

一图读懂 重庆市国土空间总体规划 (2021—2035年)

城市性质

- 我国的直辖市之一
- 我国重要的中心城市
- 国家历史文化名城
- 国际性综合交通枢纽城市

功能定位

- 全国先进制造业基地
- 西部科技创新中心
- 西部对外开放门户
- 长江上游航运中心

三条控制线

- 至2035年——
- 重庆市耕地保有量不低于2664万亩，其中永久基本农田保护面积不低于2064万亩
 - 生态保护红线面积不低于1.92万平方公里
 - 城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地图案的1.3倍以内
- 单位国内生产总值建设用地使用面积下降不少于40%
用水总量不超过国家下达指标，其中2025年不超过79.9亿立方米
全市城镇化率约80%，中心城区城镇化率约95%

提升竞争力宜居度 看重庆如何走好 超大城市发展之路

□ 重庆日报记者 申晓佳

重庆是8.24万平方公里、3400万人口的超大规模城市，发展空间巨大。3月26日，《重庆市国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)解读新闻发布会举行。《规划》是重庆市国土空间保护、开发、利用、修复的总纲。结合《规划》，重庆如何走好超大城市的发展之路?

坚持“一盘棋”

江津永川联动泸州宜宾一体化发展

在《规划》中，“川渝一盘棋”被摆在了突出位置。

在重庆中心城区，有缙云山、中梁山、铜锣山、明月山这“四山”，“四山”之间，形成中、东、西三个槽谷，是城市建设的主要区域。

重庆市规划和自然资源局党组书记、局长扈万葵表示，为落实成渝地区双城经济圈“川渝一盘棋”要求，在重庆城区已经是超大城市的基础上，《规划》提出控制中部槽谷，重点在西部、东部槽谷发展科技创新、先进制造业以及绿色新兴产业。

同时，《规划》还提出，规划万州—达州—开州为全国性综合交通枢纽，江津、永川联动四川的泸州—宜宾，作为全国性综合交通枢纽，一体化发展。

“《规划》坚持‘川渝一盘棋’，推动重庆向西、成都向东、成渝相向一体化发展。”自然资源部国土空间规划局局长张兵表示，为落实成渝地区双城经济圈建设、打造高质量发展重要增长极的国家战略要求，《规划》提出了加强基础设施、产业空间、创新空间、生态空间、文旅走廊、重大设施等各个方面的统一规划、协同对接，增强经略周边的能力。

张兵认为，这将对成渝地区共建具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地起到重要作用。

专家解读

重庆市规划设计研究院院长卢涛： 构建区域协调、城乡融合的城镇格局

重庆市规划设计研究院院长卢涛认为，建设全国重要的中心城市，应促进大中小城市和小城镇协调发展，统筹城乡融合发展，构建区域协调、城乡融合的城镇格局。

卢涛介绍，《规划》构建了以主城都市区为引领，渝东北三峡库区和渝东南武陵山区为支撑的国土空间开发保护总体格局。其中，主城都市区是经济发展的优势地区，突出市域高质量发展重要增长极和成渝地区双城经济圈核心引擎作用。

渝东北三峡库区是主要的农业和生态功能区，突出生态优先、绿色发展，建成生态优先绿色发展示范区、高品质生活宜居区和生态文化旅游康养目的地。

聚焦大开放 规划10条对外综合运输大通道

超大城市，格局自然要大。根据《规划》，重庆将聚焦大开放，建设国际性综合交通枢纽城市；聚力大产业，建设全国先进制造业基地。

聚焦大开放方面，《规划》按照“多层次、一体化”立体综合交通网，构建承东启西、沟通南北、通达沿海、连接四方的国际性综合交通枢纽城市。

通道方面，重庆规划10条对外综合运输大通道，联通国家主要城市群，对接国家六大经济走廊，联通东亚和亚太地区；南向优化完善西部陆海新通道规划，联通东南亚、南亚地区；西向提升中欧班列通道能力，联动北向中蒙俄班列通道，通达西亚和欧洲地区。

陆上，重庆规划2000公里“米”字型高铁网、500公里“三千线多联线”城际铁路网、2100公里“六干线多联线”普速铁路网，实现与成都、贵阳1小时通达、周边其他省会城市3小时通达、北上广6小时通达；规划高速公路网总里程超过6000公里，省际出口通道49个。

空中，重庆规划完善民用机场布局体系，扩建江北国际机场，规划布局重庆新机场，合理布局通用机场，规划国际直航城市100个以上，国内直航城市覆盖率80%以上。

水上，重庆构建以长江航道为“一干”，嘉陵江、乌江、渠江、涪江为“四支”的高等级航道骨架体系；集约利用岸线，完善铁公水空多式联运、江海联运体系。

聚力大产业方面，重庆培育现代制造业集群，提升渝西地区产业承接能力，保障科技创新空间需求。

其中，规划布局“33618”现代制造业集群空间，将在两江新区、高新区、经开区、综合保税区和工业园区布局先进制造业，在渝西地区实施先进制造业发展“渝西跨越计划”，打造先进制造业发展的新高地。

同时，还规划布局“416”科技创新空间，将发挥西部(重庆)科学城引领作用，建设成渝(金凤)综合性科学中心，联动两江协同创新区、广阳湾智创生态城、荣昌高新区、永川高新区等重大科技创新平台，打造西部科技创新中心。

避免“摊大饼” 构建“1主8副”城市中心体系

超大规模意味着机遇，但也存在挑战。转变超大特大城市发展方式，就要着力解决片面追求规模、功能过度集中、人口过度集聚、大城市病加剧等问题。

怎么在超大城市发展中，保留宜居宜业宜游的烟火气?

重庆市规划和自然资源局副局长张睿表示，超大特大城市转变发展方式的根本，在于实现由规模扩张向内涵提升转变，建设宜居、韧性、智慧的现代化城市。

张睿介绍，今后，重庆将坚定不移走内涵式发展之路。坚持人口用地与资源环境相匹配，全市国土开发强度控制在10%左右。其中，中心城区用于建设的空间不超过总面积的40%，其余用地作为农田、绿地严格保护，构筑城乡一体的绿色空间。

重庆中心城区两江合抱、青山纵列，山城江城立体城市特色突出，发挥好山水城市的独特优势。《规划》坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，优化形成“一核两江三谷四山”多中心组团式的空间结构，避免“摊大饼”式扩张。

其中，“一核”即“两江四岸”核心区，是重庆的城市地标和对外开放重要窗口。“两江”即长江、嘉陵江中心城区段，是城市发展主轴。“三谷”形成产城融合、职住平衡、功能完善的9个城市组团，对应构建“1主8副”城市中心体系，集聚城市核心功能。“四山”则是城市绿肺、市民花园。

重庆的城市核心功能和竞争力，将会进一步增强。要聚焦现代化国际大都市建设，增强中心城区科技创新、先进制造、门户枢纽、金融消费等核心功能，提升辐射带动区域发展、参与国际竞争的能力。《规划》加快两江新区、科学城等重大产业和功能的集聚，形成具有重庆辨识度、国际竞争力的功能区域。

对市民而言，城市品质和宜居度，还将持续提升。根据《规划》，中心城区内环以内有序疏解低效产业、专业市场等非核心功能，完善提升和疏解延伸优质医疗、教育等设施；内环以外协同产业、居住和公服配套，提升宜居品质；布局高等级公共服务设施，打造“两江四岸”滨水文化带，建设国家医学中心、国家区域医疗中心，保障世界一流大学和一流学科建设空间，预留重大体育赛事空间，增强区域辐射力、带动力。

1 聚合大空间 建设国家重要的中心城市

主城都市区

国家中心城市建设的主要承载地
重庆高质量发展的优势区域，包括22个区县，构建“多中心、多层次、多节点”的网络型城市空间格局，由中心城区、渝西地区和渝东新城三个部分组成

中心城区：规划控制中部槽谷的城镇规模，重点在西部槽谷、东部槽谷发展科技创新、先进制造业以及绿色新兴产业，形成“一核两江三谷四山”多中心组团式空间结构

渝西地区：规划渝西国际开放枢纽，深化高质量一体化发展

渝东新城：与中心城区功能互补、融合互动，规划一批现代化郊区新城

渝东北三峡库区

突出生态优先、绿色发展
布局“一心、一廊、四片”的城镇空间

渝东南武陵山区

突出文旅融合、城乡协同
布局“一心、一堡、四节点”的城镇空间

2 聚焦大开放 建设国际性综合交通枢纽城市

- 通道：规划10条对外综合运输大通道
- 铁路：规划2000公里“米”字型高铁网，实现与成都、贵阳1小时通达，周边其他省会城市3小时通达，北上广6小时通达
- 公路：规划高速公路网总里程超过6000公里，省际出口通道49个
- 航空：扩建江北国际机场，规划布局重庆新机场，合理布局通用机场

- 航运：构建“一干四支”高等级航道骨架体系，形成“3+8”规模化港区布局体系
- 枢纽：规划主城都市区为国际性综合交通枢纽的主体，万州—达州—开州为全国性综合交通枢纽，江津、永川联动四川泸州—宜宾，作为全国性综合交通枢纽，一体化发展，涪陵、合川、綦江—万盛、黔江、秀山为区域性综合交通枢纽

3 聚力大产业 建设全国先进制造业基地

规划布局“33618”现代制造业集群空间

在两江新区、高新区、经开区、综合保税区和工业园区布局先进制造业
在渝西地区实施先进制造业发展“渝西跨越计划”，打造先进制造业发展的新高地

规划布局“416”科技创新空间

发挥西部(重庆)科学城引领作用，建设成渝(金凤)综合性科学中心，联动两江协同创新区、广阳湾智创生态城等重大科技创新平台，打造西部科技创新中心

4 保护传承巴渝文化 建设国家历史文化名城

- 构建市域遗产保护空间体系，划定历史文化保护线
- 健全非物质文化遗产保护传承体系
- 加强历史文化遗产传承利用
- 塑造山城江城风貌

5 坚持以人为本 营造宜居宜业宜乐宜游的人民城市

全面提升城市人居环境品质

构建15分钟社区生活圈

建设“轨道上的主城都市区”

实现中心城区、渝西地区、渝东新城各城市间1小时通达

中心城区规划24条城市轨道交通线，实现里程倍增和“半小时中心城区”
提升绿色交通出行比例，打造绿色低碳城市

完善市政、防灾设施布局

建成具有山地特色的“韧性城市”

