普及上用心用力。创新传播手段和话语方式，积极开展分众化、互动化宣讲，把政治话语转化为大众语言，把深理论讲浅、大道理讲透，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

感悟思想伟力 答好『四个之问』

□ 刘力

# 以“千万工程”经验为笔 绘就乡村全面振兴新画卷

□ 胡雁兵

“千万工程”是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划推动的集强村、生态和民生于一体的系统工程，是农业农村现代化的成功经验和实践范例，对推进乡村全面振兴有着十分重要的指导作用。习近平总书记指出，学习运用“千万工程”经验，要联系实际细化实践抓手，坚持久久为功。珠溪镇坚持以“千万工程”经验为引领，注重因地制宜、分类施策，紧密结合本地实际，扎实推进乡村振兴各项工作，在产业发展、环境提升、农民增收等方面取得了一定成效，逐步走出一条具有珠溪特色的乡村振兴之路。

擦亮产业“招牌”，稳固乡村振兴“基石”。产业振兴是乡村振兴的重中之重。珠溪镇借鉴“千万工程”中“规划先行、因地制宜”的方法，着力构建“一村一品”产业发展格局，避免同质化竞争，推动农业提质增效。一是做强特色主导产业。集中资源发展以冬菜为主，“稻+”“桑+”为辅的“一主两辅”特色产业体系，冬菜种植面积扩大至5000亩，年产值达800万元，成为大足区最大的冬菜种植加工基地；“稻+”生态种养模式覆盖724户3050亩，“桑+”种植示范片扩建至2150亩，建成投产5座智慧蚕房，推动蚕桑产业向智能化转型。二是优化区域产业布局。全域基本形成以白马村冬菜、盘龙村桑蚕、小滩村柑橘、宝冲村葛头、熊家坪村

双季地膜花生等为示范，马王村辣椒、武胜村脆桃、玉滩村渔业、粮油等在发展的“一村一品”产业布局，特色产业种植面积累计达2万余亩。三是培育乡村新业态。建成桥头民宿1家，盘活金槐合作社等村集体闲置农房资源，精心规划建设甲类民宿悦湖庄园，打造升级版静南客栈、辰泉山庄等特色民宿6家、房间68间，接待游客1.2万人次、营业收入180万元。

扮靓农村“面子”，夯实乡村振兴“里子”。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展，将农村人居环境整治作为乡村振兴的基础工程，持续推进基础设施提档升级，着力打造宜居宜业和美乡村。一是深入开展人居环境整治。深入实施巴渝和美乡村示范创建行动，开展村庄清洁行动12次，“五清理一活动”4次。摸排整改问题户厕514户，新建卫生厕所200户，普及率超94%。完成12个污水处理站整改设计方案，整治农村黑臭水体点位5个。更换垃圾转运箱35个，新增餐厨垃圾收运箱26个，农村生活垃圾治理率100%二是加快基础设施建设。新建临河玻璃栈道83米，实施绿化1200平方米，改建人行道460平方米。新建二级公厕1座、标准篮球场1个、健身步道2620米、生态停车场2000平方米、新能源汽车充电桩8个，改建停车场486平

方米。投入17万元，升级敬老院护理设施和消防安全设施。三是强化生态保护修复。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，坚持“以补定占”，因地制宜推进撂荒地利用，建成高标准农田1.7万亩，新增耕地542亩，恢复耕地924.6亩，耕地恢复补足655余亩。深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，劝阻露天焚烧行为78起，河长巡河1610次，无人机巡检145次，日常清漂作业1200余次。

拓宽农民增收“钱袋子”，点亮生活幸福“好日子”。始终坚持以人民为中心的发展思想，多措并举拓宽农民增收渠道，持续加强民生保障，丰富精神文化生活，不断提升农民群众获得感、幸福感、安全感。一是完善社会保障体系。全镇城乡居民基本养老保险参保439人，做到应参尽参；城乡居民基本医疗保险参保40091人，参保率92.3%，困难人员及脱贫户参保率100%。聚焦重点群体，持续关怀“一老一小”。累计发放各类补贴、救助金和优抚金等1335.9万元，服务残疾人精准康复347人，提供精神病人免费服药199名。关爱帮扶留守女童277名，开展儿童关爱服务活动7场。二是拓宽就业增收渠道。申请衔接资金262万元扶持冬菜、农产品加工等4个提质产业项目，实施21个股权化改革衔接项目，兑现分红21.9万元。设立

粮食耕作专项补贴资金，补贴种粮农户600余万元。制定产业奖补实施方案，落实603户脱贫户、监测户产业到户奖补金87.6万元，发放“两类群体”就业创业补贴3万元、到户产业奖补2.6万元。开展劳务经济人等培训10场，帮扶就业困难人员122人，培育抖音直播电商4家。三是提升乡村文明水平。开展下乡文艺演出18场、“坝坝”电影78场、送书下乡活动4场，累计服务群众6000余人次。组织群众参与多彩文体赛事，获庆祝中华人民共和国成立75周年主题系列群众文艺活动“组织奖”与大足区群众歌咏活动比赛二等奖。举办新时代文明实践站510场、“文化进万家”等志愿服务活动20余次、移风易俗宣传活动24次。

政贵有恒，治须有常。“千万工程”让农业强、农村美、农民富，最可贵之处在于其持之以恒、一以贯之的推进力度。20多年来，始终坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，不断调整优化，逐步实现从“千村示范、万村整治”到“千村精品、万村美丽”，再到“千村未来、万村共富”的跨越升级。“千万工程”历久弥新，其中蕴含的战略思维、创新理念、科学方法、务实作风与原则立场，正发展成为新时代加强农业强国建设、全面推进乡村振兴的科学指引与重要遵循。