

# 重庆出台方案开展新时代“银龄行动”

## 乡村振兴、基层治理、文化建设……这些方面都可老有所为

□ 重庆日报记者 张莎

记者12月19日从市民政局获悉,市老龄委于近日印发《关于深入开展新时代“银龄行动”的实施方案》(以下简称《方案》),对我市新时代“银龄行动”作出了全面安排部署,提出了一系列政策举措,推动“银龄行动”拓面升级、提质增效,更好推动实现老有所为。

### 今年底前全市有序启动“银龄行动”

银发教师走上新的讲台助力乡村教育;退休医生到困难地区开展医疗义诊;各类行业老专家倾囊相授,为受援地培养出一批批“带不走”的人才队伍……“银龄行动”是以老年人为主体,坚持自觉自愿、量力而行的原则,以开展智力援助和参与基层治理、社会服务等为内容,服务经济社会发展的志愿服务活动。

截至目前,全国参加“银龄行动”老年志愿者总人次已超700万,开展援助项目4000多个,受益群众4亿多人次,“银龄行动”已成为促进老年人老有所为重要平台之一。

《方案》要求,2024年底前,市老龄委成员单位、各区县老龄委有序启动“银龄行动”工作。到2026年,“银龄行动”规范化、制度化水平不断提高,“银龄行动”工作体系基本建立,成为长期开展的老年志愿服务项目。到2028年,“银龄行动”老年志愿服务常态化普遍开展,“银龄行动”机制健全、制度完备、管理规范,成为老年人社会参与、老有所为的重要品牌。

### “四个助力”诠释银龄担当

新时代“银龄行动”具体如何做?《方案》提出“四个助力”,包括银龄助力乡村振兴、银龄助力基层治理和社会服务、银龄助力文化建设、银龄助力医养服务四个方面任务。

实现农机服务收入120余万元,村集体增收69.4万元,新增就业岗位25人,带动人均增收1.2万元,实现“强村富民”,为乡村发展提供了内生动力。

### 均衡

#### 城乡缩差的一个重要前提是基础设施互联互通、公共服务均衡均等,一个重要标志是农村基本具备现代生活条件

一江两岸景不同,我国城乡发展不平衡最为直观的一个体现,便是基础设施和公共服务差距较大。着眼于城乡缩差,特别是让农村基本具备现代生活条件,党的二十大提出要统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。

重庆行政村有9187个,且大多山拦水隔,山区库区县城财力较弱,小城镇支撑力不足,补上乡村基础设施和公共服务短板任务重、难度大。弱财政担重任,以小博大的关键仍在“统筹”二字。

城乡融合发展试点探索以来,重庆学习运用“千万工程”经验,以城带乡、以点带面下好基础棋,在县城实施便民设施提档升级工程,在乡镇强化基础设施和公共服务辐射到村,在村级统筹实施千个宜居宜业和美乡村示范创建,让全县乡村各美其美、美美与共。

县城作为县域中心,是以城带乡力量的源生之地。重庆7个“小县大城”改革试点区县以服务县域而不只是县城的产业、惠及全县而不仅是县城的人口为出发点,加强县城整体建设,提升县城设施和服务水平,完善内畅外联的辐射网络,既建强县城,也服务县域。如丰都县、铜梁区等着力提高城市颜值,改造老旧小区,推动基础设施升级,提升居民幸福感的同时,也为产业发展、农村集聚提供新空间。再如梁平区深入推进紧密型县域医共体建设,打造15分钟医保便民服务区,推动实现小病不出村、大病不出县。

公路是农村最基本的基础设施,一路通则路路通。记者赴云阳县巴阳镇巴阳村采访,只见大路通到家里,小路修到果园。长江边上建起了悬崖民宿,院落精致古朴,凭栏眺江美不胜收,各路游客驱车而来,“11栋民宿几乎每个周末、节假日都客满。”该民宿负责人周小娜说。

嘉陵江绕城而过,沙坪坝区在3%的非城镇化土地上精心擘画,农村公路里程达852公里。毛细血管般的农村公路连接乡村与城市,构建起都市与乡村间“半小时交通圈”,还让山下的繁华都市和山上的诗意图园紧密融合。在10余条旅游示范公路上,村民的“交通线”成为游客的“风景线”,沿线落地“农文旅”项目40余个,带动投资超2亿元,2023年全区乡村旅游综合收入达4.17亿元。

乡村公路连城接乡,是出行路,亦是产业路、旅游路、致富路,让乡村“一路生花”。目前,重庆农村公路总里程达16.7万公里,路网密度是全国平均水平的4.7倍,全市农村居民到达县城出行时间平均缩短约2小时,区县、乡镇物流节点覆盖率达100%,这些成就能够在大山区、大库区实现尤为不易。

“重庆将继续建好农村路网、水网、电网、通讯网、物流网,加快补齐农村公共基础设施短板,让农民就地过上现代化生活。”重庆市农业农村委总经济师李勇表示。

冬日柑橘火红,村里道路干净,村民住进小楼……走进渝北区木耳镇金刚村,便被这个高颜值村庄所吸引。金刚村妇联主席莫均翠告诉记者:“村里有卫生室,看病不用出村,还有便利店、洗澡堂、村食堂、老年活动中心,就连电动车充电桩都有,村里人觉得没什么要去城里办的事了。”

为了由表及里引领带动全市乡村面貌整体提升,重庆实施农村厕所、垃圾、污水“三个革命”。以渝北区为例,2024年全区持续改造农户厕所、危旧房屋,新建农村生活垃圾分类示范村17个,完成21条农村黑臭水体治理,全区农村卫生厕所普及率、生活污水治理覆盖率、生活垃圾有效治理率分别达到97.2%、74.7%、100%。

“没啥子事是一杯茶不能解决的,群众喝着茶就把话说了开,把心敞开了。”开州区大

在助力乡村振兴方面,我市倡导老年人聚焦全市乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平提升,组织开展银龄专家助力乡村振兴服务活动,提供调查研究、决策咨询、产业扶持、技术支持、项目指导、政策宣传等服务。

在助力基层治理和社会服务方面,我市将重视发挥老年人参与基层治理的积极作用,鼓励有条件、有意愿的老年人以志愿服务形式参与基层民主监督、移风易俗、纠纷调解、文教卫生、体育健身等活动。

在助力文化建设方面,我市将以老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等“五老”为主体,开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣讲“银龄行动”,让党的创新理论走进千家万户。

在助力医养服务方面,我市将以离退休医疗专家、康复护理人员为主体组成银龄志愿服务团队,深入城乡社区、养老机构 and 老人家中,为空巢、高龄、失能等老人提供上门体

进镇镇长王学武介绍,近年来,大进镇大力发展茶产业,让群众在家门口就业,人多了,邻里矛盾也随之增加。正所谓茶解千家事,红旗村将乡村治理与茶文化融合,打造说事厅,形成群众心说事、遇事共商议、民事多方解、成事大家评的基层治理模式。一壶茶、一张桌、几把椅,村里大小事在此调停、敲定,红旗村的说事厅成为重庆全市乡村治理的典型缩影。

农村既是生活空间,也是生产空间,宜居更要宜业。秋冬季来到武隆区荆竹村,烟雨缥缈宛如仙境。村“无有”图书馆里,乡村咖啡师由光芳忙个不停,“以前种烤烟很辛苦,现在做咖啡轻松多了,收入也不错,暑假最忙的时候一天卖了1万多杯,在家门口上班多好。”自2022年获评世界最佳旅游乡村以来,荆竹村对村庄进行整体保护性规划,尽展林海、草甸、天坑风光,微改造、精提升,保留农舍院坝原始风貌,把村民旧居改造成民宿、餐厅、图书馆等,最大限度呈现乡村原始美,让美丽变成产业。

基础设施更完备、公共服务更均衡、人居环境更舒适……在改革试点区县,更多资源向乡村下沉,一批强镇名村大踏步迈向现代化。

### 流动

#### 推动城乡融合,既要为农民进城找一条路,也要为农民回乡留一个门,让土地、资金等要素与人同行,在城乡间有序平等地流动

与山水共生的重庆,向来不缺逢山开路、遇水架桥的生存智慧,推进改革同样如此。为支撑“小县大城”“强镇带村”“强村富民”改革中路突破,重庆布局左右两路跟上——用好农村产权交易体系集成改革、农村信用体系建设综合改革两套战术,促进城乡要素双向流动,下好长远棋。

如何在守牢底线、不碰红线的前提下盘活土地要素?重庆靠的是一套整农村产权交易体系。提起重庆土地制度改革,许多人首先想到的就是“地票”。始于2008年的“地票”,如今仍是重庆农村土地交易所(以下简称重庆土交所)的交易品种之一。走过16年发展历程的重庆土交所,正是农村产权交易体系的核心支撑平台。

“业务包括土地指标、农地经营权、建设用地使用权、林权及其他生态类等4大板块,具体涵盖‘地票’、补充耕地指标、承包地经营权等36个交易品种。”重庆土交所党委书记、董事长王晓芹介绍,目前,累计实现各类产权要素交易1074亿元,覆盖全市8100多个农村集体经济组织、200多万农户。

党的二十届三中全会提出,“有序推进农村集体经营性建设用地入市改革”,这也是重庆这一轮改革中统筹利用城乡土地资源的一个重要方向。

沿着山路蜿蜒而至南川区石溪镇五星村,一个家属屠宰厂正在抓紧施工。南川区副区长胡光横向记者介绍,2023年南川区利用五星村闲置多年的村小校舍,在重庆土交所精准匹配到这个家属屠宰公司,成功以全市首宗出租入市的方式成交,实现“拿地即交地、交地即交证”,正是一例土地增值收益分配机制的创新性探索。

土地交易只是手段,激起农村活力才是目的。“我们选企业也是有标准的,要跟当地的产业有所关联,这家企业年设计屠宰1000万只,投产后将带动当地养殖户销售,还将为当地村民提供就业岗位,预计带动就业20多名。”石溪镇镇长尹小山说。

如今,“市、区县、乡镇、村”四级联动的农村产权交易市场体系初步构建,市级平台定标准、区县平台稳交易、乡镇窗口强服务、村级联络员有序延伸。目前,体系已实现涉农区县全覆盖,26个区县成立农村产权交易服务机构,建立155个镇街服务站、913个村服务窗口。成渝双城经济圈战略背景下,重庆土交所还和成都农交所建立两地常态化农村产权流转交易协同推进机制,推动两地优质交易项目互推互挂,逐步形成立足重庆、联动川渝的农村产权流转交易大市场。

检、就诊、照护等医疗康养服务。

### 新时代“银龄行动”拓展到全体老年人

据了解,与以往的“银龄行动”相比,新时代“银龄行动”将把参与主体从老年知识分子拓展到全体老年人,提高老年人参与“银龄行动”的广泛性;行动内容从智力援助、技术帮扶为主,拓展到“银发巡逻”、儿童托管、互助养老、全民参保、扶残助残、探访关爱等社会生活的方方面面;开展形式也从线下活动为主,拓展到线上线下相结合,充分运用新技术新媒体创新活动载体,激发“银龄行动”新活力。

《方案》强调,重大公共体育设施、重大赛事、重大活动和重要会议需要招募志愿者的,要为银龄志愿者保留一定比例的岗位;要充分利用老年人原单位、所在社区的有利条件,为有意愿参与“银龄行动”的老年人提供机会。

人才是乡村振兴的活力源泉,如何在人口随产业流向城市的大洪流中,把农村需要的人才留下来、引过来?

“三河村背靠大学城,近年来村党支部盘活村里闲置农房和柴棚圈舍,先后引进农文旅项目47个,把小山村打造成艺术家村落,吸引越来越多的人来村创业就业。”沙坪坝区丰文街道三河村24岁的村党支部书记艾凤芸,虽然到三河村工作仅1年多,但说起村里的发展思路,侃侃而谈。

跟随艾凤芸的脚步,记者来到缙泉烧陶瓷文创基地,各式陶瓷器具琳琅满目,院落依山而建,风景独好,成为研学、团建、喝茶的好去处。“很难想象吧,这个地方曾是猪圈。当时就看中了这个地方,能一边看景、一边烧陶瓷,所以我就来了。”缙泉烧陶瓷文创基地创始人陈勇说。在三河村,还有窑厂改成的咖啡馆,农房改成的乡村美术馆、萤火虫谷、古琴基地……自然与艺术相得益彰,一个文创产业集群初具规模。艾凤芸说,村里有了文创产业,人才也持续流入,已引入高校各类人才30余名、2023年回引返乡创业农民工523人、培育本土工匠95名。

盘活资金要素,需要一套更适合农村的信用体系。如何破解农业产业融资难题,重庆的思路是改变传统的抵押物方式,让农民也能凭信用贷款。具体来讲,依托专业信用服务机构,按照规范标准优先把新型农业经营主体纳入信用采集范围,在重点产业链上试点,逐步向普通农户、农业产业全覆盖。云阳在全市率先启动“三农”信用体系建设试点,为农户建立“信用画像”,截至7月底,云阳10余个重点乡镇、60多个重点行政村逾500户农户授信超过4000万元。

### 统筹

#### “统筹的方法论”注重看棋看全盘,通盘谋划、全面顾及;注重下好先手棋,抓住重点、逐个击破;注重行棋看三步,着眼长远、因势而为

1977年,邓小平在会见美联社董事会代表团时提出,“即使我们的工业更发达,国家收入更多,也要照顾城乡关系,不能相差太多。”

2014年,习近平总书记在接受俄罗斯电视台专访时生动阐释,“在中国当领导人,必须把把情况搞清楚的基础上,统筹兼顾、综合平衡……形象地说,就是要十个指头弹钢琴。”

推进中国式现代化的新征程上,时代命题“城乡融合”,改革作答“统筹推进”。

从重庆的实践看,“统筹的方法论”注重看棋看全盘,通盘谋划、全面顾及。重庆推进城乡融合,横向上锁定主城区之外的山区、库区县,纵向上贯通县城、乡镇、村庄,内容上兼顾产业发展、城乡缩差、要素流动,三套“组合拳”,服务“一盘棋”,不搞单打独斗、单兵突进,而是各领域各方面改革举措同向发力、形成合力,增强整体效能。

从重庆的实践看,“统筹的方法论”注重下好先手棋,抓住重点、逐个击破。重庆推进城乡融合,首先从发展产业做起,产业强了,县城才有经济活力,才有人口吸引力,才有强镇带村的能力。发展产业,重庆又以山区库区有生态和特色优势的农产品加工业为主,一子落定,满盘皆活,县、乡、村之间有了产业链这个纽带,真正协同起来了。

从重庆的实践看,“统筹的方法论”注重行棋看三步,着眼长远、因势而为。重庆推进城乡融合,各项举措根据轻重缓急循序渐进、稳扎稳打,如民生领域一些群众反映特别集中、十分迫切的诉求,就打攻坚战,尽快补齐短板;如土地资源盘活利用等一些重大改革,就打持久战,拿出足够的历史耐心,在充分尊重农民意愿的基础上稳慎推进。

人民有所呼,改革有所应。在重庆这个中国最年轻的直辖市、人口最多的大都市,巴渝人民渴求“城市让生活更美好”,也深知“乡村让人们更向往”,大城乡之间,一条“小县大城”“强镇带村”“强村富民”的贯通联动改革新路越走越宽。山水新程再起航,风正一帆悬!

## 我国生态质量监测网络实现各省份全覆盖

新华社北京12月19日电(记者 高敬)记者19日从生态环境部获悉,生态环境部会同中国科学院组织开展了第二批生态质量综合监测站遴选工作,将116个综合站纳入全国生态质量监测网络,实现了31个省份和新疆生产建设兵团全覆盖,我国生态质量监测网络建设取得重要进展。

据悉,综合站在全国生态质量监测与评价工作中发挥“控制性”作用,主要任务是“样地监测、积累数据;天地一体、地面验证;发现问题、服务监管;专题研究、培养人才”。

第二批综合站中,生态环境部门牵头的有60个,中国科学院牵头的有32个,其他单位牵头的有24个,涵盖森林、草地、湿地,荒漠、城市、农田、海洋等7大生态系统类型,其中87个位于生态保护重点监管区域及重要生态空间。

下一步,生态环境部将继续组织综合站申报与遴选工作,积极发挥综合站的作用,推动生态质量监测网络高效运行,为全面加强生态保护监管、建设人与自然和谐共生的美丽中国提供有力支撑。

## 网信部门从严打击网上侵害未成年人合法权益行为

记者12月19日从中央网信办获悉,2024年是《未成年人网络保护条例》的实施之年,网信部门高度重视未成年人网络保护工作,依托“清朗”系列专项行动,聚焦可能影响未成年人身心健康的各类新闻问题新情况,重拳出击、精准施策,持续净化未成年人上网环境,并通报了部分典型案例。部分典型案例包括:利用“网红儿童”违规牟利;诱导未成年人参与“直播拆卡”;利用新技术新应用生成涉未成年人不良内容;青少年模式下呈现违法不良信息;儿童智能设备存在违法违规内容等。

据了解,针对危害未成年人身心健康的各类网络乱象,网信部门将持续加大治理力度,压实网站平台主体责任,采取有效措施,遏制违法不良信息隐匿传播,从严查处处罚问题突出的平台和账号。

据新华社

## 重庆6个案例入选2024全国城乡社区高质量发展典型案例

近日,记者从市农业农村委获悉,日前举行的第二届城乡社区高质量发展论坛暨2024全国城乡社区高质量发展典型案例发布会上,中国社区发展协会与人民日报社《民生周刊》杂志社联合发布了“2024全国城乡社区高质量发展典型案例”名单。其中,我市共有6个案例上榜。

我市上榜的6个案例为:璧山区《“三级院坝会”机制让基层治理更具精度更有温度更显力度》、潼南区《实施“双网共治”提升基层治理效能》、九龙坡区《探索“三合一化”新路子,推动九龙坡社区服务质效实现新提升》、沙坪坝区《双碑街道“社区治理合伙人”破解“三无小区”社会治理困局》、江北区《探索“一二三四五六七”协商议事模式,提升基层治理效能》、渝中区《创新党建引领基层治理“呼应会”机制,倾情扮靓“民呼我为”金名片》。

据了解,全国城乡社区高质量发展典型案例征集活动已连续举办两届,该征集活动旨在推进基层治理体系和治理能力现代化建设,推动全国城乡社区高质量发展。

此次入选该名单的6个案例中,有不少是我市在城乡基层治理工作中的创新探索。

如在璧山区,院坝会成了镇街解决民生问题的重要平台。璧山区“三级院坝会”机制原是指驻村(社区)领导、村(社区)党组织书记、村(居)民小组长三个层级,分别牵头常态化召开院坝会。如今,璧山区已经将“三级院坝会”逐步优化形成“区、镇街、村(社区)”三级党员干部常态化进院落、进小区、进厂区召开院坝会制度。截至今年5月底,璧山区通过“三级院坝会”工作矩阵,累计召开“三级院坝会”超过10709场,联动解决问题超过8378件,诉求响应率、解决率和群众满意率在90%以上。

据了解,近年来我市在乡村治理上持续发力,目前我市已有3600余村开展“院落微治理”,占行政村总数40%以上;数字乡村治理“小院家”应用场景覆盖38个区县100余万名村民。

据重庆日报

(上接1版)建成全市一体化数字资源管理服务系统,2592个应用关联数据、组件、云网、感知等数字资源。“大综合一体化”城市综合治理不断深化,实体化运行1个城市治理中心、41个区县(开发区)治理中心、1031个镇街治理中心。

全面深化改革攻坚突破、系统集成。新争取55项中央改革试点,形成一批可在全省复制推广的典型经验。“三攻坚一盘活”改革突破16项核心指标预计年内全部完成,制定《重庆市开发区条例》。经济区与行政区适度分离改革纵深推进,建设用地增减挂钩节余指标跨省市交易,川渝市场一体化17条经验获国家宣传推广。推动两省市国企互相持股、组团发展,川渝六方共建共营万州新田港二期即将建成投用。

以新型城镇化引领山区库区现代化实现跨越式发展。“小县大城”“强镇带村”试点和强村富民综合改革深入实施,巴渝和美乡村加快建设,山区库区城镇化率提升1个百分点,21.4万名农业转移人口和其他非户籍人口落户城镇,城镇化率超过72%。构建农村产权流转交易体系,全市农村产权流转交易额达61.5亿元。

### 川渝全方位推动跨区域协作

美丽重庆建设取得新成效。“两岸青山·千里林带”和国家储备林提质建设,长江干流重庆段水质、空气质量优良比率等指标在长江经济带各省市领先,创建国家级绿色工厂133家、绿色园区12个,国家低碳城市试点评估重庆排名中西部首位,美丽中国建设先行区加快建设。

公共服务质量和区域辐射力居西部前列。15件民生实事有序推进,“15分钟高品质生活服务圈”加快打造;青年来渝就业创业达到34万人,创历史新高;4个国家区域医疗中心加快建设,新建国家级临床重点专科9个;10所职业院校成功纳入国家“双高计划”,在中西部率先建成三级养老服务体系。

川渝全方位推动跨区域协作。双核联动联建第二批50个合作事项完成年度目标,成渝地区生物医药集群成功纳入新一批国家先进制造业集群,新建川渝共建重点实验室6个,联合实施关键核心技术攻关项目200项,“川渝通办”累计发布4批次355项,制定实施4个川渝协同立法项目,实现全国首个跨省共建新区协同立法。