

要素市场化改革能否找到“金钥匙”？

改革正在进入深水区。

近日，国务院批复同意在北京城市副中心、江苏苏南重点城市、重庆市等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。10个试点地区去年经济总量超过全国四分之一，东西南北中各有代表队。

多个实施方案，4万余字篇幅，勾勒出本次改革的雏形，社会反响热烈。有人说，这次试点“既坚持问题导向，又突出系统集成，是中国经济改革一次精心设计的‘排兵布阵’”。

本次要素市场化配置综合改革为何改？怎么改？如何落到实处？对未来经济社会发展、老百姓的生活会产生怎样的影响？能否找到开启中国特色社会主义市场经济大门的“金钥匙”？值得探讨和期待。

—

为何改？要素市场困境重重。

要素市场化配置改革，通俗一点说，就是过去的市场要素配置方式已经不适应当下的经济社会发展，得改。再通俗一点说，政府要进一步“放权”“松绑”“拆墙”，让市场要素更加“自由地流动”，让“有形的手收得更紧，无形的手放得更开”，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，进一步激发市场经济的活力。

要素配置困境，长期积累，由来已久。

土地要素之困。我国土地资源丰富，但土地流转和利用存在诸多问题。如，农村大量闲置土地由于缺乏有效流转机制，难以被充分利用；城市新兴产业发展，却常常因土地审批繁琐、指标限制等，无法及时获取合适土地，限制了产业发展。

劳动力要素之困。户籍制度与公共服务的紧密挂钩，阻碍了劳动力的自由流动。中西部地区劳动力在向东部沿海城市流动的过程中，子女教育、医保等问题难以解决，或让他们无法全身心投入工作，或导致部分劳动力回流，影响了劳动力资源的优化配置。

资本要素之困。中小企业作为经济发展的重要力量，贡献了大量的税收、GDP、创新成果和就业岗位，但在融资上却困难重重。

银行贷款更倾向于国有企业和大型企业，中小企业融资成本高、渠道窄，制约了企业的发展和创新发展，成为企业发展之困。

技术要素之困。高校和科研机构拥有大量科研成果，但由于技术交易市场不完善、知识产权保护不足等原因，科研成果转化效率较低，难以成为实际生产力。一些科研项目停留在实验室阶段，部分科研技术因为缺乏资金、市场渠道，难以实现产业化。

数据要素之困。作为新型生产要素，数据的确权、流通和定价体系尚不完善。数据资源分散在各个企业和部门，无法有效整合和流通，数据价值难以充分挖掘。不同企业之间的数据难以共享，限制了大数据在精准营销、智能生产等领域的应用。

如果不能解决这些困扰要素市场的问题，破除行业壁垒，就很难促进各类要素在全国范围内自由流动、高效配置，很难建设全国统一大市场，实现经济高质量发展。

二

如何改？明确要素市场化改革的途径。

从目前批复的各地方案来看，试点不仅涉及土地、劳动力、资本等传统要素，同时支持试点地区深化探索数据、算力、空域等新型要素配置方式和价值实现路径。各地改革的力度和决心都很大，目标和路径也很明确。

赋予地方更大自主权。创新土地供应与管理机制，赋予地方更大自主权。比如，给予试点地区更大的土地资源管理自主权，使其能够依据人口存量 and 变化趋势，合理匹配新增建设用地。

又如，创新产业用地供应方式，建立健全长期租赁、先租赁后出让、弹性年期供应等市场供应体系。对于初创型企业和资金实力较弱的企业，可以采用长期租赁的方式供应土地，降低企业的用地成本；对于发展前景较好的企业，可以先租赁后出让，为企业提供稳定的发展预期。

畅通劳动力流动渠道。促进就业机会均等，坚持就业优先战略，创造更多高质量就业

岗位；消除流动障碍，推动更多社保事项“一网通办”“跨省通办”，解决劳动力在跨地区流动时，社保转移接续、子女教育、医疗等问题，消除后顾之忧；优化市场环境，建立全国统一的人力资源信息平台，为用人单位和求职者提供便捷、高效的信息服务，实现人力资源的优化配置。

促进科技成果转化。建立中小企业信用担保体系，发展普惠金融，降低中小企业的融资门槛和成本；推动金融开放合作，吸引更多的外资进入我国金融市场，丰富金融市场主体和金融产品；数字赋能金融发展，提升金融服务的效率和精准度。金融机构可以通过数字技术，更准确地评估企业和个人的信用状况，为其提供更个性化的金融服务。

加速科技成果转化。构建统一的技术市场规则体系，强化市场准入、公平竞争、社会信用、产权保护等基础性制度；促进技术协同创新，加强产学研合作，建立产学研协同创新机制，形成创新合力；加强知识产权保护，完善知识产权保护法律法规，加大对知识产权侵权行为的打击力度，保护创新者的合法权益，激发创新主体的积极性。

培育数据要素市场。有人说，数据是AI时代的“新石油”。高质量的数据是人工智能应用型企业的核心竞争力，而且越用越多，越用越聪明，越用越有价值。

试点方案提出，明确数据产权，建立健全数据产权制度，为数据的流通和交易提供制度保障，避免数据产权纠纷；促进数据流通，加快培育全国一体化数据市场；推动数据应用，鼓励企业利用数据开展创新应用，推动数字经济、人工智能等新兴产业的发展。

三

重成效，把改革试点落到实处。

改革的终极目的是求真务实，让人民更有获得感。

这一轮改革试点意义重大，既是深化要素市场化配置改革的重要突破口，也将为推动高质量发展提供强劲动力；既有利于破解

区域要素流动共性难题，也有利于疏通要素在城市群内部、跨区域，甚至全国范围内的流动堵点。

我们也要清醒地认识到，要素市场化改革，牵一发而动全身。改革涉及的利益格局复杂，潜在风险较大。这就需要试点地区在改革中勇于担当，大胆创新，把改革方案落实到位。

啃硬骨头，绝不能浅尝辄止。改革要取得实效，就要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向深层次矛盾开刀。

试点地区要以问题为导向，聚焦要素市场建设的重点领域、关键环节，着力破除阻碍要素自由流动和高效配置的体制机制障碍，打破利益藩篱，推动解决一批要素市场化改革中的难点问题。要勇于创新，敢于突破传统思维定式，探索新的改革路径和方法。

打持久战，切不可半途而废。两年时间说长不长，说短也不算太短，要打持久战。改革从来都不是一蹴而就的，尤其是要素市场化改革，涉及深层次体制机制调整，需要久久为功。

试点地区要把改革方案细化为具体的改革举措，分阶段、分步骤实施，确保改革稳步推进。要建立改革台账，对改革任务进行跟踪督办，确保改革试点任务按时按质完成。

下真功夫，不怕试错犯错。本次试点改革是一场探索，没有现成的经验可以借鉴，难免会出现一些失误和错误。试点地区要建立容错纠错机制，鼓励干部在改革中大胆探索、勇于创新。

只要是出于公心，不是为了个人私利，在改革中出现一些失误和错误，组织上要给予宽容和支持。要及时总结经验教训，不断完善改革方案，确保改革少走弯路。

此外，试点地区要推动实施方案落地，还需要有效市场和有为政府更好结合，通过系统性、整体性、协同性的制度改革和政策创新，充分激发各类要素的活力，使其高效组合、顺畅流动，最终汇聚成推动中国经济不断向高攀登、向新跃升的磅礴动力。

据新重庆客户端



□ 重庆日报记者 邱小雅

9月18日，记者从市住房城乡建委获悉，2025重庆秋季房地产暨家居展示交易会（以下简称“秋交会”）线下展会将于9月19日—22日在江北区观音桥步行街举行。

本届秋交会以“惠聚金秋 置业好房”为主题，以“促消费、稳市场、惠民生”为核心，不仅集结海量优质房源，更以双线联动的立体化展销格局，叠加多重扎实的优惠福利，打造从“选房”到“置家”的全链条解决方案，助力

实现市民高品质居住愿望。

值得注意的是，本届秋交会参展阵容升级扩量，74家企业齐聚，涵盖房地产开发、中介、租赁、家居家电、金融等领域，全方位覆盖住房消费全链条。其中，中心城区24家房地产开发企业参展阵容强大，包含龙湖、保利、电建、海成、华润置地、招商蛇口、华侨城、和记黄埔、华宇、建发、联发、两江产城、香港置地、万科等头部企业。

同时，二手房与租赁住房供给充足，贝壳、到家了旗下15家经纪机构和嘛嘛公寓、辰寓2家租赁企业带来12万余套二手房源与2200余套租赁住房。本届秋交会还有红星美凯龙、唐卡装饰等家居品牌现场参展，以及市房协资产管理服务专业委员会组织存量商业资产项目参展。

市住房城乡建委相关负责人介绍，此次秋交会还在展区设置了住房金融咨询服务专

区，市住房公积金管理中心联合12家银行和

市住建投资公司现场办公，购房者可一站式完成贷款咨询、资料预审等流程。

与此同时，本届秋交会线上展会将持续至10月31日，购房者可通过微信小程序“渝房通”逛展，可“一站式”获得最新房地产政策、各房企和家居企业促销优惠、房交会最新动态及各大银行贷款政策。

74家企业参展 2025重庆秋交会启幕

喜迎国庆中秋 大足花团锦簇

9月17日，大足城区佛都大道路面干净整洁，道路两旁绿化景观繁花似锦，国庆中秋佳节即将来临，大足区在重要道路、交通岛、步行街以及广场游园等地精心布置花卉，大力增加绿化景观，积极营造出美观、整洁的节日环境，让市民提前感受到浓浓的节日氛围。

新渝报记者 黄舒 摄

大足区政协开展专题协商 助力打造高素质旅游服务队伍

新渝报讯(记者 谭显全)9月18日，大足区政协召开“推动全区旅游从业人员素质提升”专题协商座谈会，大足区文旅、交通、商务、人社等部门的相关负责人及20余名政协委员、企业代表齐聚一堂，为打造高素质旅游服务队伍、助力国际文旅名城建设建言献策。

大足区政协主席廖文丽，区政协副主席何永忠、罗道书出席会议。

会上，大足区文旅集团党委副书记刘兴明提出，全区文旅企业众多，可高素质专业人才短缺，外语导游占比不足10%，数字化运营等领域人才缺口大。大足区政协委员、区餐饮协会会长左必胜调研发现，90%的服务员无法系统讲解本地美食文化，餐厅旅游配套服务也待完善。

政协委员们从多维度提出建议。针对人才培养，建议构建“基础—专项—进阶”分层培训体系，整合资源定向培养紧缺人才。大足区政协委员李国英提出，开展“大足区旅游之星”评选，将获奖者纳入“大足英才库”，在职称评定等方面优先推荐。

各部门负责人积极回应。大足区文旅委表示将牵头制定旅游服务质量地方标准；区交通运输局计划为驾驶员开展文化培训；区商务委提出将打造“大足旅游餐饮示范点”。

廖文丽表示，旅游从业人员素质提升是关键，并提出强化教育培训、完善制度保障、深化文化引领、盘活网红资源四点建议。她说，国庆中秋假期将至，全体从业者要以匠心守初心，用服务铸品牌。

据悉，大足区政协将对此次会议内容进行梳理形成专题报告，持续跟踪落实，为大足旅游业高质量发展注入强劲动能。

两岸企业家峰会台湾方面副理事长毛治国担任“大足石刻守护人”

新渝报讯(记者 邓小强)9月17日，正在重庆参加第十七届“重庆·台湾周”活动的两岸企业家峰会台湾方面副理事长毛治国接受大足石刻研究院邀请，担任“大足石刻守护人”，为大足石刻研究保护利用工作出力。

大足区人大常委会副主任周虹出席颁证仪式。周虹向毛治国颁发“大足石刻守护人”证书，对他接受邀请表示感谢，并介绍了“大足石刻守护人”享有的权利和应履行的义务。

毛治国表示，能够受邀成为“大足石刻守护人”感到十分惊喜和光荣，自己会积极履职，在宣传大足石刻文化方面发挥作用。

这次来重庆，毛治国参观了慕名已久的的大足石刻，他称赞大足山风景区千手观音“冠绝全球”，父母恩重经变相讲述的孝道故事令他感动。

“大足石刻是文化艺术宝藏，是中华文化的精华所在。我很高兴地看到，现在数字技术应用得很好，把大足石刻文化进行了创新展现，相信未来一定会有更多新的应用，令人很期待。我还知道成渝中线高铁在大足石刻附近设站。可以说大足石刻文化弘扬空间巨大，作为一名‘大足石刻守护人’，我将承担起应尽的责任。”毛治国说。

大足区委第一巡察组巡察发展(开创)集团党委工作动员会召开

新渝报讯(记者 罗婷婷 实习生 赵元元)按照大足区委巡察安排，9月16日，大足区委第一巡察组巡察发展(开创)集团党委工作动员会召开。即日起，大足区委第一巡察组将对发展(开创)集团进行为期2个半月左右的常规巡察。

会议通报了本次巡察任务：将对学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，对照党章党规党纪，对照党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署，对照发展(开创)集团党委的职能责任和“三定”规定(公司章程)，围绕“四个聚焦”监督重点，监督检查发展(开创)集团党委及其班子成员履行党的领导职能职责等情况，发现和纠正政治偏差，推动改革、促进发展。

会议指出，巡视巡察是推进党的自我革命、全面从严治党的战略性制度安排。发展(开创)集团党委要提高政治站位，认真贯彻落实党中央、市委、区委关于巡视巡察工作的部署要求，切实增强做好本轮巡察工作的责任感和使命感；要坚持问题导向，坚守政治巡察定位，紧盯权力和责任、紧盯“一把手”和领导班子、紧盯群众反映强烈的突出问题，推进政治监督具体化、标准化、常态化；要扛牢政治责任，牢固树立“同题共答”意识，和区委第一巡察组密切配合，不折不扣把政治巡察要求落到实处，高质量完成本次巡察工作。

发展(开创)集团党委主要负责人就配合区委第一巡察组巡察工作表态，表示将深刻认识巡察工作重要意义，全力做好巡察配合工作，对巡察中发现的问题，虚心接受、认真对待、积极整改，确保巡察工作顺利开展。

会议还通报了本次巡察的重点、总体安排和具体要求。

卓盟再生铝创新赋能再生铝行业标杆

新渝报讯(记者 张璐 通讯员 刘帮海)9月17日，记者在卓盟再生铝一期嘉锐铝业生产车间看到，机器人正在两条生产线端口将高温未退的铝锭产品整齐码放在承重架上，不到5分钟，两摞高20层的铝锭便在叉车的运送下放置到指定地点。

嘉锐铝业作为卓盟再生铝一期项目，于2024年5月开始调试生产，目前有3条生产线，以废铝料为原材料，经卸料、预处理(破碎、磁选)、熔化、精炼等工序生产合金铝锭，年产铝合金锭可达6万吨，实现销售约12亿元，上缴税金近千万。

“我们拥有四家废品回收公司，原材料来源有充分保障。”嘉锐铝业董事长王华维介绍，“企业坚持以‘数字引领、绿色制造、创新驱动’为建设纲领，高标准建设铝合金生产数字化车间，大力推动自主创新和产学研合作，目前公司的发展态势良好，产品销往璧山润涪等多家知名汽车配件生产商。”

据了解，嘉锐铝业入选了2024年度市级专精特新企业名单，获得了“国家高新技术企业”荣誉称号，拥有多项国家发明专利。

王华维告诉记者，卓盟二期楚权新材料、三期智业新材料正在规划建设当中，在保留ADC12、AC4B、YL112、A380、ZLD101等合金铝锭产品基础上，项目还将制定开发高附加值的新材料产品，新产品开发以绿色产品全生命周期设计、制造为主线，积极与各高校、院所进行产学研合作，积极建设企业技术中心，参与技术创新与应用课题，预计年开发新产品5—10项，有效规范当地再生资源回收利用行业，实现为赛力斯、长安汽车等著名新能源汽车厂商供货的目标。届时，二期项目共同发力，年产值预计可达35亿—50亿元，积极打造再生铝行业发展标杆。

(上接1版)该系统通过配套建设物联网等基础设施，实现水产养殖过程的全生命周期数字化管理，并生成数字模型，指导渔业养殖。

“我们前期部署了传感器等物联网设施，结合相关的专用分析软件和互联网，能实时对养殖数据进行量化分析，进而采取相应措施调控水质。”该平台技术人员介绍。

“这些养殖数据就是我的‘鱼饲料’。”傅永祥用手机打开“鱼慧养”平台程序，上面记录着鱼池中的水溶氧值、水温、盐度等各项数据，“一旦某个数据指标出现异常，系统立马弹出预警信息，这极大减少了鱼的病死率。”

在100多公里外的丰都县武平镇新和场村，脱贫户王文柯正忙着整地、清园，为明年的马铃薯栽种做准备。去年，他种植了10余亩马铃薯，亩产有3000多公斤，收入5万余元。

“以前可挣不了这么多。”王文柯告诉记者，过去种植的老品种马铃薯，亩产1000多公斤，换了新品种后，产量、收入实现倍增。

王文柯所说的新品种，是山东滕州市向丰都县提供的脱毒马铃薯种薯，单产为当地原有品种的2.4倍。经过几年的试种推广，丰都在全县拓展种植新品种马铃薯1.8万余亩，亩均增收近3000元，带动近6万农户增产增收。

产业协作一直是东西部协作的重点。近年来，鲁渝产业协作在农业等相关领域深入推动，例如山东东营市通过“东蟹西引”，支持西阳土家族苗族自治县黑水镇平地坝村建成“东营西阳稻田养蟹产业园”；开州区南门镇按照山东寿光市发展蔬菜产业“六统一”的规范，建设起开州鲁渝(寿光)蔬菜现代产业园。

而在鲁渝协作“升级版”中，协作领域由农业向全域延展。双方将“深化产业发展合作”作为重要内容，合作领域包括汽车、电子信息、生物制药、装备制造等，合作范围包括产业配套链、要素供应链、产品价值链、技术创新链，外延正不断扩大。

乡村共建 携手建设鲁渝协作示范镇村

除了产业协作外，如何让协作工作在重庆“生根发芽”，惠及面更广？山东、重庆的选择是：携手建设乡村振兴示范镇村。

去年端午小长假，巫溪县通城镇龙池村一下子火了——接待游客5万余人次，旅游收入150万元，成为渝东北片区新的热门打卡地。游客除了能与大自然亲密接触外，在龙池的“啤酒花园”、肉食品加工厂，还能就着肉串喝啤酒。

龙池村党支部书记胡三平这样介绍村里的景象：一方正正的微田园里各类蔬菜苗长势喜人，人居环境改造工程热火朝天，夜晚时分，游人在啤酒花园里欢歌笑语……

一个偏远的小山村，缘何会一夜“爆红”？这背后也凝聚着鲁渝协作的力量。

作为鲁渝协作示范村，龙池村在山东省泰安市的对口协作帮扶下，聘请了参与打造“乡村振兴齐鲁样板”的一家企业编制规划。同时，村里引进山东一家企业的精酿啤酒微型生产线，建设龙池村啤酒花园和田野秀场，打造啤酒音乐季，为龙池村旅游接待注入

时尚餐饮元素，还引入山东一家食品企业投资建设了食品加工项目。

正是在泰安市的帮扶下，龙池村发展起了畜禽养殖、蔬菜种植、乡村旅游，实现了一二三产业融合发展。

“不光是产业，鲁渝协作还深度参与重庆乡村振兴的各个方面。”市农业农村委相关负责人说，在万州区恒合土家族乡石坪村，山东济宁市投入250万元建设乡村文化艺术中心900余平方米，能够承接200余人团队参观、研学；在西阳土家族苗族自治县花田乡何家岩村，山东东营市先后投入290余万元，实施了非遗刺绣工坊、水稻高效种植气象科技创新示范等重点项目，探索出“文创+贡米+互联网+乡村旅游”的乡村振兴新路径……

市农业农村委相关负责人表示，重庆将学习浙江“千万工程”经验，结合能干宜居宜业和美乡村示范创建行动，借鉴山东打造乡村振兴齐鲁样板经验，升级打造100个鲁渝协作乡村振兴示范镇村，推动协作作出“合作之花”。

人才交流 推进“组团式”人才协作

志合者，不以山海为远。鲁渝协作背后，有一群跨越千里而来的齐鲁志士。

“一、三、五在县城医院看诊，二、四、六到乡镇出诊。”在武隆区中医院副院长王锡的工作笔记本上，写着他一周的问诊工作安排。

2018年，受组织安排，身为济南市中医院主治医师的王锡来到武隆区中医院，开启

了他的挂职工作。原以为他挂职结束后就回去，没想到在2020年，他举家搬至武隆。

“不仅是因为当地政府一次又一次诚挚邀请，更重要的是我忘不了这里的乡亲。”王锡说。来到武隆后，王锡通过中医诊疗技术救治了大量的疑难杂症患者，来找他看病的人也越来越。如今，武隆区中医院成功创立二级甲等中医院，医院接诊量增加了40%，背后都有王锡的一份努力。

渤海之滨的山东，长江上游的重庆，用人才交流建起了两地的协作桥梁，以“组团式”协作，全覆盖医疗、教育、农业各领域。巴渝大地上，处处可见他们的身影——

278名济南教师奔赴武隆支教，在与16所学校结对共建的基础上，全力推动“孪生学校”“孪生教研团队”“孪生班级”及鲁渝协作“四有好老师”队伍建设；

13名威海市农业技术专家，协助云阳县成立“威海农业专业技术人才凤鸣现代农业产业技术指导服务组”，在引进试种威海脱毒甘薯苗的基础上，推广甘薯深翻低垄双行平栽技术等相关技术；

中国农业大学烟台研究院帮助巫山县组建果酒酿造技术研发团队，成功研发出脆李小烧、脆李白兰地、脆李利口酒等系列产品，进一步提升了巫山脆李产业附加值……

下一步，两地将深化实施鲁渝劳务品牌领军人才培养工程，帮助协作区县迭代打造“巴渝工匠”“万州烤鱼师傅”“云阳面工”等一批特色鲜明、市场认可度更高的劳务品牌，推动鲁渝协作走深走实。