

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常，极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚

成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社

会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；

(下转2版)

2025年世界城市日中国主场活动在渝开幕

袁家军致辞并宣布开幕

倪虹 罗斯巴赫 顾刚 施里纳 玛娜梅拉致辞

胡衡华宣读“重庆倡议” 王炯 程丽华出席

□ 重庆日报记者 王天翔

10月28日上午，2025年世界城市日中国主场活动在重庆开幕。市委书记袁家军出席开幕式并致辞，住房城乡建设部党组书记、部长倪虹，联合国副秘书长、人居执行主任阿纳克劳迪娅·罗斯巴赫致辞。市委副书记、市长胡衡华宣读《2025年世界城市日中国主场活动重庆倡议》，市人大常委会主任王炯、市政协主席程丽华，联合国人居署亚太区域办事处区域主任石垣和子出席。长春市委副书记、市长顾刚，澳大利亚布里斯班市长施里纳，南非豪登省副议长武约·姆拉卡扎·玛娜梅拉致辞。

袁家军在致辞中代表市委、市政府对各位嘉宾来渝参会表示欢迎。他说，近年来，重庆深入学习贯彻习近平主席关于城市工作的重要论述精神和视察重庆重要讲话重要指示精神，加快重塑超大城市发展服务安全治理的理念、思路、机制和方法，全面增强超大城市数智化治理能力，聚力提升城市高质量发展能级和核心竞争力，持续放大内陆开放综合枢纽功能，精心塑造宜居宜业宜游城市品质，着力提高城市本质安全和韧性水平，建设创新之城、宜居之城、美丽之城、韧性之城、文明之城、智慧之城。重庆将以本次活动为契机，同各方一道，深入践行人民城市理念，共同探索整体智治的城市治理新

范式，培育富有活力的城市发展新动能，构筑便利普惠的高品质生活新图景，提升绿色低碳的城市大美新风貌，开创开放共享的城市合作新格局，努力为深化城市间交流合作、促进全球可持续发展作出更大贡献。

11时10分许，袁家军宣布：2025年世界城市日中国主场活动开幕。

倪虹说，近年来，中国政府坚持人民城市人民建、人民城市为人民，深刻把握新形势下城市发展规律，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，推动城市发展取得历史性成就。住房城乡建设部将牢固树立和践行人民城市理念，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。我们愿与国际社会一道，推动推动城市可持续发展的实践经验和创新举措，深入开展住房城乡建设领域的交流合作，落实联合国2030年可持续发展目标，为各国人民创造更加美好的未来。

罗斯巴赫在视频致辞中代表联合国人居署，对活动举行表示祝贺。她说，作为一座超大城市，重庆运用数字技术提升住房和基础设施建设、城市治理、公共服务水平，为全球城市提供了有益借鉴。希望各方积极

行动，共同推动落实联合国人居署2026—2029年战略计划，携手共建更具韧性、更加包容、更可持续的现代化城市。

顾刚说，作为中国东北地区重要的中心城市，长春市将深入学习贯彻习近平主席关于城市工作的重要论述，全面落实中央城市工作会议精神，学习借鉴国内外先进城市的成功经验，尤其是重庆市在超大城市规划建设、数字赋能治理、历史文化保护、生态环境修复等方面的经验做法，加快推动城市发展理念、方式、动力、重心、方法变革，着力建设高品质的现代化人民城市。

施里纳说，布里斯班和重庆缔结友城关系20年来，两地友谊不断深化。布里斯班将与世界各地城市加强交流，共同促进更加宜居、更可持续的城市建设和发展。玛娜梅拉在视频致辞中说，豪登省愿积极加强与全球城市合作，共同推动实现可持续发展目标，携手构建人类命运共同体。

活动发布了《落实联合国2030年可持续发展目标 重庆市城市自主贡献报告》、2025版《上海手册——21世纪城市可持续发展指南》。

开幕式前，袁家军、倪虹、胡衡华等参观了主题展览。

国家部委领导及有关司局负责人，兄弟省区市、重庆市领导和有关部门负责人，联合国官员、重要外宾、驻华使节，知名专家学者、国际组织和海内外企业负责人等参加活动。

2025中国(重庆)城市更新论坛暨资源对接大会举行

胡衡华出席并致辞

□ 重庆日报记者 王翔

10月28日，2025中国(重庆)城市更新论坛暨资源对接大会在悦来国际会议中心举行。市委副书记、市长胡衡华出席并致辞。

住房和城乡建设部副部长秦海翔致辞，中国工程院院士李兴钢作主旨演讲，市领导欧顺清、秦国杰、杜惠平参加。

胡衡华说，城市更新是推动城市新陈代谢的重要举措，是促进城市高质量发展的重要抓手。当前，重庆正深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，顺应城市存量提质增效和人口结构变化趋势，深入践行人民城市理念，坚持“留改拆增”并举，高质量开展城市更新，努力推动城市内涵式发

展。我们坚持规划引领、政策支撑，着力构建“规建运治”全链条实施体系，成功入选全国首批城市更新行动示范城市，滚动推进295个城市更新项目，22项经验做法在全国推广；突出存量盘活、价值提升，加快推动城市功能品质焕新迭代，以“两江四岸”整体提升彰显城市大美风貌，一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，城市生活更具烟火气、人情味和幸福感；注重数字赋能、安全韧性，以数字重庆建设为牵引，建立健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制，积极探索超大城市现代化治理新路子。重庆将与各界朋友一道，加强交流探讨，促进双向奔赴，共创超大城市更新治理新场景，共享现代化人民城市建设新机遇，共绘“城市让生活更美好”新图景。

秦海翔说，实施城市更新行动，对于不断满足人民群众日益增长的美好生活需要具有十分重要的意义。我们要深入贯彻落实中央城市工作会议精神，准确把握实施城市更新行动的目标要求，大力推动八项重点任务落地落实，强化金融、财税、土地等支持政策，努力让城市成为人民群众高品质生活的空间。重庆作为城市更新示范城市，希望继续在实施城市更新行动中创造新经验、打造新样板，积极探索超大城市现代化治理新路子，为建设现代化人民城市作出更大贡献。

大会重点推介了13个城市更新项目，发布了城市更新机会清单和支持高质量开展城市更新的有关政策措施，31个城市更新项目集中签约，重庆市可持续发展城市更新创新中心等4家城市更新智库揭牌。

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确

把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。

(下转3版)

习近平同芬兰总统斯图布就中芬建交75周年互致贺电

新华社北京10月28日电 10月28日，国家主席习近平同芬兰总统斯图布互致贺电，庆祝两国建交75周年。

习近平指出，芬兰是美丽的“千湖之国”，也是第一批同中国签署政府间贸易协定的欧洲国家之一。中芬建交75年来，双边关系超越社会制度和意识形态，历经国际风云变幻考验，政治、经贸、人文等合作不断深化。去年10月，斯图布总统成功对中国进行国事访问，我们共同为中芬面向未来的新型合作伙伴关系发展擘画了蓝图。我高度重视中芬关系发展，愿同斯图布总统一道努力，传承和

发扬两国友好传统，引领中芬各领域合作开创新局面，共同推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

斯图布表示，芬中两国关系紧密，基础稳固。建交75年来，双边关系稳定发展，合作不断拓展。去年10月我首次对中国进行国事访问，双方发表《关于推进芬中面向未来的新型合作伙伴关系的联合工作计划(2025—2029)》。国际社会信任中国作为联合国安理会常任理事国的作用。我期待同习近平主席继续就双边和全球性议题保持对话。

袁家军会见住房城乡建设部部长倪虹

□ 重庆日报记者 卢志民

10月28日上午，市委书记袁家军会见了住房城乡建设部党组书记、部长倪虹一行。

住房城乡建设部总工程师李晓龙，市领导刘尚进、徐建参加。

袁家军代表市委、市政府欢迎倪虹一行来渝出席2025年世界城市日中国主场活动，感谢住房城乡建设部在城市更新、美丽乡村建设、房地产高质量发展等方面给予重庆的大力支持。袁家军说，当前，全市上下正在深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，深学笃行习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，深入践行人民城市理念，创新探索“大综合一体化”城市综合治理体制机制，大力推动人工智能与数字重庆双向赋能，不断增强三级数字化城市运行和治

大足区委常委会举行会议

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 奋力交出全年经济社会发展高分报表

徐晓勇主持会议并讲话

新渝报讯(记者 犹驷 通讯员 徐鹏)10月28日下午，区委常委会会议召开，深入学习贯彻习近平总书记在外人士座谈会上的重要讲话精神，全面落实市区县委书记和部门一把手2025年第四季度例会部署要求，通报全区三季度经济运行情况，复盘2025年第三季度“八张报表”“八张问题清单”有关工作情况，研究部署下一阶段重点工作。

区委书记徐晓勇主持会议并讲话。区委副书记、区政府区长毛大春，区委副书记罗晓春，区委常委出席会议。区人大常委会党组、区政协党组主要负责同志及有关市管领导列席会议。

会议指出，要深入学习贯彻习近平总书记在党外人士座谈会上的重要讲话精神，充分发挥各民主

党派、工商联和无党派人士联系广泛的优势，围绕全区“十五五”时期经济社会发展重点课题开展深入研究和思考，将针对性的意见建议科学纳入全区“十五五”规划编制全过程，为推动全区经济社会高质量发展贡献智慧和力量。

会议要求，要进一步复盘全区前三季度经济运行情况，找准工作的短板、弱项，增添工作措施，发扬干字当头、唯实争先的工作作风，营造人人创优争先的浓厚氛围，全力以赴确保完成全年经济发展目标。要加强对实体经济的运行调度，聚焦企业要素需求，不断优化服务企业专班等工作机制，助力企业在标准化、数字化、绿色化、融合化等方面实现升级发展。

(下转4版)