

## 重庆提出，要努力建设内陆现代服务业发展先行区

## 把握“急”与“机” 重庆这样发展现代生产性服务业

□ 重庆日报记者 唐琴 实习生 黎好

《重庆市加速推进现代生产性服务业高质量发展行动方案(2024—2027年)》(以下简称《行动方案》)近日印发。《行动方案》提出,重庆将努力建设内陆现代服务业发展先行区,力争到2027年,生产性服务业增加值占服务业比重超过60%,基本形成20个百亿级规模、具备较强行业竞争力的生产性服务业集聚区,培育生产性服务业领军企业100家。

重庆为何急于加速发展生产性服务业?全市生产性服务业发展态势如何,呈现哪些特点?与发达地区相比,重庆生产性服务业存在哪些短板,机遇何在?7月30日,记者就此采访了重庆市综合经济研究院副总经济师余贵玲。

## “攻克重庆经济结构转型难题的一把钥匙”

生产性服务业的重要性,从一组数据可以看出:2023年,重庆生产性服务业主要行业增加值近7000亿元,占全市GDP比重约23%,占全市服务业增加值比重42%左右。

“当前,生产性服务业已成为衡量一个国家或地区综合竞争力和现代化水平的重要指标。”余贵玲指出,对重庆而言,现代生产性服务业是攻克经济结构转型难题的一把钥匙,是重庆建设国家重要先进制造业中心不可或缺的一环。

余贵玲称,生产性服务业与制造业的关系正逐步从工业化初期的“需求依附”“相互支撑”,上升到工业化中后期的“发展引领”阶段。

特别是对于当下及“十五五”时期,重庆正经历着从制造到服务、制造业自身高端化深度转型的关键时期,面临不少突出问题。比如,重庆制造业占GDP比重低于全国平均水平,还没有形成万亿级产业集群;整体处于全球价值链中低端;在国内外有影响力的制造业品牌较少等。

这些问题背后的深层次原因,就在于生产性服务业发展得还不够充分。

此外,发展现代生产性服务业是重庆发展新质生产力、培育经济新增长点的重要途径。

比如,对于科技创新从“0”到“1”再到“100”整个过程,需要科技研发试验、科技推广等“成果转化”能力,也需要供应链管理、检验检测认证等“系统集成”能力,这些都依赖于现代生产性服务业的支撑。

同时,发展现代生产性服务业是提升重庆外贸竞争力的强大助力。

近年来,全球服务贸易呈现快速增长趋势,已成为一个区域全球资源配置能力的重要体现。

重庆作为服务贸易创新发展试点城市,服务贸易总额不断提升,从2019年的678亿元增长到2022年的796.3亿元。但从行业内部结构看,以工业设计、物流运输服务为主导,保险、信息等技术密集型行业发展优势不明显,高端复合型人才相对匮乏,“枢纽”功能仍未充分发挥。

## “具有区域特色的服务品牌正加速崛起”

“当前,重庆生产性服务业发展呈现差异



化发展态势,正逐步形成具有区域特色的产业品牌。”余贵玲分析。

比如,2023年,全市金融业增加值2591亿元,同比增长5.2%,占我市GDP的8.6%,占全国金融业增加值的2.57%。全国首个全省域绿色金融改革创新试验区建设起步,西部金融中心建设步伐提速,正加快形成比较优势。

又如,2023年,交通运输、仓储和邮政业增加值1191亿元,同比增长9.8%,占全国的2.06%,物流枢纽和通道功能建设成效突出。重庆成功创建全国首个“五型”国家物流枢纽城市;中欧班列(成渝)稳定运行线路超50条,覆盖欧亚110个城市,开行量占全国23%;西部陆海新通道对外通达123个国家和地区,514个港口。

再如,重庆工业与创意设计服务的特色也很鲜明,相继建成重庆设计公园等产业园区、众创空间、孵化基地等载体300多个,集聚设计企业5万余家,从业人员50余万人,建成国家级工业设计中心11家,全市文化创意与设计服务业总产值超过2000亿元,成为全国第五个、西部第一个设计之都。

不过,与发达地区相比,重庆生产性服务业的劣势和短板也很明显。

首先,产业能级差距还比较大。比如,

2023年我市生产性服务业增加值不到7000亿元,周边的四川、湖北、湖南均达到万亿级规模;生产性服务业占GDP的比重仅22.8%,而上海、天津这一数字是48.9%、40%。

其次,高能级服务平台布局不足,尤其缺乏影响力大的科创平台。比如,国家工程研究中心(企业技术)中心10个,仅占全国的0.5%;国家级科技企业孵化器32个,仅占全国的2%。

最后,龙头企业缺乏,品牌竞争力不强。比如,在2023年度“软件和信息技术服务竞争力百强企业”榜单中,重庆企业无一入选;全市A级物流企业仅91家,而湖北达到800家,湖南、四川各300家;缺乏全国知名本土服务品牌,2023年为我市提供企业数字化转型服务的134个供应商中,市外企业占70%。

## “加速绘制重庆生产性服务业地图”

“无论是从国内外发展环境机遇,还是从制造业转型升级的紧迫需求来看,重庆现代生产性服务业的发展前景都很广阔。”余贵玲指出。

她建议,重庆要瞄准2027年生产性服务业增加值占服务业比重超过60%的总体目标,细化行业发展路径,加大行业集聚区建设,增强领军企业培育和引进力度。

具体来看,重庆应突出“三个导向”,加速构建全市生产性服务业新体系。

突出“融合互促”导向。重庆应加快推进国家级先进制造业和现代服务业融合发展试点建设,大力发展科技研发等重点行业;推动两业融合试点项目创新发展,培育融合发展新业态新模式;加快产业链优化整合和数字化转型,培育发展供应链管理、软件和信息服务及数据资源服务新业态。

突出“特色集聚”导向。重庆应聚焦不同区域制造业发展基础以及产业转型升级需求,绘制全市生产性服务业地图。比如,中心城区应重点提升服务能级和辐射功能,集聚科技研发等价值链高端生产性服务业;而在渝西地区,可重点推进两业深度融合,大力发展科技成果转化等;渝东新城应重点推进集聚发展,突出现代物流、低碳环保等;山区库区重在激发生产性服务业发展潜力,发展产业电商、农业社会化服务等。

突出“改革开放”导向。重庆要深入推进新阶段服务业扩大开放综合试点,推动落实全国版跨境服务贸易负面清单,高标准建设国家服务外包示范城市;大力推进制度型开放,深化与RCEP成员国的合作,特别是加大渝新等合作力度,积极对接高标准国际规则。

## 第14期全市教育季度形势分析会在大足召开

部门相关负责人围绕党的二十届三中全会会议精神落实落地作交流发言。

近年来,大足区教育系统组建了教育综合改革专家库和新时代教育评价改革专家库,共有81名成员,着力研究教育改革促进

学生全面发展,同时,大足区还每年定期开展区级及以上的教师干部培训10余次,包含常规学科教师培训及针对性的体育劳干教师培训等。

接下来,大足区还将持续开展“大足石刻

文化进校园活动”和“节气文化进课堂活动”,将石刻文化、节气文化与德智体美劳五育深度融合,持续深化教育评价改革,促进学生德智体美劳全面发展。

(上接1版)

袁家军强调,要在坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上展现新气象,全面加强党对公安工作的绝对领导,坚持用党的创新理论武装全警,坚持把持续修复净化政治生态摆在重中之重位置,坚决防止“躺平”思想、“过关”意识和“交卷”心态,深入开展典型案例警示教育,把坚决服从党的命令、听从党的指挥不折不扣贯彻到公安工作各方面全过程。在全方位服务保障高质量发展大局上作出新贡献,聚焦现代化新重庆建设目标任务,积极拓宽现代化警务内涵外延,主动服务国家重大战略落地,现代化产业体系建设和高水平对外开放,推出更多助力高质量发展的优质服务和保障措施。在建设更高水平平安重庆上展现新作为,树牢平安是最重要民生、最基本发展环境理念,始终把防范政治安全风险摆在首位,不断健全公共安全治理体系,持续深化新时代“枫桥经验”重庆实践,完善网络安全管控体系,牢牢守住平安底线。在进一步全面深化公安改革上取得新成果,对标党的二十届三中全会精神迭代完善公安工作体系构架,全面构建协同高效的警务体制机制,体系化提升便民利民惠民服务质效,让人民群众高品质生活在公安改革工作中获得感成色更足。

袁家军强调,要在培育新质公安战斗力上实现新突破,聚焦构建“专业+机制+大数据”协同高效新型警务运行模式,积极推进公安工作质量变革、效率变革、动力变革,全面提升专业领域实战能力、创新现代警务运行机制、增强数智科技赋能质效,不断提高公安工作整体效能。在积极探索超大城市现代化治理新路上扛起新使命,聚焦城市高效运行和风险管控,加快构建符合超大城市运行规律的现代警务体系,深度融入基层治理,丰富拓展城市智能感知系统,着力推进安全韧性城市建设,完善社会治安整体防控体系,进一步夯实城市安全运行基础。在深化法治公安建设上实现新提升,树牢法治思维,厚植法治理念,强化法治意识,坚持规范公正文明执法,聚焦人的素质提升和城市文明进步严格执法主动作为,严禁违法干扰企业生产、严禁违法插手商事纠纷,加快构建科学完备的执法制度体系,坚决维护社会公平正义。在锻造忠诚干净担当过硬公安铁军上开创新局面,巩固拓展党纪学习教育成果,完善全面从严治党主体责任、监督责任制度,加强对“一把手”和领导班子监督,推动全警养成知敬畏、存戒惧、守底线的高度自觉,打造适应现代化要求的高水平公安专业队伍,大力弘扬公安英模精神,落实爱警暖警惠警举措,全面提升公安队伍革命化正规化专业化职业化建设水平。

袁家军最后强调,各级党委、政府要健全完善领导公安工作的体制机制,为公安机关履职创造良好条件。各级政法委要发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实作用,各有关部门要大力支持配合公安工作,形成维护社会安全稳定的强大合力。

胡衡华指出,全市各级公安机关要突出除险固安工作导向,统筹做好防风险、保安全、护稳定、促发展、惠民生各项工作,全力推进公安工作现代化。要深入实施改革强警战略,健全完善“专业+机制+大数据”协同高效新型警务运行模式,加快形成新质公安战斗力。要着力提升政务服务质效,推进公安政务服务数字化标准化规范化建设,更好护航发展、惠民强企。要全面加强公共安全治理,强化社会治安整体防控,扎实做好道路交通缓堵保畅、安全防范工作,推动公共安全治理向事前预防转型,进一步夯实平安重庆、法治重庆建设基础。各级各部门要加大对公安工作的支持保障力度,凝聚形成维护社会安全稳定的强大合力。

陆克华就贯彻落实会议精神作细化安排、工作部署。会议以视频方式举行。市委有关部委、市级国家机关有关部门、有关人民团体和市属事业单位、中央在渝有关单位负责人,各区县党委政法委、公安(分)局负责人等在分会场参会。各区县,两江新区、重庆高新区、万盛经开区设分会场。

## 新闻快递

7月31日,大足区副区长钱虎带队走访慰问辖区部队官兵,向部队官兵致以诚挚的问候和节日祝福,对他们长期以来为全区经济发展、社会稳定和人民生命财产安全所作出的贡献表示感谢。钱虎还详细了解了部队官兵的生活和训练情况。

新渝报记者 何美林 实习生 彭茜

同一种药品因品牌、产地、规格、销售平台等不同而存在价格差异,如何选择性价比更高的药品减轻经济负担?7月30日,记者了解到,由市医保局开发并推出的“药价智慧比”服务在“重庆市医疗保障局”微信公众号正式上线,可实现药品一键查、药价一键比、库存实时看。

据重庆日报

## “代表问政”聚焦民生热点

新渝报讯(记者 谭显全)7月31日,大足区人大常委会棠香街道工委举行2024年度年中会,“代表问政”时,低保边缘家庭申请、农村宅基地超面积使用等成为议事代表关注热点。

“低保边缘家庭如何申请?残疾人需求调查工作是如何开展的?目前参加人群享受哪些优惠政策?”当天,在听取了棠香街道专项工作报告后,来自棠香街道水峰社区的议事代表胡治学率先向该街道党工委委员、办事处副主任杨思泉发问。

“为了避免‘拍脑袋’决策,我们收到申请后会组织人员现场查看低保边缘家庭现状,调查他们的经济收入来源等,还要通过政府系统网络进行查询,最后经过公示才能确定。”杨思泉回答,“残疾人需求调查工作也是按照国家规定的指标进行入户调查,了解他们的生活现状,梳理、诊断出他们的需求。目前,残疾人可享受的优惠政策包括康复治疗、养老保险、子女入学等21项内容。”“农村宅基地实行‘一户一宅、限定面积’原则,如果超面积了,需要缴纳有微使用费。那么,农村宅基地有偿使用费标准是多少呢?”议事代表就群众关心的问题向该街道办事处分管副主任唐甜询问。

“按照大足农村宅基地超面积实施细则,实行的是阶梯式缴纳有偿使用费。在超面积100%以内的,按照超标部分每平方米15元/年,一次性缴纳10年有偿使用费;超面积100%的,按照超标部分每平方米24元/年,一次性缴纳10年有偿使用费。”唐甜答复道。

随后,议事代表们先后围绕大足城区物业收费、街道道路交通执法权限、火灾事故防范等热点问题进行了询问。棠香街道办事处3位分管副主任杨思泉、唐甜、伍绍文都一一回复,现场氛围热烈。

会前,大足区人大代表们还视察了金星社区长者食堂、水峰社区暑期学校等运行情况。

## 一批新规8月施行 将影响你我生活

涉及应急救援保障、税费征管服务、养老服务行业标准等

□ 重庆日报记者 黄乔 实习生 代雨洁

治理网络暴力信息,建立智慧税务体系,办理住房公积金……8月起,又有一批新规即将施行,将影响你我生活。

## 健全危岩地质灾害应急救援举措 强化应急救援保障

国内首部地质灾害应急救援政府规章——《重庆市三峡库区危岩地质灾害应急救援办法》于8月1日起施行。

该《办法》明确了应急救援职责,健全了应急救援举措,强化了应急救援保障。在应急救援职责方面,规定市、区县(自治县)人民政府应当将危岩地质灾害应急救援作为长江保护和突发事件应对的重要内容;明确应急管理部门负责统筹、指导、协调,其他有关部门和单位按照各自职责负责危岩地质灾害应急救援工作。

在应急救援举措方面,该《办法》对预案编制、修订以及应急演练等提出了具体要求,对人员营救、船舶拖移、航道疏浚、水量调度等作出了明确规定,对易燃易爆物品、危险化学品、放射性物品等危险物品合理处置,避免

或者减少环境污染、生态破坏作出相关规定。

## 建立智慧税务体系 提供多元化纳税缴费途径

《重庆市税费征管和服务保障办法》于8月1日起实施。该《办法》共5章39条,对税务等各方税费征管服务职责均有所明确,并加强了税费征管和服务保障。

《办法》要求,建立智慧税务体系,为纳税人、缴费人提供多元化的纳税缴费途径;涉税数据共享实行目录管理,依托一体化智能化公共数据平台开展数据共享;细化规定税务机关与财政、审计、公安、市场监管、地方金融管理等有关部门和单位建立协作配合机制,实现不动产登记、股权转让登记、纳税人账户开设等涉税信息互联互通;明确跨区域税收征管标准化、一体化,助推成渝地区双城经济圈建设。

## 治理网络暴力信息 营造良好网络生态

《网络暴力信息治理规定》8月1日起施

行。规定明确,网络信息服务提供者应当完善私信规则,提供便利用户设置仅接收好友私信或者拒绝接收所有私信等网络暴力信息防护选项,鼓励提供智能屏蔽私信或者自定义私信屏蔽词等功能。网络信息服务提供者应当向用户提供网络暴力信息快捷取证等功能,依法依规为用户提供维权便利。

## 保障各类经营主体公平竞争

《公平竞争审查条例》8月1日起施行。为保障各类经营主体的公平竞争,条例建立了涵盖经营主体生命周期、经营全链条的审查标准体系。例如,条例规定,有关的政策措施不得对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等违法设置审批程序,不得设置一些不合理的或者歧视性的准入条件,也不能通过违法设置或者授予特许经营权、限定交易等方式妨碍市场的公平准入。

## 住房公积金个人证明事项“亮码可办”

《住房城乡建设部办公厅关于整合住

房公积金个人证明事项推动“亮码可办”工作的通知》提出,依托全国住房公积金小程序和全国住房公积金监管服务平台,在住房公积金缴存人申请开具职工缴存证明、异地贷款缴存使用证明、贷款结清证明等个人证明时,向其提供实时在线开具、后台自动查验等服务,以统一“电子码”代替原有3项纸质证明。今年8月起,全面推行住房公积金个人证明事项“亮码可办”。

## 事关养老服务 民政部发布8项行业标准

为提高老龄化社会下老年人生活舒适性,改善机构、居家养老生活,民政部近日发布《养老机构设施设备配置》《养老机构服务安全风险评估指南》《老年人居家环境适老化改造服务机构基本规范》《老年人居家环境适老化改造通用要求》《居家与养老机构适老产品配置要求》等8项推荐性行业标准现予以发布,自今年8月1日起实施。