核心竞争力。

## 厚植城市人文底蕴加快打造新时代文化强市

市委六届七次全会强调,要厚植城市人文 底蕴加快打造新时代文化强市。文化是城市的 灵魂,一座城市的历史遗迹、文化古迹、人文底 蕴,是城市生命的一部分。重庆是一座有着悠 久历史和灿烂文化的名城,要坚守历史根脉、塑 造文明风貌、激活文化动能、夯实民生根基,大 力弘扬"坚韧、忠勇、开放、争先"的重庆城市精

神,让城市文化软实力真正成为高质量发展的

以历史文脉为根,筑牢文化强市的精神根 基。重庆历史悠久,文物资源丰富,是国家历 史文化名城。要以社会主义核心价值观为引 领,通过制度保障、活化利用与社会参与三维 联动,让文化基因融入城市血脉,让城市精神 在历史传承中生生不息。一是构建系统保护制 度,守住历史文脉的物质载体。加快出台相关 法律法规,明确历史建筑、文化街区等的认定 标准、保护范围及责任主体。建立严格的审批 流程,涉及历史文化资源的开发项目须经多部

门联合评估与专家论证,保护好历史文脉。设

立专项保护基金,整合政府拨款、社会捐赠及 文化项目收益,提供稳定的资金支持。二是推 动创新性发展,激活历史文脉的当代价值。创 新是文化发展的动力,只有通过创新,才能让 历史文化更好适应现代社会需求,发挥更大价 值,彰显出旺盛生命力。要打造数字文化基因 库,以VR、AR等技术对大足石刻、钓鱼城等进 行数字化复原;创作以重庆特色文化为蓝本的 影视、文学、游戏作品,增强市民文化认同。三 是强化教育普及, 培厚文脉传承的社会土壤。 将重庆历史文化纳入学校教育体系,培养学生 对本土历史文化的热爱。面向社会,利用社区 文化中心、图书馆等场所,定期举办历史文化 讲座、城市精神主题研讨会,让市民在文化浸 润中理解"坚韧、忠勇、开放、争先"城市精神的

以城市风貌为形,彰显文化强市的文明气 质。重庆山环水绕、城在山中的独特格局,决 定了塑造城市风貌必须坚持道法自然、天人合 一。一是城市规划充分尊重自然山水格局。

重庆的山水既是城市的天然屏障,也是城市风 貌的核心要素。城市规划应坚持依山就势、顺 水而为的思路,新区建设要充分考虑地形地 貌,形成山、水、城相互交融的整体风貌;旧城 更新要注重保护现有的山水画廊,避免因过度 建设而遮挡山体、水系景观;"两江四岸"建设 要严格控制建筑高度、密度,确保江景山景呼 应,让市民感受到自然与城市的和谐共生。二 是注重人文元素与自然山水的融合。建设山 城步道、滨江公园时,可嵌入巴渝传统文化、抗 战历史故事等内容,让自然与人文相互映衬; 建筑风格上融入吊脚楼、传统窗花等巴渝元 素,使新老建筑风格协调,形成兼具时代感与 历史韵味的城市风貌,把"山水颜值"转化为 "人文气质"

以文化软实力为魂,增强文化强市的核心 动能。文化软实力是城市"看不见的基础设 施",更是现代化新重庆建设的核心竞争力。重 庆城市建设需坚持文化事业、文化产业双轮驱 动,激活文化存量,放大价值增量。一是深耕文

化事业,激活文化存量。系统梳理文物、古籍、 民间技艺等文化资源,让静态藏品转化为动态 艺术。推动公共文化场馆转型为文化解码中 心,建立文物数据库;建设非遗工坊,开展传统 技艺体验、城市精神主题展览等活动,让文化事 业成为传播社会主义核心价值观的重要载体 二是创新文化产业,放大价值增量。推动文化 存量与现代产业形态深度融合,突破地域与时 空限制,产生乘数效应的价值增量。内容创作 上,深入挖掘重庆历史文化资源,将其转化为影 视、动漫等产品,借助新媒体技术打造城市文化 IP。业态融合上,推动文化与科技、旅游深度融 合,打造"文化场景-体验参与-消费转化"的 立体生态文化主题游,联动川渝两地深入推进 巴蜀文化旅游走廊建设,通过资源共享、品牌共 塑提升区域文化产业能级,让文化产业成为城 市经济的新增长极。

以市民素质为本,夯实文化强市的基础要 素。市民文明素质决定着城市文明程度。需以 人民为中心,将崇德向善的精神追求转化为

"可学、可做、可感"的行为指南,让文明内化于 心、外化于行。一是树立榜样,让崇德向善可 学。注重树立模范典型,让榜样成为看得见的 "方向标"、学得到的"活教材"。通过组织开展 社区道德故事会、城市精神践行者评选等活 动,使崇德向善成为生活常态。二是明确行为 范式,让崇德向善可做。梳理高频生活场景 以"漫画+方言案例"制定市民文明行为指南 为抽象道德准则找到生活化载体。建立实践反 **馈机制**,如用志愿服务积分兑换公共服务,让 "做文明事"与"得实在益"形成正向关联。三 是强化情感认同,让崇德向善可感。针对重庆 大社区、小社会的特点,推广楼栋互助日,让市 民在互助中感受温暖;在文化广场、社区书屋 等公共空间设置"文明回音壁",记录文明瞬 间,让善行被看见、善意被传递,在"情感共鸣 一价值确认一行为固化"过程中,营造崇德向

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论 体系研究中心重庆理工大学分中心)

## 构建普惠可及的高水平养老服务体系

习近平总书记指出,"让所有老年人都能 有一个幸福美满的晚年"。党的二十届三中全 会从全局和战略高度出发,明确要求"完善发 展养老事业和养老产业政策机制",为推动新 时代养老服务工作高质量发展指明了方向。 市委六届七次全会聚焦"高水平建设现代化人 民城市"这一主题,吹响了在新时代新征程上 谱写现代化人民城市重庆新篇章的嘹亮号角, 明确要全面构筑舒适便利普惠可及的高品质 生活新图景。重庆是全国老龄化程度较高、老 年人口较多的城市,积极应对人口老龄化,是 建设现代化新重庆的必答题。要将养老服务 体系建设深度融入城市发展全局,以数字赋能 为牵引,统筹养老事业与养老产业协同发展, 加快构建普惠可及的高水平养老服务体系,为 谱写中国式现代化重庆篇章夯实民生根基。

体智治新路径。市委六届七次全会强调,要 "注重数字赋能整体智治"。要依托数字重庆 建设,深化落实"人工智能+"行动,以数字化改 革牵引养老服务治理模式变革。一方面,加快 构建市级智慧养老数据中枢。创新"大综合一 体化"城市综合治理体制机制,整合民政、卫 健、医保等涉老部门数据,打通"渝快办"平台 与医疗社保系统接口,全量归集老年人健康档 案、服务需求等核心数据。在此基础上,建立 全市统一的养老服务资源调度中心,通过"养 老资源动态监测系统"实现对养老机构床位、 护理人员等资源的智能分析与动态调配,提升 跨区域、跨层级的资源统筹效率与精准供给能 力。另一方面,着力推动智能技术场景化应 用。聚焦远程诊疗、应急响应等高频急难场

强化数字赋能,探索超大城市养老服务整

景,在社区大力推广集成健康监测、紧急呼叫 等功能的"一站式"智能终端,让智慧服务触手 可及:在市级层面建立智慧养老技术验证与标 准认证中心,引导科研机构与市场需求精准对 接,为新技术、新产品的规模化应用提供标准

优化资源配置,绘制城乡融合普惠服务高 品质生活新图景。打造普惠共享的高品质生 活,是建设现代化人民城市的应有之义。要深 化供给侧改革,推动城乡服务网络均衡布局, 破解公办养老机构资源闲置与普惠服务供给 不足的矛盾。一方面,创新公办机构运营机 制,盘活城市存量资源。积极探索"公建民营" 等模式,引导社会力量参与运营,将公办机构 闲置床位改造为普惠型照护专区。健全与居 民可支配收入水平相挂钩的普惠服务定价机 制,研究面向经济困难的高龄、失能老年人发 放养老服务消费券,确保基本养老服务普惠可 及。严格落实新建居住区配套养老服务设施 要求,加快构建区县、镇街、村社三级服务网 络,打造"15分钟养老服务圈"。另一方面,坚 持城乡融合发展,补齐农村服务短板。以县域 为单元统筹配置医养资源,在渝东北、渝东南 布局建设区域性医养结合服务中心,并推行乡 镇卫生院托管养老院模式,实现医疗与照护资

培育产业生态,壮大城市创新发展银发经 济新动能。发展银发经济,是应对人口老龄化 和培育经济新动能的重要举措。要将养老产 业作为培育新质生产力的重要领域,加快构建 全产业链条,推动养老服务与数字经济、实体 经济深度融合。一方面,打造智能适老产品创

新体系。依托重庆"33618"现代制造业集群体 系和"416"科技创新布局,重点发展适老化机 器人、穿戴式健康监测设备等高附加值产品。 制定智能养老设备技术规范与接入标准,促进 产品研发与养老服务应用场景的精准对接,以 高质量供给创造和引领新需求。另一方面,创 新"产业+服务"融合模式。大力推广"物业+ 养老"模式,鼓励物业服务企业利用社区闲置 空间建设家庭养老床位,提供助洁、助医、助急 等"点单式"服务。深化医养结合,推动二级以 上医疗机构与养老机构建立双向转诊绿色通 道,支持医疗机构通过托管、合作等方式运营 养老机构,实现医疗护理与生活照护的无缝衔

夯实人才根基,健全养老服务事业高质量 发展保障体系。养老服务,人才是关键。必须 构建激励、发展、认同三位一体的人才培育机 制,打造高素质人才队伍。一要强化职业吸引 与政策激励。加快建立与技能等级、工作年限 挂钩的养老护理员薪酬制度,拓宽职业发展路 径,并落实岗位补贴、积分落户等专项激励政 策。二要深化产教融合与技能提升。支持职 业院校开设养老护理、养老服务与管理、康复、 老年营养、老年社会工作、老年用品研发制造 等相关专业,并与相关企业共建实训基地。大 力实施职业技能培训计划,开展养老服务、家 政服务和长期照护师专项培训。三要提升社 会地位与职业尊崇。构建职业荣誉体系,持续 开展"最美护理员"等评选表彰活动,营造尊崇 关爱养老护理员的社会氛围。

(作者单位:西南政法大学经济法学院)

习近平总书记强调,"要把好乡村振兴战略 的政治方向,坚持农村土地集体所有制性质,发 展新型农村集体经济,走共同富裕道路。"发展 新型农村集体经济,是巩固党在农村执政基础、 实现农民农村共同富裕的重要举措,对于完善 农村基本经营制度、激发农村资源要素活力、引 领小农户融入现代农业发展轨道具有重要意 义。邮亭镇坚持党建引领,本着遵循市场规律 和群众意愿的原则,因地制宜探索新型农村集 体经济的有效实现形式和运行机制,加快推进 农业生产组织形态变革,激发农业生产活力与 效益,促进新型农村集体经济健康有序发展,为 实现群众共富摸索出一条新路子

一、坚持党建引领,筑牢组织根基,提升新 型农村集体经济发展的领导力。办好农村的 事,关键在党。党的领导在促进新型农村集体 经济发展中扮演着"领航者"和"主心骨"的核 心角色,通过强化党的政治优势、组织优势,破 解农村发展中"散、弱、乱"等痛点,为新型农村 集体经济注入可持续发展的动能。邮亭镇始 终将加强党的全面领导贯穿于发展新型农村 集体经济的全过程各环节,着力把党的政治优

势、组织优势转化为发展优势 深入推进"大丰大足·共享共富 党建引领乡村振兴行动,以提升 基层党组织"创造力、凝聚力、战 斗力"为抓手,发挥农村基层党组 织政治功能和组织优势,强化对 农村集体经济组织发展的引领。 一是以党建融产业提治理效能。 加强农村基层党组织建设,把发 展农业产业、带动群众共富作为 村级党组织重要责任,要求村级 党组织切实发挥党的组织功能作 用,把握集体经济发展的方向和 质量。重点打造"稻+"产业功能 型党支部,整合种养大户、农业企 业家、技术骨干等优秀人才34 人,丰富党支部人才结构,实现党 建与产业深度融合。二是以人才 强班子提带富本领。从邮亭商 会、新型经营主体、返乡创业青年 等群体中择优选拔人才进入村 (社区)"两委"班子,目前有外出 务工经商经历的12名,有本土大 学毕业生64名,占村"两委"成员 比重67%,形成老中青梯次配备、 优势互补的干部队伍格局。开展 脱贫攻坚、产业致富、互联网应用 等重点领域培训26场,全面提升 干部的带富能力和履职本领。三 是以联动强服务促群众转型。利 用驻村、下沉等帮扶机制,选优配 强人才队伍,提高党组织在农村 集体经济中的治理能力和执行 力。成立"大学+公司+产业服务 中心"的技术指导服务专班,开设 技术支援专线,选派技术骨干"包

村联户"。积极选树懂农业、爱农业的种养大 户,通过"集体+大户+散户"的逐级带动模式, 让广大群众从"打工者"向"创业者"转变。

二、聚焦特色产业,优化要素配置,夯实新 型农村集体经济发展的支撑力。产业兴旺是解 决农村一切问题的前提,产业发展是农村新型 集体生存、发展与发挥功能的"核心引擎",只有 产业兴旺,新型集体才能从"松散合作"走向"紧 密共同体",最终实现"农业强、农村美、农民富" 的目标,成为乡村全面振兴的重要支撑力量。 邮亭镇优化整合资金、土地、技术等要素资源, 立足种养两条主线,力求田有优质稻鱼、土有鲜 食葛根。形成了一批有"邮亭"辨识度的特色产 业。一是发展"稻+"土鲫鱼产业。依托高标准 农田建设,做实"邮亭鲫鱼邮亭产",积极推动邮 亭鲫鱼产业化,全镇稻渔共生面积达3000亩, 辐射带动115户群众,平均亩产土鲫鱼110斤、 稻谷1000斤,亩均产值2400元,实现"稻鱼双 千"。二是发展鲜食葛根种植。以符合非粮化 政策为前提,以提高农业亩均产值为出发点,以 种植为基础,加强种植养殖消费联动,推动农业 生产标准化、集约化发展,促进"葛根+鱼""葛

根+羊"融合发展。全镇鲜食葛根种植达1000 亩,带动4户种植大户与95户普通农户,亩均 产值7500元。三是完善特色农业产业链。打 造上游葛根种植、中游富葛生态鱼养殖、下游 特色农产品研发销售为一体的特色农业产业 链。集体经济组织做到七统一:统一选定产 品、统一资金筹措、统一提供种苗、统一生产标 准、统一技术服务、统一过程管理、统一产品销 售,农户只需做到三到位:农户土地入股到位 入股土地反包到位、农户接受统一生产经营调

三、创新运营机制,拓展市场空间,增强新 型农村集体经济发展的驱动力。有效的运营机 制和市场渠道是新型农村集体经济持续健康发 展的关键,运营机制通过规范权责、优化分配 降低风险,确保集体经济"跑得稳";市场渠道 通过对接需求、实现价值、提升溢价,确保集体 经济"活得好"。邮亭镇统筹各村集体经济组 织运营发展,厘清产权量化和权责划分,积极 开发市场,通过农村电商打破地域限制,拓宽 销售渠道。一是加强市场化运营。实现镇级 供销社统筹提供生产服务,村级集体经济组织 实行集团公司化运营,群众实行车

> 间承包式生产。强化供销社服务 功能,提供农资统购、技术培训 品牌营销等专业化服务。推行企 业化运营模式,17个股份经济联 合社注册市场化运营主体,立足 葛根特色产业,开展集种植、加 工、销售于一体的全链条经营项 目,提升农产品附加值。二是强 化新媒体营销。争取资金15万 元,鼓励学堂村、烈火村等集体经 济组织设立电商网店、开展直播 带货,培养电商人才20余人,着力 打造种植大户个人IP,帮助挖掘 包装本地农村产品,助力完善生 产、加工、仓储运输等业务流程, 实现电商销售收入300余万元。 通过邮亭官方公众号、视频号,将 鱼苗来源、饲料投喂、加工等全程 进行直播,进一步助推农产品宣 传。三是打造特色化品牌。注册 "邮亭鱼田米"品牌,发展休闲垂 钓、农事体验,真正实现从"田间" 到"餐桌"、从"生产"到"体验"的全 链发展,实现种养消联动发展。打 造邮亭鲫鱼IP,讲好邮亭鱼故事, 联合"刘三姐鲫鱼""陈鲫鱼""温家 肥肠鱼"等推出"富葛邮亭鲫鱼" "富葛邮亭肥肠鱼"菜品,创响品 牌,帮助产品提升附加值。

邮亭镇的实践表明,发展新 型农村集体经济,必须坚持党的 领导这个根本保证,推动村党组 织与集体经济组织深度融合,组 织党员在技术攻关、市场对接、矛 盾调解等环节亮身份、当先锋,确

保党组织成为凝聚农户、推动发展的"主心 骨":发展新型农村集体经济,必须抓住产业振 兴这个关键基础,精准培育"稻+""葛根+"特 色产业,联合本地企业开发鲫鱼调味料、辣椒 酱,推出预制菜,进一步延伸产业链条;发展新 型农村集体经济,必须用好改革创新这个重要 法宝,发展休闲垂钓、农事体验,推动从生产到 消费、从田间到餐桌的全链融合,搭建区块链 溯源平台,消费者扫码可追溯"稻田到餐桌"全 链条信息,形成"文化赋能+科技验证+体验增 值"的品牌生态闭环。

邮亭镇坚持党建引领、产业赋能与融合发 展多轮驱动,积极探索以特色产业助推群众共 富的有效路径,形成了一批具有地域辨识度的 高端优质农特产品,带动就业增收成效显著。 下一步,邮亭镇将围绕"提质效、扩规模、强品 牌"目标,推动葛根、"稻鱼"等特色产业全链拓 展,打造邮亭特色品牌,构建留守群众积极参与 一二三产业相融合、农文旅商相协同的新格局, 全面深化强农带农富农,努力推动农业生产组 织形态与现代化基层社会治理相适应的变革。

(作者单位:重庆市大足区邮亭镇)

## 加快建设"15分钟养老服务圈"

习近平总书记指出,一个社会幸福不幸 福,很重要的是看老年人幸福不幸福。"15分钟 养老服务圈"是"15分钟高品质生活服务圈"的 重要一环。随着我国人口老龄化、少子化持续 发展,传统的"养儿防老"家庭模式因少子化、 家庭小型化、空巢化而日渐式微,迫切需要社 会化和专业化的服务来填补家庭养老的不 足。要合理借鉴发达国家养老模式,建立居 家、社区、机构相结合,医养康养相协调的养老 服务模式,构建多主体、多层次、多样化、多支 撑的"15分钟养老服务圈",让老年人不脱离熟 悉的社会关系和社区环境便可获得所需的养 老服务,实现老有所养、老有所为、老有所乐。

加强顶层设计,优化养老服务设施的空间 布局。以现有60岁及以上老年人的数量、分 布情况及发展趋势大数据为基本依据,民政部 门协同住建部门及自然资源部门从需求端出 发,统筹规划全市各区(县)、乡镇(街道)、村 (社区)的养老机构、养老站点的空间分布、种 类规模及设施配置。对城市新建居住小区、乡 村集中居住点,按标准在规划区域配套建设村 (社区)养老服务设施;对老旧城区、已建成居 住小区的养老服务设施进行改造优化。推动 普惠性与高端性养老机构有效结合,促进康养 机构与医养机构科学布局,实现机构养老服 务、社区养老服务与居家养老服务合理搭配。 既保障老年人在15分钟内获得公共服务资 源,又形成布局科学、层次分明、相互支撑的养 老服务体系,从而避免养老服务设施低质重 复、碎片化及区域配置失衡等问题。

整合养老服务资源,构建多元协同的养老 服务新生态。整合养老经费,通过个人缴纳养 老金、保险公司建立健全长护险、鼓励社会公 益捐助、家庭承担部分养老费和政府专项补贴 等多渠道筹措养老金,实现养老服务的全面可 及。整合养老空间资源,盘活闲置土地、厂房、

适老机构,解决养老场地供给不足问题。通过 "机构合并+功能升级"优化养老布局,提供文 体娱乐、医疗保健"一站式"服务。整合养老服 务供给主体,形成"政府主导+多元主体"模 式。政府负责制定规划、标准和政策,提供土 地、财税等支持,同时对困难老人群体提供兜 底养老服务;建立健全社会资本准入机制,引 导和鼓励专业的社会组织、企业运营养老服 务设施,提升服务效率和质量;激发社会志愿 服务力量,建立社区为老志愿服务队伍,定期 开展探访、陪伴、法律援助、文体活动等志愿

合理配置养老服务项目,实现社会效益与 可持续性的平衡。养老服务项目主要包含基 本生活服务、医疗保健服务、休闲娱乐服务、老 年成长服务。要积极引导养老服务领域社会 资本及从业人员的流向,使区(县)、乡镇(街 道)、村(社区)在养老服务项目上各有侧重,形 成家庭养老、社区养老、机构养老融合发展的 多层次多元化协调推进的长效服务体系。既 确保老年人15分钟养老服务的可及性,又避 免养老服务项目的低质重复,影响可持续发 展。村(社区)侧重提供生活必需养老服务项 目,如长者食堂、老年体检保健康复服务、老年 休闲娱乐服务、日间照料服务等,使老年人就 近获得基本生活、医疗和娱乐服务。乡镇(街 道)侧重提供老年学习服务(如各类老年学 校)、老年再就业服务、疗养服务、短期住养服 务等。区(县)侧重提供专业医疗、长期疗养、 长期照护等服务。在区(县)、乡镇(街道)、村 (社区)各有侧重的前提下,允许多元服务主体 形成市场竞争,在竞争中整合资源,提供更精 细、更全面、更适应老年群体需求的养老服务。

发展数智养老,推动服务圈建设信息化 智能化。数字化养老在推动养老服务模式创 新、增强服务可及性和公平性、提升老年人社

会参与度和幸福感等方面具有重要意义。一 方面,整合线上线下家政、医疗保健、休闲娱 乐等服务资源,实现对全市养老服务资源的 统一分析、统一调度、统一服务,形成15分钟 响应机制。如老年人通过手机 App、一键呼 叫器、热线电话等即可便捷预约上门服务、查 询信息、紧急求助等。另一方面,对全市老年 人口数量、空间分布、需求变化进行动态分 析,提前布局、调整养老服务设施和项目,为 独居、空巢等有需要的老人配备智能手环,安 装智能水表、门磁、红外线感应器、智能紧急 呼叫等设备,实现异常情况平台自动报警,15 分钟内迅速响应。实时监督养老机构、社区 居家养老服务情况,并对养老机构、养老服务 提供商进行评级。此外,大力推进适老人工 智能设备的研发、推广、应用及后期服务,借 助人工智能、大数据等技术,推动设备向小型 化、智能化、家庭化、可穿戴化、操作简单化升 级,满足居家智慧养老需求,提升老年人生活

培养专业养老服务人员,推进养老服务专 业化职业化。专业养老服务人员是提升养老 服务质量的核心力量,是推进养老服务专业化 职业化的关键。完善教育与培训体系,在高等 院校开设老年护理、老年心理、养老服务与管 理等专业,系统培养具备扎实理论基础和实操 能力的专业人才。建立健全从业人员培训体 系,构建市、区(县)、乡镇(街道)、村(社区)四 级培训网络,实现分层分类培训全覆盖,不断 提升其职业荣誉感、理论水平和护理能力。完 善养老服务从业人员薪酬体系和评价激励机 制,提高收入水平及社会地位,吸引更多高素 质人才进入养老服务行业,不断推进养老服务 队伍的专业化、职业化建设。

(作者单位:四川美术学院马克思主义