

## 重庆创新实施流域横向生态保护补偿机制

## 跨界河流从“各自管”到“一起管”

□ 重庆日报记者 陈维灯 实习生 王子高

8月22日一早，万州分水镇产业发展服务中心工作人员骆春霞前往分水镇和柱山乡交界处，查看瀘渡河甘宁水库库尾的水质情况。2024年6月1日起，万州开始全域试点次级河流域生态保护补偿机制。

近年来，重庆积极探索长江流域横向生态保护补偿机制，在推动市内补偿机制不断完善的同时，大力拓展跨省市补偿机制，实现了长江干流全域贯通、嘉陵江和乌江等重要支流全面覆盖，推动74个国家考核的水环境质量监测断面水质优良比例连续2年稳定在100%。

横向生态保护补偿机制，是通过经济手段让生态保护方获得补偿、生态破坏方支付补偿的制度安排。市生态环境局相关负责人介绍，实施这一机制的主要目的是压紧压实属地责任，深化综合治理、系统治理、源头治理，统筹上下游、左右岸协同治污，实现跨界河流从“各自管”变成“一起管”。

跨区县补偿  
让“奖好水”“惩差水”深化落实

巍峨绵延的群山中，长江一级支流磨刀溪犹如玉带蜿蜒，水清景美。但前些年，磨刀溪是另一番景象，沿岸居民随意丢弃垃圾、直排污水、乱挖河道等现象多见，水质逐

年恶化。

2018年，万州、云阳、石柱三地签订了《磨刀溪流域横向生态保护补偿协议》，明确上下游区县各自的职责和义务，积极搭建合作共治平台。

也是在2018年，市政府印发《重庆市建立流域横向生态保护补偿机制实施方案（试行）》，推动市内流域面积500平方公里以上且跨区县的19条重要河流全面建立横向补偿机制，建立了全市统一的补偿标准体系。

方案首创性地提出由市级财政补位各流域首尾端，确保了跨省河流补偿机制的完整性和连续性，保障了流域保护工作无死角。以磨刀溪流域为例，市级财政主动补位流域首尾端，补偿石柱县、万州区1000万元，确保补偿机制“不断链”，流域保护“不缺位”。

2023年，重庆对补偿机制进行优化，不再以上一年水质升降作为补偿依据，而是设定基准线：若水质优于基准线，上游区县获下游区县补偿；若未达基准线，则上游区县补偿下游区县。

长江一级支流龙溪河流经梁平、垫江和长寿。梁平通过补齐流域内污水治理设施短板，强化工业企业、畜禽水产养殖、农业面源等污染管控，推动龙溪河流域水质显著提升并稳定达标。该区不仅实现了从2019年赔偿500万元到2023年获得补偿金300万元的转变，更带动了当地生态旅游产业发展。

水源地补偿  
让“有水喝”“喝好水”保障机制更加完善

在垫江沙河乡麻柳村村民鞠清朝家，打开水龙头就有自来水汩汩而出，水源就是附近的龙滩水库。

龙滩水库是垫江城镇饮用水的重要来源，坝体位于该县沙河乡，库区则主要位于忠县新立镇。因涉跨区县界问题，两地前些年未能就水源地保护区划分达成一致意见，上下游跨界水源地保护管理机制未建立，加上保护资金投入较大，长效管护难度大。

为此，垫江与忠县探索建立全市首例跨界饮用水水源地保护区生态保护补偿机制。2023年7月，垫江、忠县就补偿标准、补偿方式等达成一致，签订了《关于龙滩水库饮用水水源地保护合作备忘录》，在生态补偿等方面达成共识。

2024年1月，龙滩水库正式获批为集中式饮用水水源地，划定保护区范围16.52平方公里，其中忠县保护区面积11.16平方公里、占比67.6%，垫江保护区面积5.36平方公里、占比32.4%。

根据合作备忘录，垫江县每年补助忠县350万元，补助期限8年（2023年—2030年），市财政局给予两县机制创新一次性奖励各500万元。

龙滩水库水源地生态保护补偿机制创新试点工作开展以来，两县持续发力，推动保护机制落实落地，龙滩水库水质持续向好，稳定保持在Ⅲ类。

跨省域补偿  
让“协同治”“治重点”推动上下游共赢

发源于武陵山区的酉水河，流经酉阳土家族族自治县和秀山土家族族自治县后，在湖南汇入洞庭湖水系。酉水河是重庆积极与周边省份协调联动，建立跨省市河流生态补偿机制的第一个试点。

早在2018年，重庆在“市内补偿”和“跨省补偿”两个方面共同发力，与湖南签订了《酉水流域横向生态保护补偿协议》，建立了跨省流域横向生态保护补偿机制。

2022年9月，双方深化协作，创新性地将重点污染物锰作为核心补偿指标纳入协议，共同实施酉阳、秀山、湖南花垣“锰三角”综合整治。截至2024年底，酉水河流域渝湘跨省国控考核断面锰年均浓度为0.031mg/L，大幅优于国家考核目标。

2024年，重庆全面签署渝鄂、渝黔、川渝补偿协议，达成了与上下游省域间“补偿机制全覆盖”的目标，针对不同流域打造差异化的水生态环境评价体系，让补偿机制更精准。比如，在重庆与四川签署的长江流域第二轮补偿协议中，不再单看水质，而是把生态流量、自然岸线率、鱼类多样性等指标纳入考核。

跨省补偿机制让流域治理实现上下游共赢。重庆进入湖北的长江干流水质连续8年保持为Ⅱ类，实现了“一江碧水向东流”的生态承诺。

渝北  
商圈音乐会激发消费活力

8月22日，渝北区龙湖重庆公园天街A馆1号门外，一场户外沉浸式音乐会吸引众多市民。

当晚，现场人气火爆，圆形舞台设计带给观众沉浸式体验，经典歌曲接连响起，引发全场大合唱，观众或跟唱或欢呼，气氛热烈。

音乐会既为市民打造了专属音乐记忆，更成拉动商圈消费的新引擎，为商圈带来人气，激发消费活力。

重庆日报记者 龙帆 摄

## 沙坪坝凤天路社区有支“邻里帮”调解队，287名成员深入社区网格

## 巧用“加减乘除”化解家长里短

□ 重庆日报记者 黄乔 实习生 胡云凤

“来喝杯老鹰茶，我们慢慢说这个事情。”前不久，沙坪坝区覃家岗街道凤天路社区，“风调雨顺”调解工作站里，“邻里帮”资深调解员张大春一句温言暖语，让因噪音影响睡眠的居民赖爷爷神情渐渐舒展。原本剑拔弩张的邻里纠纷，在茶香中得以平息。

这样的场景正变得越来越常见。这得益于凤天路社区“邻里帮”调解队独创的“加减乘除”矛盾调解法。这支由287名热心居民、律师、党员等组成的队伍深入社区网格，将家长里短的“疙瘩事”逐一化解。

需求做“加法”  
把居民“烦心事”记成“明细账”

“楼上下棋的声音大得很，我怎么睡得着？”近日，天骄年华小区的赖爷爷气冲冲走进“风调雨顺”调解工作站。

张大春端来茶水，让赖爷爷坐下慢慢说。“架空层的棋子声、说笑声太影响睡眠……”赖爷爷喝了一口茶，把自己的烦心事一股脑全说了出来。张大春一边认真记录，一边琢磨：调解不是“各打五十大板”，得先弄明白两边到底想要啥。

随后，张大春来到小区架空层。石桌旁七八位大爷正围着棋桌激战，棋子拍在桌上“啪”的声响，隔3米都震耳朵。

“王大哥，你们这棋局够热闹啊！”张大春凑过去搭话。

“天热了屋里闷，这儿通风好，每天不来杀两盘浑身不得劲！”王大爷笑着回应，手里的棋子重重落下。

一来二去，张大春摸清了情况：赖爷爷需要安静的休息环境，而棋友们则渴望一处方便交流的活动场地。两种诉求看似对立，却指向同一个核心——居民对舒适生活环境的向往。

“把居民的需求做加法不是空话，要像拾麦穗一样，把居民藏在抱怨、争执甚至沉默里的诉求一个个捡出来、记清楚。”张大春提出了兼顾双方的解决方案：棋友们将下棋时间调整到下午5点后，同时注意控制说话和落

子的音量，避免打扰居民休息；小区物业则加快寻找更合适的室内活动地点。

两次调解后，困扰双方的难题迎刃而解。这场邻里纠纷化解的背后，藏着该社区化解矛盾的“加法”逻辑——不回避诉求，而是把各方需求精准收集、妥善整合，让问题在源头找到出口。

在张大春的笔记本里，除了上门求助的纠纷，还密密麻麻记录着各种琐碎的小事——谁家的空调外机噪音大，哪栋楼的垃圾分类点位置不合理……

“不光是找上门的，没说出口的也得找。”张大春说，“邻里帮”践行“需求加法”的核心要义就是通过居民意见箱、微信群和日常走访等多渠道倾听，将矛盾排查的触角延伸到社区的每个角落。

纠纷症结做“减法”  
把矛盾“死结”解成“活扣”

推开家门，一股浓烈的烧烤油烟味直冲鼻腔——前段时间，这事困扰着天骄年华梅园居民。

“每天回家，窗不敢开、衣服不敢晾！”几位住户堵在调解工作站门口，拉着张大春倒苦水。原来，居民楼楼下的一家羊肉串店生意红火，但未经处理的油烟肆意扩散，成了整栋楼的“心肺之患”。

矛盾看似是“油烟扰民”，内里却缠着死结：居民要健康生活，商户要经营生存，若简单强令关停，既断人生计又激化对立。张大春深谙“减法”之道——先减对抗情绪，再解核心症结。

于是，她联合覃家岗派出所、司法所红岩调解站、社区及物业，在小区坝坝摆开“四方调解桌”。

第一步“减”情绪：红岩调解站的律师以案释法，说明大气污染防治法中餐饮油烟排放的强制标准；派出所民警则引导双方换位思考：“商户合规经营是权利，居民的健康更是底线。”

第二步“减”症结：张大春抓住关键矛盾——油烟净化设备缺失。他请物业现场测算管道改造可行性，社区同步提供政策补

贴信息并帮忙联系专业油烟管道公司。多方协商下，老板态度松动：“如果有指导技术，我愿意出钱改造！”

第三步“减”阻力：司法所当场拟定调解协议：商户请专业公司升级烟道，物业负责监督施工；社区动态监测并回访，发现问题随时拍照上传。

在“邻里帮”看来，矛盾再复杂，只要精准剥离情绪干扰，聚焦核心诉求，就能让“死结”转成“活扣”。

看着重新打开的阳台窗户，张大春感慨说：“做‘减法’就是把火气滤掉，把道理筛出来，让呛人油烟化为烟火温情。”

队伍做“乘法”  
让调解力量实现“1+1>2”效果

“再这么乱停，消防车都进不来”“小区里的‘僵尸车’要清理，占着茅坑不拉屎”“我提议跟隔壁商量下，晚上把他们的空车位租过来”……

凤鸣香山小区的“停车难”，是块公认的“硬骨头”：车位缺口大；乱停乱放时常堵塞消防通道；有车族为抢位争执，无车族忧安全隐患……邻里间为此吵了无数次，问题始终悬而未决。

这天，“邻里帮”的调解员们把议事桌搬进了小区，一场“圆桌会议”开得热火朝天。大家先喝口茶。这个事情，我们慢慢议。”“邻里帮”调解员周翠云端起茶壶给大家续水，她身后，物业、业委会、居民代表早已坐定。

这是“邻里帮”的常规操作：调解不是“一对一”地和稀泥，而是把所有相关方拉到台面上，让诉求看得见、问题摆得明。

果然，你一言我一语间，思路渐渐清晰。

律师当场解读消防法中关于通道畅通的条款，打消了“先停车再说”的侥幸心理；老党员结合过往调解经验，提议先排查“僵尸车”，盘活闲置资源；业委会成员算了笔细账：小区边角地带若稍加改造，能新增80余个车位；有居民代表补充：可以对隔壁小区，错峰租用夜间空车位；最终，物业提出升级“一户一车”门禁系统，同时用临停收费补充维修资金，反哺车位维护——一场协商下来，各方智

慧碰撞出了“解忧”方案。

“以前吵翻天也没用，现在大家凑一起，什么都能解决嘛。”看着小区停车逐渐规范有序，业主老周心里乐开了花。

这种“多方联动”模式，正是“邻里帮”践行的“乘法效应”，让调解力量达到“倍数增长”的效果。凤天路社区书记安淳说，这支队伍把“各管一段”变成“攥指成拳”，让治理有了合力。

病灶做“除法”  
深挖矛盾根源防反弹

赖爷爷与棋友们的矛盾化解后，“邻里帮”又督促物业加快寻找室内活动点，业委会牵头明确活动室设施设备维护、更新的责任主体、使用规则，形成《公共活动空间使用公约》；

烧烤店油烟扰民问题解决后，社区立即牵头物业、商户及居民代表，共同制定了《餐饮商铺油烟排放管理公约》，明确商户必须定期清洗维护净化设备、物业负有监督检查责任、居民享有“随手拍”反馈通道的权利；

凤鸣香山小区的停车方案确定后，社区督促物业特别加上了“每月公示车位使用情况”“每季度开一次评议会”的条款……

“调解不能只解决眼前事，得除掉根上的‘病灶’。”这是“邻里帮”的共识。“除法”是其追求长效治理的关键——深挖矛盾根源，建立规则公约，力求“除”掉问题滋生的土壤，防止“旧病复发”。

“社区是个大家庭，勺子难免碰锅沿。关键是要有人介绍、解结的地方。”凤天路社区相关负责人说，今年以来，“邻里帮”调解矛盾纠纷超300件，调解成功率达98%，后续回访满意度100%，且无一例复发。

如今在凤天路社区，“有事就找‘邻里帮’”成为居民的口头禅。这套“加减乘除”治理法看似简单，却彰显着基层治理的温度与智慧——“加法”主动收集民需，“减法”精准消解矛盾，“乘法”协同整合资源，“除法”长效巩固成果。正如覃家岗街道的实践所示，当治理“活水”精准浸润基层末梢，和谐社会的根基自然愈加深厚牢固。

## 巴渝视窗

永川  
聚焦4大领域  
向全球发出合作“邀请函”

□ 重庆日报记者 梁国园

8月23日晚，重庆国际会客厅外，两江四岸灯火璀璨。在这里，永川面向全球发出合作邀请函——聚焦现代制造业、外向型经济、西部职教基地建设、科技影视产业，合作共赢、共拓商机。

永川地处成渝发展主轴，是国家定位的现代制造业基地、西部职教基地，也是重庆培育建设的城市副中心和渝西国际开放枢纽，多重战略机遇叠加，产业基础坚实、人才储备丰厚。

中国最大中高端皮卡生产基地、西部最大新能源摩托车产业基地、高端数控机床年产量占全市三分之一、全国最大单体生活用纸生产基地……这是永川近年来在现代制造业上交出的亮眼成绩单。

此次，永川立足现有基础与优势，聚焦智能网联新能源汽车及摩托车、电子信息、新材料、高端装备、低空经济、消费品6个方向，诚邀智能网联新能源汽车整车企业、先进基础材料、机器人及高端智能装备、低空飞行器整机与核心零部件等全球相关优质企业入驻。

目前，永川正抢抓渝西国际开放枢纽建设重大机遇，加快建设重庆枢纽港产业园，外向型经济发展蓄势待发。永川区相关负责人介绍，将重点面向先进成套装备、先进材料、现代物流及供应链服务等领域，诚邀具备技术引领性和生态整合力的龙头企业及配套企业入驻，共建高端产业协同生态圈。

“产城职创”融合发展模式为永川产业发展提供了充足的人才保障。聚焦职教产业，永川也力邀全球知名院校、职业培训机构、教育集团及行业企业，携手探索职业教育国际合作新模式。

科技影视是永川近年来着力培育的新兴产业，形成了涵盖吃住行、服化道、音录美等全流程服务能力。永川诚邀优质影视项目策划、优秀剧组、后期制作、宣传发行等各环节企业与项目加入，携手共建科技影视生态圈，打造夜间消费新场景、新业态。

活动期间，埃斯维(重庆)机床有限公司、长城汽车重庆分公司、达瓦科技、重庆雅迪科技有限公司等落户永川的企业代表，也就“我眼中的永川”分享了企业与永川携手共成长的故事，并对永川未来发展表达了信心与期待。

涪陵  
建筑垃圾实现“AI执法”

近段时间以来，涪陵区坚持以数字化管理为核心引擎，开启建筑垃圾治理新模式。通过打造智能化监管平台，全区实现建筑垃圾“来源可溯、去向可查、全程可控”，推动治理效能从“人防人控”向“技防智控”跨越式升级，为城市精细化管理注入强劲动力。

在智能平台建设上，涪陵区贯通应用“渣土治理利用平台”AI系统，让建筑垃圾全流程治理进入立体化智能时代。该平台创新实现三级贯通，高效协同处置“违规运输”“车辆未密闭”“乱倾倒”等7类跨部门事件。通过整合城管、公安、住建等部门线上联动机制，已完成20余个工地、建筑垃圾消纳场点位共约25个视频监控设备、20余个智能抓拍设备的安装与接入，消纳场100%配备智能道闸系统，电子渣票推广率达100%，筑牢了数字化管理基础。

在监管治理上，监管场景的升级为涪陵区城市管理全流程闭环智控提供了坚实支撑。涪陵区构建“源头纳管、运输全链条监管、资源化利用及处置、复盘评估”全链条数字化治理场景，在关键路段增设4个智能监控点，开启“千里眼+”监管模式；推行“一码溯源”平台，由数字化监管平台实时监测。此外，自今年以来，涪陵区创新应用航拍巡查自动纳管技术，已实现违规行为研判处置率达100%，并启动“渣土治理利用平台”AI系统监管，已实时识别违规行为1400余起，精准推送209件有效案件至执法终端，形成了“智能预警—线下速查”完整闭环，数智监管环节进一步打通。

在便民服务上，涪陵区还推出全覆盖的“涪小分”微信小程序，让便民服务直达指尖，破解装修垃圾收运难题。小程序遵循“网上预约、现场核准、市场定价”三步标准流程，居民及商户在线提交清运需求后，系统自动派单至运输公司核查核准，依托全区运输价格生成市场化定价，用户可实时查看费用。此举标志着涪陵区建筑垃圾数字化治理体系实现从监管到服务的全维度重构。

如今，涪陵区建筑垃圾数字化治理体系已全面落地，开启“智能监管、精准执法、便民服务”三位一体新阶段。

据华龙网

江津  
永兴镇黄庄村5000亩红高粱迎丰收

□ 江津报记者 王茜

江津区永兴镇黄庄村5000亩红高粱迎来丰收季，8月21日，以“红穗飘香·共庆丰年”为主题的丰收活动在此热闹举行，村民与游客齐聚一堂，在欢声笑语中共享丰收的甜蜜。

活动现场，黄庄村党组织书记、村委会主任喻晓峰化身“推介官”，热情地向大家介绍村里的特色农产品——菜籽油、红高粱、高粱酒、大米等。他不仅详细讲解了产品的品质与优势，更以实际行动号召村民，通过短视频、直播等方式，推介家乡的美景与特产，助力家乡文旅与农产品销售实现双提升。

当天，最受瞩目的当属收割比赛环节。传统收割区里，村民们手持镰刀，弯腰弓背，在“唰唰”的割穗声中展开速度与技巧比拼，晶莹剔透的汗珠滚落脸颊，丰收的喜悦挂在眉梢；机械收割区则是另一番景象，大型收割机穿梭在田间，高效的作业让观众直观感受到现代农业的力量。新旧收割方式的碰撞，既传承了农耕文化，也展现了乡村振兴中的科技力量，引得现场掌声不断。最后，比赛为传统收割的村民小组进行了颁奖。

“红穗飘香·共庆丰年”活动不仅展示了永兴镇黄庄村的丰收成果，更凝聚了村民对家乡发展的信心。下一步，黄庄村还将通过一系列举措持续推动特色农业发展，让丰收成果惠及更多村民，为乡村振兴注入持久活力。