从试验到示范 融合发展按下快进键

大足 加快建设国家城乡融合发展示范区

核心提示

城乡融合发展，是中国式现代化的重要标志。它不仅是实现社会公平正义和经济增长的重要途径，也是推进中国式现代化的必然要求。

大足是主城都市区桥头堡城市，承担着连结城乡、联动周边的重任，在全市乃至全国城乡融合发展的进程中，必须走在前、干在先、做示范。

自2019年末跻身首批国家城乡融合发展试验区以来，大足坚持把城市发展作为最大动力，把乡村振兴作为最大潜力，充分发挥城市对乡村的带动作用，强化乡村对城市的服务功能，推动城乡优势互补、功能互促、要素互动，努力实现高质量、全方位的融合。

6月召开的大足区委三届八次全会，提出“加快建设国家城乡融合发展示范区”。从“试验”到“示范”，大足推进城乡融合发展，已然按下“快进键”。

香国公园。

唤醒沉睡资源 增强造血功能

城乡融合发展的核心，是缩小城乡差距，实现城乡共同繁荣。农村如何发展，成为城乡融合发展的关键一步。

近年来，大足创新“5513”举措，深入推进农村“五合一”综合改革试点、“五星村庄”评选、农房规划建设全周期规范管理服务“一件事”改革，以及农村人居环境整治提升、“小镇焕新”“岸上能看景、下河能游泳”三项五年行动计划，努力推动乡村实现生态美、产业兴、百姓富的有机统一。

“五合一”综合改革，是当前大足农村工作的“一号工程”。改革以农村集体经营性建设用地入市试点改革为总抓手，统筹推进全域土地综合整治、农村宅基地腾退、高标准农田改造提升、农村土地承包地精准确权等4项改革，有效盘活农村闲置耕地、建设用地、承包地、集体经营性用地“四块地”。

走进拾万镇，五彩斑斓的巨幅“稻田画”格外惹眼。这片倾注了袁隆平团队大量心血的1.6万亩优质高产稻示范区，年产水稻1600万斤。村民们依托五彩稻田养鸭养虾、发展乡村旅游、售卖农副产品，把稻田经济搞得红红火火。

“五合一”改革启动以来，拾万镇不断创新举措，狠抓落实，形成了强大的改革合力。不仅有效扩大了耕地面积，提升了耕地质量，还丰富了乡村经济形态，为农民多渠道增加收入提供了有力支撑。

拾万镇协丰社区和长虹村，是去年2月大足选定的6个“五合一”综合改革试点村（社区）之一。截至上半年，大足全区累计整治农用地196315亩，新增耕地11339亩，腾退宅基地9535户，增加建设用地指标5054亩，农村集体经营性建设用地累计入市103宗、面积3281.5亩，相关做法得到农业农村部的充分肯定。行之有效的改革，有力唤醒了农村“沉睡”资源，增强了“造血”功能。

评选五星村庄 推动全面振兴

“五合一”综合改革，旨在盘活土地资源。雍溪镇凉风村正是通过盘活土地资源，从“穷山沟”变成了“五星村”。

花卉产业是雍溪镇的核心优势产业。2019年，凉风村整合闲置土地资源，建起了150亩金丝皇菊基地，大力发展集种植、加工、销售于一体的花卉产业链。基地一年可为村集体带来约16万元的收入，同时每年向村民发放近6万元的劳务费用。

产业的兴旺，也带动了环境的嬗变。凉风村鼓励村民修缮房屋、改善环境，用美丽清爽的村容村貌，吸引更多人前来旅游购物。去年底，产业兴、百姓富、环境美的凉风村，成功跻身大足首批“五星村庄”。

去年8月，大足正式启动首批“五星村庄”评选，紧紧围绕乡村振兴战略和“城乡融合示范区”建设，对产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”进行“一兴一星”的评星定级。经过3轮联评联审，共评出363颗星，总评星率40.8%。共评出五星村庄24个、四星村庄16个、三星村庄22个、两星村庄23个、一星村庄67个。

今年，大足将持续开展“五星村庄”评选，迭代升级目标体系、工作体系、评价体系，探索完善人居环境、农房建设、文旅融合等评价指标，将评选指标与市、区、镇三级对村（社区）的考核指标深度融合、与区级部门的重点任务统筹结合，充分运用数字重庆建设成果，评选时70%指标通过区级部门应用直接提取，切实为基层减负。同时，对“五星村庄”给予政策、项目等方面倾斜支持，适时组织现场观摩交流，持续营造比学赶超、争先创优的浓厚氛围，加快打造宜居宜业的和美乡村。

改善乡村环境 助民安居乐业

保护和建设好农村生态环境，实现农村经济可持续发展，是我国现代化建设中始终坚持的一项基本方针。大足通过建立农房建设“一件事一次办”机制，落实“十到场”服务制度，引领带动乡村风貌全面提升。持续实施农村人居环境整治提升、“小镇焕新”“岸上能看景、下河能游泳”三项五年行动计划，不断优化农村生态环境。

“老房子修整过后，不管是看起来还是住起来，都舒服多了！”高升镇旭光村村民刘启良，谈起新近修整的老宅，总会十分开心。他说，老宅不仅消除了开裂、漏水等安全隐患，还新建了院坝、围墙，房前屋后种植了花草果树，整个居住环境焕然一新。

和凉风村一样，旭光村也是去年底大足评选出的首批24个“五星村庄”之一。提档升级的民居、设施完备的广场、多彩秀丽的田园、日趋便捷的交通……在包括凉风村在内的大足广袤乡村，环境的变化也改变着人们对农村的固有印象。

农房建设是乡村风貌改善和生态环境优化的重要基础，更事关农民切身利益。大足推动农房规划建设全周期规范管理服务“一件事”改革，聚焦农村群众建房安全、选址、审批、风貌管控全过程各环节，统筹推进数字监管、用地管控、优化审批、代办帮办、农房设计等各项举措，坚持落实“十到场”服务，实现了农村自建房安全规范、乡村风貌整体提升。

在农村人居环境整治上，大足以厕所革命为重点，累计新（改）建农户厕所1.54万户，农村卫生厕所普及率达93.9%；以垃圾分类处置为关键，全区27个乡镇建立农村垃圾收运处置体系，收运处置能力覆盖所有自然村组，有效治理的行政村比例为100%；以水污同治为抓手，200户/500人以上居民聚居点生活污水处理设施覆盖率100%，“村庄清洁行动”和“五清理一活动”覆盖率保持100%。

集镇是连接城乡的重要桥梁和纽带。当前，大足按照“点上出彩、线上成景、面上清爽”的总要求，正在对雍溪、玉龙、石马、宝顶、拾万、三驱等镇有条不紊开展“小镇焕新”工作。尤其是雍溪镇已纳入“2022年—2025年全市美丽宜居示范乡镇”建设，连续4年每年可争取市级财政补助800万元，目前完成了雍溪场镇停车场12100平方米，农贸市场1个，公厕2座、整治房屋立面9000平方米，房屋屋顶整治15200平方米，美化了11个重要节点景观等改造内容，投入资金2700万元，补齐完善了场镇功能及场镇品质提升。

三馆一中心。

如梦荷棠·山湾时光。

惜字阁村。

龙水湖最美赛道。

同时，大足锁定“岸上能看景、下河能游泳”目标，全面实施水污染防治攻坚战。截至2024年7月，全区4个国考、3个市考断面水质全部总体达标，其中全市最严国考断面玉滩水库水质已连续4年达标，国考断面鱼剑堤水质已连续3年升类，全区水生态环境质量稳中向好、持续改善。漫步濑溪河干流及窟窿河、珠溪河、高升河等重要支流，岸芷汀兰、鱼翔浅底、水鸟翱翔的美丽画卷跃然眼前。

目前，大足已成功创建全市宜居宜业和美乡村3个、巴渝和美乡村星级示范村3个。大足石刻片区获评第五批重庆市“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，拾万镇长虹村荣获中国美丽休闲乡村。

聚力城市更新 引领融合发展

在乡村全面振兴的同时，大足也全力推动城市更新，促进城市能级提升。聚焦推动“一中心四组团”向心发展、协调发展，深入实施“提质、扩容、强核、融圈”行动，把大足打造成为现代化城市群协同发展的“样板间”。

城市更新一头连着民生福祉，一头连着城市发展，是百姓看得见、摸得着的民生工程。

形成于上世纪90年代左右的龙中路片区，位于大足母城中轴，是大足人公认的“母城记忆”。随着时间推移，这里的环境逐渐老化，老旧的街巷和居民区，逐渐失去了往日的光彩。

在对龙中路片区的城市更新中，大足因地制宜地植入大足石刻、龙水五金、海棠香国、红岩精神等文化元素，厚植城市人文气质，构建城市步行大道和大足母城发展记忆主轴。根据相关政策提出“留、改、拆、增”的更新思路，对老旧居民区配套设施及公共空间进行改善提升，打造具有大足特色的传统街道和国际化游览交流的城市客厅。

今年5月举行的2023“发现重庆之美”调查推选活动颁奖典礼暨2024“发现重庆之美”品牌提升行动启动仪式上，龙中路被提名“重庆最美街区”。

城市更新中，大足已先后实施了龙中路、石刻大道等城市更新项目，2019年以来，改造老旧小区434万平方米，投用吾悦广场、大融城等城市商业综合体，新（改）建海棠中学等学校12所、新增学位1.3万余个，推动大足区人民医院成为重庆医科大学附属医院，建成香国公园、西禅体育公园、九曲花溪湿地公园等一批公园绿地，不断实现城市有温度、幸福有质感。

同时，依托成渝中线高铁大足石刻站，加快建设大足石刻文化城。目前，大足已和四川美术学院达成了设立分校的意向，一批重点项目将落地开工。未来的大足石刻文化城，将成为大足新的城市封面，成为一方投资兴业、安家落户的首选地。

大足区委主要负责人表示，大足将抓实“5513”创新举措，大力发展生态特色农业，加快实现强镇带村富民。持续实施幼有所育、学有所教、病有所医等民生工程，努力把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。力争到2027年，把城乡居民人均可支配收入比缩小到1.8:1。

据重庆日报
图片由大足区委宣传部提供