

## 加快建设渝西地区 全面深化改革先行区

主持人：刘星 侯小梅  
受访嘉宾：  
大足区委改革办主任 袁果  
大足区政府信息中心主任 谭世伟  
大足区数字化城市运行和治理中心主任 罗明安  
大足区拾万镇党委书记 周建森

今年是大足区改革攻坚突破的奋斗之年。日前，大足区委三届八次全会提出，加快建设渝西地区全面深化改革先行区。要以敢为人先的勇气全面深化改革，强化数字重庆和重点领域改革双轮驱动，深化拓展“三改一盘活”改革，着力营造国际一流营商环境，激发高质量发展强劲动力活力。

未来，大足如何加快建设渝西地区全面深化改革先行区，更好地服务重庆奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽“两大定位”。就此，记者邀请大足区相关部门负责人展开讨论。

### 打造更多具有大足辨识度的 标志性改革成果

“当前，重庆正高举改革旗帜，牢牢把握‘首创性’‘差别化’两个改革关键词，紧盯重点领域关键环节打造标志性改革成果，努力以改革攻坚主动赢得高质量发展先机，勇当内陆省份改革开放探路先锋。”袁果表示，大足作为成渝相向发展的桥头堡城市，应当扛起全面深化改革的重任，力争改革工作走在渝西地区前列，发挥引领示范作用。

袁果介绍说，我们通过数字重庆和重点领域改革双轮驱动，加强改革系统集成，放大综合效应，全力破除制约高质量发展的体制机制弊端，正在加快形成一批具有大足辨识度、全国影响力的标志性改革成果。今年以来，我们以数字重庆建设引领全面深化改革，持续完善“1361”整体构架，深化“三项核心绩效”，3个“一件事”纳入全市区县应用“一本账”，5个“一件事”通过市级部门或市专题组论证审查；大足区治理中心高效承接“突发事件直报快响”等15个市级重大应用，事件办结率达99%以上；27个镇街治理中心全部建成投用，基层智治平台使用率常态化保持100%。“三改一盘活”改革稳步实施，截至5月底，大足区属国有企业阶段性减亏22户，扭亏7户，法人压减完成12户，分别实现年度目标任务的104.76%、233%、63.16%；国有企业资产盘活资金15.84亿元、回收资金3.49亿元，分别实现目标任务146.40%、86.60%；政企分离年度目标任务已完成，100%实现集中监管。着力营造国际一流营商环境，持续推进“企业吹哨·部门报到”、服务企业专员等制度，推行十佳服务企业典型案例和十佳服务企业优秀专员评选，推动全区各级干部参与全方位、全周期、全要素对企业服务，切实营造尊商、重商浓厚氛围。

袁果表示，在加快建设渝西地区全面深化改革先行区上，大足将持续完善“116N”工作体系，健全三级调度、协同推进等机制，对重点改革项目分类施策、精准突破、动态跟踪，做到一个项目、一个团队、一套方案、一抓到底。未来，还将大力培育改革典型案例，定期举办改革经验交流会，讲好大足改革故事，在全社会营造崇尚改革、大胆创新的良好氛



工作人员为市民办理业务。(资料图)

围，凝聚起各方合力，推动大足全面深化改革工作走向深入。

### 强化数字赋能 优化政务服务

一个良好的营商环境不仅能够为企业创造公平竞争的市场环境，还能有效激发市场活力，推动经济持续健康发展。

“一窗综办”改革有力度。按照市政府“一窗综办”改革要求，制定大足区“一窗综办”改革方案，坚持稳步推进、队伍稳定原则，划转临聘人员18名，整合20余个部门500余项依申请办理类行政权力和公共服务事项纳入无差别综合受理专区，推动政务服务减员提质增效。

“一件事一次办”改革见成效。积极推进“一件事一次办”改革，秉持“上线一件、做实一件”，拓展“一件事一次办”覆盖面，成功将“军人退役一件事”“人才引进”“工伤服务”“领取待遇资格年审”等“一件事”纳入全市试点，让“一件事一次办”办成政务服务“标配”，2023年全年共办理一件事套餐12583件次，“一件事一次办”评价10320条，无差评。

“数字政务”更便民。依托全市一体化政务服务平台，以数字赋能为手段，建设完成指挥调度中心，开发完善“一窗综办”管理系统，打造“智办慧管”综合服务体系；推进线上“一网通办”、线下“一窗综办”有机融合，大力推动“一网通办”向镇(街)村(社区)延伸，积极引导企业群众利用“渝快办”App进行网上办、掌上办，有效将“面对面”转变为“肩并肩”。

“2024年，是实现‘十四五’规划目标任务的关键之年，大足区政务服务中心将继续坚持问题导向和目标导向相结合，把‘高效办成一件事’作为优化政务服务、提升行政效能的重要抓手，加强整体设计，推动模式创新，注重改革引领和数字赋能双轮驱动，推动线上线下融合发展，实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化，最大限度利企便民，激发经济社会发展内生动力。”谭世伟说。

谭世伟表示，下一步，大足区政务服务中心将从四大方面发力，推动政务服务向更高层次发展。以“渝快办”平台为支撑，推进政务服务好办易办，通过电子化、数字化手段强化“三集中三到位”，推动政务服务事项进驻和“一网通办”，同时推动跨区域事项“同事同标”，并加强基层政务服务延伸；依托“一窗综办”改革，构筑便民利企新高地，优化窗口设置，完善线上服务，建立一体化政务服务融合体系，并加强服务队伍建设，提升服务质量和效率；坚持“数字政务”建设为导向，推动政务服务增效能，梳理核心业务，拓展“一件事一次办”改革，提升政务服务智慧化水平，实现高频事项“网上办”“智慧办”；深化“便民服务+”模式，拓展“政务服务+邮政”，强化大厅监督管理，解决群众急难愁盼问题，提升政务服务品牌“心满意足”的群众满意度。

### “数治”让城市更美好

三级数字化城市运行和治理中心(以下

简称“大足区治理中心”)是数字重庆建设“1361”整体构架中的关键一环和重要载体，也是数字重庆的最大特色、最大亮点。4月23日上午，习近平总书记在视察市数字化城市运行和治理中心时，对三级治理中心建设给予了肯定和勉励，要求重庆“作出新的探索，提供好的经验”。

“大足区治理中心积极构建感知预警、决策指挥、监督评价、复盘改进运行机制，形成‘纵向贯通、横向协同、闭环落实’的高效指挥链，打造城市运行和治理‘一屏掌控’、政令‘一键智达’、执行‘一贯到底’、监督‘一览无余’协同工作场景，推动城市治理更智能、更高效、更精准。”罗明安介绍说，七大板块是当前城市运行和治理七个方面的主要内容，即党建统领、设施运行、社会治理、应急动员、文明创建、生态景观、生产生活服务。

大足区治理中心全面统筹调度多跨事件三级贯通工作，目前已贯通15个典型应用，累计链接智慧党建、舒心游、智慧助残、消防远程监控等19个存量应用系统。截至6月13日，该中心累计受理事件126686件，其中，抄送知悉事件124093件，流转处理事件2593件，整体办理质量良好。

“以数字化赋能城市治理，整合打通数据是基础。”罗明安说，大足区印发了七大板块跑道建设通知，明确跑道建设牵头单位，持续开展城市体征指标数据归集工作，截至6月13日，归集区级特色指标700余条。下一步，大足区治理中心将全面把握城市运行和治理整体态势，体系化推动体征指标建设，分级分类明确事件信息的预警阈值指标，实现预警阈值指标数字化管理和体征指标全覆盖，推进成熟一批、上线一批，重点接入水、电、气、讯、桥、隧、轨道、管网、污水、垃圾、停车等指标，完善城市体征指标专题库。

“目前，我们已经建立了业务事件‘自动+手动’分拨机制，持续优化全程跟踪、一键督办等功能，高效推进事件流转处置。”罗明安表示，下一步，大足区治理中心将理清与区级职能部门、专项指挥部的职责边界，不包揽、不替代职能部门、专项指挥部依法履职，实行线上线下相结合的7x24小时常态化值班制度。

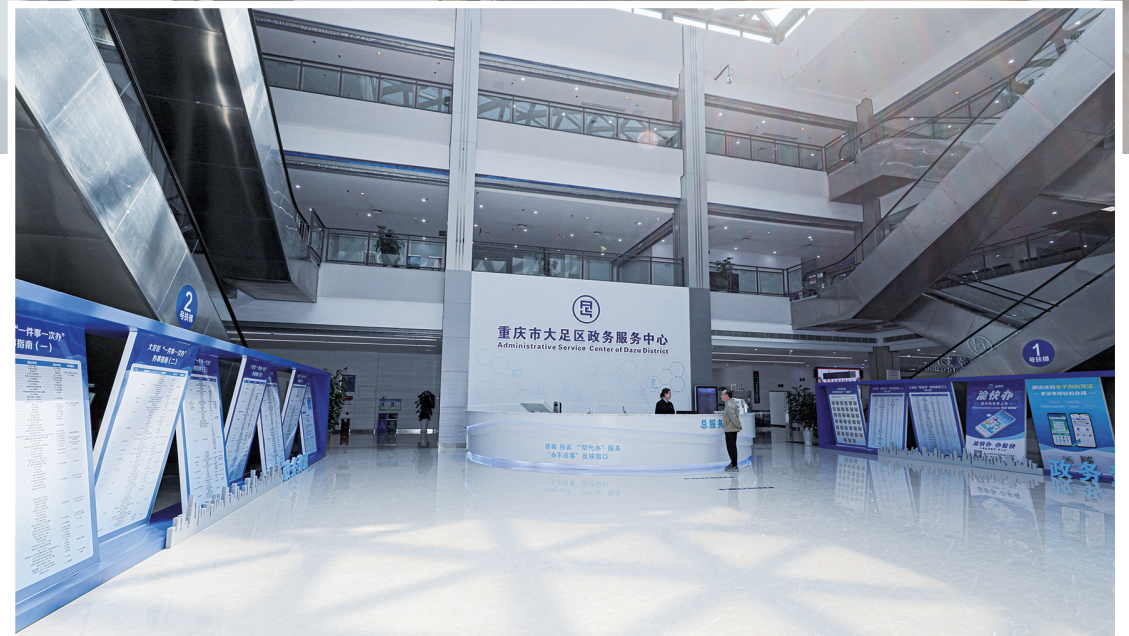
同时，大足区治理中心将完善应用贯通运行考核评价机制，探索建立事件“执行—监督—评价—反馈”数字化管理体系。推动大足区治理中心与“互联网+督查”有机结合，实现对风险管控、突发事件处置全流程、全周期、全要素量化闭环监督评价。建立日报、周调度、月盘点复盘改进机制，推动业务流程、规则制度、场景内容等持续迭代优化。

### 推进土地综合改革 激发乡村振兴新动能

推进农村土地改革，是实施乡村振兴的重要一环，是牵涉到亿万农民切身利益的大事，是关系经济发展的根本性举措。如何盘活农村土地资源，充分释放乡村振兴新活力？

周建森告诉记者，拾万镇综合推进宅基地改革和农村“五合一”综合改革，在宅基地改革方面，拾万镇通过完善农村宅基地集体所有权行使机制、探索宅基地农户资格权保障机制、健全宅基地监管机制、探索宅基地自愿有偿退出机制等多项措施，有效激活了农村闲置资源资产，促进了农民财产性收入的增加。

而在农村“五合一”综合改革方面，拾万



大足区政务服务中心。(资料图) 新渝报记者 欧柚希 摄

镇以农村集体经营性建设用地入市试点为基础，叠加全域土地综合整治、高标准农田改造提升、农村宅基地腾退、农村土地承包经营权确权确股保利益4项改革，不断创新举措，狠抓落实，形成了强大的改革合力，这不仅扩大了耕地面积，提升了耕地质量，还丰富了乡村经济形态，为农民多渠道增加收入提供了有力支撑。

近年来，拾万镇通过不断创新举措、狠抓落实，宅基地改革取得了显著成效，对宅基地复垦增加的建设用地指标，通过集体土地经营性入市交易3宗土地，共33.964亩，交易金额1454.3141万元，农民分配入市交易金额130.89万元，村集体分配159.8万元；保障了隆平五彩田园科普展馆、研学教育、餐饮住宿等业态发展用地需求；通过成立国家杂交水稻分中心发展优质水稻和稻渔、“稻+”产业，亩均增收3000元；通过研学馆的建设(占地2亩)，再结合室外场地，围绕“一粒米的故事”开发出极具特色的四大课程，并于2023年成功创建市级中小学社会实践教育基地，接待研学学生达2万人次。

镇内的长虹村、协丰社区两个试点村“五合一”综合改革，也取得了显著成效。在全域土地整治方面，试点区已实施全域土地整治面积187.6亩，已完成编制农用地建设、建设用地整理、乡村生态保护修复、乡村历史文化保护等4项重点工程15个子项目；在高标准农田改造提升方面，统筹实施“七化”和“四改一化”建设，推动农田达到“宜机宜耕、能排能灌、高产稳产、旱涝保收”的标准品质，目前已完成3411亩；在宅基地腾退方面，已完成19户宅基地腾退，腾退面积达8.3亩，同时在试点区规划4个微集中居民点，规范农房布局，腾挪用地空间，让土地“醒过来”、房子“活起来”；在农村土地承包经营权确权确股保利益方面，已对试点村1315户的户籍信息以及经高标准整治后的农田面积进行确认，并按程序组织群众签订土地承包经营合同，实现承包权不变、经营权连片；在土地入市方面，截至去年，已入市隆平禾之梦文化中心、科普中心、重庆巨好农业有限公司3宗33.96亩，拟入市星空露营地及精品民宿、乡村创客园(田园集市)2宗39.86亩。

“改革攻坚突破之年，我们将以改革为先导、向改革要动力，持续深化农村土地综合改革。”周建森表示，“2024年，拾万镇将继续强化数字赋能，优化资源要素配置，用足用好‘改革’这个关键一招，带动产业振兴和农民增收，坚持因地制宜、因材施教、分类整治，数字赋能，全力打造乡村振兴的‘样板间’，科技兴农的示范区、国家级研学基地、国家5A级景区。”

### 新渝报评论员

城乡融合发展是中国式现代化的重要标志，是破除城乡二元结构、拓展高质量发展空间、实现全体人民共同富裕的关键抓手。大足区委三届八次全会提出，加快建设国家城乡融合发展示范区，在推动城乡互促共同繁荣上建新功出实效。

近年来，大足区作为首批国家城乡融合发展试验区，聚焦城乡融合发展，坚持以人为本，积极实施城市更新行动，全面推进乡村振兴，促进城乡基本公共服务均等化，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和有机融合，城乡融合示范建设取得一系列显著成效。

在此基础上，大足区将以国家城乡融合发展试验区建设为引领，学好用好“千万工程”经验，深入实施“四千行动”，进一步推动城乡各美其美、美美与共。

城乡融合发展最艰巨最繁重的任务在农村，最深厚的基础依然在农村，要精准发力推动乡村全面振兴。立足大足实际，抓实“5513”创新举措，以农村“五合一”综合改革试点释放发展动力活力，以“五星村庄”评选打造乡村振兴有形抓手有效载体，以农房建设全过程规范管理服务“一件事”改革保障群众居住安全，以农村人居环境整治提升、“小镇焕新”“岸上能看景、下河能游泳”三项五年行动计划带动乡村全面提质。农业农村工作说一千、道一万，增加农民收入是关键！要进一步消除制约农民增收的各种障碍，充分调动广大群众的积极性，大力发展生态特色农业，千方百计促进农民持续稳定增收。同时，要抓实粮食生产，守住守牢耕地保护、粮食安全底线；高质量巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫。

中国式现代化，民生为大。具体到城乡融合发展上，就是要坚持在发展中保障和改善民生，抓好办成让群众可及可感的实事。要深入实施惠民暖心优服行动，持续优化幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等公共服务供给，聚焦一老一小、老旧小区改造、交通出行等重点领域加大民生投入，常态化开展“三服务”活动，如期高质量完成每年重点民生实事，持续增进民生福祉。

维护社会大局和谐稳定，是推进城乡融合的基础。要坚持统筹发展和安全，协同抓好重点领域风险隐患排查整治，确保人民群众生命财产安全；深入推进依法治区，促进社会公平正义；坚持和发展新时代“枫桥经验”，迭代优化“1234”工作法，实现“小事不出网格、大事不出村社、难事不出镇街、矛盾不上交”。

城乡融合发展是一项系统工程。全区各级干部既要勇挑重担、又要敢于奋斗，既要只争朝夕、又要保持历史耐心，既要大胆探索、又要守住底线，做到持续用力、久久为功，在新时代新征程上精心绘就大足城乡融合新画卷。

## 精心绘就城乡融合新画卷 ——六论学习贯彻大足区委三届八次全会精神