

加快建设国家城乡融合发展示范区

航拍下的宝顶镇东岳村，农房错落有致。新渝报记者 黄舒 摄

主持人：邓小强 崔晓玲

受访嘉宾：

大足区农业农村委主任 袁烽

大足区民政局局长 薛千勇

大足区委政法委副书记 杨五明

大足区宝顶镇党委书记 曾令江

城市和乡村，形态大为不同，却都是生活居所、精神家园，理应各美其美、共生互补、协调发展。实现城乡融合发展，减少城乡差距，这是新发展理念关于协调理念、共享理念的要求，也是实现中国式现代化、推进共同富裕的本质需要。近年来，大足区努力做好城市发展“三篇大文章”，提出要“加快建设国家城乡融合发展示范区”。推进城乡融合发展，大足按下了“快进键”。

今年4月，习近平总书记视察重庆时强调，重庆是大城市、大农村、大山区、大库区于一体，要大力推进城乡融合发展。日前召开的大足区委三届八次全会强调书写好迭代升级的“三篇大文章”，提出要“加快建设国家城乡融合发展示范区”。推进城乡融合发展，大足按下了“快进键”。

当前，大足建设国家城乡融合发展示范区有何基础，有何举措，有何预期？记者围绕这一话题对多个部门负责人进行了专访。

精准大力推动乡村全面振兴

推进城乡融合发展，当务之急在于补齐乡村各项短板，加快推动乡村全面振兴，实现产业强、乡村美、农民富，让美丽乡村成为城里人的向往所在。

“乡村振兴，首要任务是维护好粮食安全，保障重要农产品稳定安全供给。”袁烽介绍，大足区千方百计保持粮食种植面积在93.92万亩以上，累计建成高标准农田86.97万亩，编制完成现代农业园区总体规划和村镇规划。同时，大力整治耕地“非粮化”，去年以来完成市级下发耕地存量“非粮化”整治面积2.96万亩和自然资源部国土变更调查整治面积1.46万亩。

乡村要振兴，产业振兴是关键。大足大力发展大足黑山羊养殖业，羊肉肉品通过绿色食品认证，建成投产11个种羊场，3个万头羊场，规模化饲草料生产基地等重点项目计划今年年内

投产。优质粮油菜产业发展步伐稳健，全区优质粮油种植面积60万亩、蔬菜种植基地31万亩，推广油蔬两用品种20万亩，增收油菜苔3万吨，综合产值达30亿元。大力发展生态渔业，建成千亩稻渔基地8个，发展稻渔种养面积5.1万亩，水产养殖面积稳定在8.6万亩，成功引进“珍珠养殖及加工项目”，“邮亭鲫鱼”“大足冬虾”等特色农业品牌效益凸显。推进大足冬菜产业发展，大足冬菜生产技术规程（DB50/T 1503—2023）获批准发布，通过“公司+农户”模式种植大足冬菜3.2万亩，年收获鲜菜6.48万吨，存坛8000吨，综合产值达4亿元。

辖区内拥有两个市级脱贫村的宝顶镇，因地制宜初步建成了“一村一品”乡村产业格局。曾令江介绍，宝顶镇现已发展樱桃、脆李、花椒、粮油等特色产业2万亩，培育种植养殖大户74户，特色产业年产值超过4900万元，最近还启动了100万只五黑鸡养殖项目和梅花鹿扩繁养殖项目建设。依托辖区宝顶山石刻景区资源优势，宝顶镇还投用民宿3家，营业年收入超300万元。宝顶镇创新开发新产品，每年出产荷叶茶3900公斤、荷叶精酿啤酒50吨。“目前，我们已经建立了‘村集体+合作社+建卡贫困户’的利益联结机制，村民以土地和劳动力入股，有2000村民实现稳定就业增收。”曾令江说。

“乡村产业发展后，村民普遍增收了，钱袋子鼓了起来。”袁烽介绍，去年全区有268个涉农村集体平均经营性收入77.61万元，平均经营性收益26.99万元，同比分别增长244.1%和307.7%，村级集体经济组织年经营性收入5万元以下实现清零、10万元以上的村达到99.25%。目前，大足正在培优扶强建设国家级农民合作示范社17个、市级示范社67个。与此同时，实施农民增收致富促进行动，已培养农村致富带头人320余人，发展返乡创业实体513户，发放创业担保贷款16797万元、贴息604.27万元。

大足区慈善会也在乡村振兴中发挥特殊作用。薛千勇介绍，大足区积极参与“乡村振兴·重庆专场”活动，陆续上线了“为乡村振兴护航”“畅通路引来好生意”等代表性项目，其中通过互联网募捐专项资金，帮助中敖镇新建桑蔬基地，扩大桑蚕产业规模，带动当地困难群众就近就业。“今年，区慈善会已接受慈善捐赠款物1139.81万元，公益性支出2327.16万元。”薛千勇说。

大足美丽乡村建设也成果丰硕。袁烽介绍，大足正在加快推动美丽巴蜀宜居乡村示范带建设，将高升镇、铁山镇、三驱镇划为先行区，完善

污水管网、污水处理、垃圾收运等基础设施。扎实推进农村厕所革命，“清洁村庄·擦亮和美乡村底色”主题活动，深化农业面源污染治理，乡村环境卫生大为改观。“我们正在全面推广乡村治理‘清单制’‘积分制’‘小院家’数字化治理平台，建立‘院落微治理’试点村64个，成功创建全国乡村治理示范村1个，市级宜居宜业和美乡村3个，市级乡村治理示范村3个、示范镇1个，乡村治理工作获2022年度市政府督查激励。”

袁烽说，下一步，大足将继续推动乡村全面振兴，守住粮食安全、不发生规模性返贫底线任务，扎实推进“5513”创新举措，全力推进乡村振兴各项工作落地见效。把抓好产业发展作乡村全面振兴的必要前提，以标准赋能、品牌赋能、设计赋能为抓手，重点强化“一主两辅”主导产业发展，全力推动“一镇一品”建设，补齐食品及农产品加工业短板，实现镇镇抓农业、镇镇出名品的产业发展新格局，走深走实绿色、生态、健康的产业发展之路。把改善环境立为惠民根本，突出点上示范、线上做靓、面上提升，全面推动农村“五化”打造，强化“三微园”“三洁庭院”的推广普及，加速“和美院落”创建，开创全区宜居宜业和美乡村建设新局面。

坚持在发展中保障和改善民生

让人民生活幸福是“国之大者”。习近平总书记在重庆考察时强调：“中国式现代化，民生为大，中国共产党要做的事情就是让老百姓过上更加幸福的生活。”在发展中保障和改善民生，大足区越来越见力度、越来越显温度。

“悠悠万事，吃饭为大。我们正在推进社会救助扩面提质行动，落实基本民生保障。”薛千勇介绍，大足区民政局加强低收入人口动态监测，开展摸排走访，及时将454户835人纳入低保，今年已发放低保金1.06亿元，惠及17550户32006名城乡低保对象；今年以来发放残疾人两项补贴960万元，享受人次达11.8万余人次；今年以来为4967名特困供养对象发放特困供养金2849.24万元，并安排本级资金280万元，探索出“工单生成、工单派遣、计划工单、工单质检应用、服务工单评价”为一体的“五单制”标准化服务流程，为全区4006名分散特困人员提供健康监测、生活照料、家庭保洁等服务24036次。

脱贫群众生活水平如何？袁烽介绍，大足区“两不愁三保障”和饮水安全保持着动态清零，有效推动了特困人员救助、助力脱贫劳动力就业等重点工作。另外，告别肮脏的旱厕，用上自动冲水的卫生厕所，这是农村居民的夙愿。为了帮助农村居民提升生活品质，大足区扎实推进农村厕所革命。“去年以来新（改）建农户厕所5000户、公厕14座，大足农村卫生厕所普及率达到93.9%。”袁烽说。

在大足，老人得到了特别的照顾。薛千勇介绍，大足区去年以来大力推进社区老年食堂建设，建成运营的12家社区食堂入驻“重庆市阳光食品”App，开通“互联网+明厨亮灶+AI智能识别”功能，已累计助餐17542人次，其中60岁以上老年人9688人次，有效解决老年人就餐难问题。

大足儿童也有专属心理呵护。大足区去年为528名社会散居孤儿（含艾滋病病毒感染儿童）和事实无人抚养儿童发放基本生活补贴315.34万元。针对困境儿童、留守儿童开展心理健康关爱，创新开展“足够爱你”民政领域心理健康专项服务，在线上开展困境、留守儿童“房树人”、游戏绘图筛查，收集绘图5159份，甄别疑似心理健康风险儿童472人；线下开展“童心相

伴”困境、留守儿童全覆盖团辅活动34场次，受益家庭人数2640人。自2023年7月以来，已解决普通求助547个，化解轻生危机隐患27起。

大足区民政局正在通过推进移风易俗改革，提升群众的获得感幸福感。“幸福石足”品牌服务社会效益显著，自大足区开展婚俗改革试点以来，区内离婚率下降约45%。在结婚登记的新人中，低彩礼、零彩礼占85%以上，选择旅游结婚、集体婚礼等新型结婚方式的占30%以上，婚事新办简办的文明新风蔚然兴起。全面深化领域殡葬改革，提升殡葬服务能力，投入资金6500万元建成七宝山公墓、灵鹤山公墓、盘龙苑公墓等三个公墓，投入资金1.1亿建设运营3个殡仪中心。宣传引导厚养薄葬，推进文明治丧行动。“今年城市建成区丧事扰民、农村群众丧事大操大办的现象大为减少，1至4月群众投诉2件，同比去年同期减少8件，减少80%；进入治丧中心治丧145例，同比增加26例。”薛千勇说。

宝顶镇在改善民生方面善用大足石刻资源。“我们宝顶镇把保障和改善民生放在突出位置来抓，实现了城乡居民收入稳定增长，公共服务和社会保障水平不断提升。”曾令江介绍，目前，宝顶镇居民基本医保参保率和城乡居民养老保险参保扩面率均在95%以上，低保、五保、孤儿、失独老人、残疾人、留守儿童等权益和慰问服务保障到位。乡村教育实现健康发展，依托宝顶山石刻景区、宝顶实验小学和新时代文明实践所、站，通过石刻小导游、石刻小御医、石刻剪纸小能人、石刻艺术版画等特色石魂课程，孝善好儿童评选，假期文明实践活动等激发学生，特别是留守儿童的学习兴趣，让他们从大足石刻文化熏陶中学会感恩、孝善、敬畏、仁爱，同时增强了他们的文化自信和传承使命担当。

薛千勇表示，接下来，将加强“社会救助服务联合体”构建，探索形成渝西地区救助联合体建设特色经验，强化基层救助经办服务能力建设；优化城乡养老服务供能，保障社区食堂运行安全，依托民政智慧平台推广点餐、送餐等线上个性服务，为老人提供更加优质的助餐服务；提升“足够爱你”服务质效，提升大足少年儿童心理健康度；构建慈善全新格局，坚持项目带动，助力农村产业“造血”式发展，做靓大足慈善品牌；深化文明新风建设，发挥村民自治作用，持续推进高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等突出问题综合治理，持续发扬“婚事新办、丧事简办”优良作风。

维护社会大局和谐稳定

城乡发展，平安为基。平安是大足人干事创业、生活幸福的前提，建设平安大足、法治大足建设是城乡居民的共同心声。

杨五明介绍，倾听群众心声，全区平安维稳战线党员干部强化忠诚履职，积极担当作为，有力维护了全区政治安全、社会安定、人民安宁。

大足加强党建统领，把平安建设作为各级各部门“一把手”工程，严格落实“一把手”履职责任，落实好“日、周、月、季、年”工作任务。推动党组织的服务管理延伸到小区、楼栋等末梢，



龙岗街道学坝社区长者食堂。新渝报记者 黄舒 摄

建立网格党组织2353个、覆盖率100%，吸纳机关党员、物业人员等加入网格党组织，实现党的组织体系和网格治理体系深度融合，“党建扎根·治理结网”，截至目前累计办结网格事件11.68万件。

“我们坚持预防在前，多元化解矛盾纠纷。”杨五明介绍，大足印发了《深化新时代“枫桥经验”新大足新实践提升矛盾纠纷预防化解能力重点举措》，严格落实区级、镇街、村（社区）三级联防联控矛盾纠纷工作机制，深入推进访调、警调、诉调、复调、仲裁调解“五调”和“一庭两所”多元化解调处矛盾纠纷。今年1—5月，全区累计排查各类矛盾纠纷6544件，化解6509件，化解率99.47%，努力做到“小事不出村（社）、大事不出镇（街）、矛盾不上交”。

推动力量下沉，夯实基层基础。大足区委政法委推动“三官一律”1893人、水电气讯等公共服务人员4716人、志愿者等其他力量5165人下沉镇街、村（社区）、网格。将276支“大足时刻”党员先锋队分区域纳入网格管理，打造“1+3+N”专兼联一体的网格治理团队。创新打造“云号手”特色应用，在线上构建起“区、镇街、村（社区）、小组（网格）、院坝（楼栋）”五级组织架构，发动各领域组织、群众“进云”，形成线上线下治理“一张网”。采取线上“集中鸣号、定期吹号、随机吹号、量力接号”的方式，形成问题收集、分类派单、快速落实、有效监督完整闭环，实现基层治理线上问题反映“一个口”进入，相关部门全接入。

强化平安创建，推动平安稳定。深化平安细胞创建，以单元“小平安”筑牢全区“大平安”。目前，大足区已成功创建平安医院1个，平安校园3个，平安网格59个。持续健全片区交流、五星评价和最佳案例评选机制，第一季度评选五星镇街7个、四星镇街15个、三星镇街4个；健全网格事项监测点和观察员制度，遴选27个专职网格员作为观察员，定期了解网格工作情况和承担事项情况；健全落实网格力量横向联系对接机制，将网格力量台账纳入“一表通”及时掌握更新，推动“小事不出网格”形成常态。

杨五明介绍，下一步将深化党建统领基层治理，持续推动党建、政法综治、民政、环保、城管、信访、市场监管、卫生健康、应急管理等各类网格“多格合一”，提高网格处理基层复杂问题的能力；健全完善社会矛盾纠纷调处工作体系和党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会矛盾纠纷大调解工作格局；建强用好网格队伍，建立优秀网格员储备库，打通专职网格员晋升渠道，并充分发挥网格“N”力量作用，推动各方力量积极参与网格治理；强化数字赋能基层治理和平安细胞创建，努力打造社会稳定、治安良好、经济运行安全、文化活动健康、法治环境优化、人民群众满意的平安大足。



黑山羊产业。新渝报记者 瞿波 摄 本版图片均为新渝报资料图