

# 集中攻坚奋力突破 确保如期高质量完成改革目标

以改革应变局、开新局、求突破。1月2日，重庆召开2024年新年第一会，围绕奋力实现“三攻坚一盘活”改革突破进行再动员、再部署。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，全面落实党的二十大部署，按照市委六届四次全会精神，集中攻坚、奋力突破，确保如期高质量完成各项改革目标。

蓝图已然绘就，行动时不我待。全市相关部门把握重点、精准落实，坚决破除制约高质量发展的瓶颈，扎实推动现代化新重庆建设轻装上阵、行稳致远。



## 市国资委

### 坚决打赢国企改革攻坚战、政企分离改革攻坚战

□ 重庆日报记者 余振芳

市国资委党委书记、主任曾菁华表示，市属国资国企将把推进“三攻坚一盘活”改革突破作为新重庆建设的重大政治任务，强化“主战场”意识，雷厉风行、限时打赢国企改革、政企分离改革攻坚战。

按照全市“三攻坚一盘活”改革突破动员部署会的要求，市国资委首先要坚定迈好“止损治亏”第一步。市属重点国有企业要带头，坚定突出“止损”目标，在“止损治亏”上下真功夫、实功夫。在市级层面统筹协调下，按照精准施治、分类突击工作要求，督促推动市属重点国有企业制定实质性措施，加快进度落实完成。要压紧压实企业主体责任，注重企业内部改革、精益管理、市场开拓、挖潜增效，通过提升效率实现从根源上治理亏损。

二是干净彻底完成政企分离改革攻坚战。突出工作重点，通过分类研判、细化方案、明确路径，加快实现市级经营性国有资产100%集中统一监管。要敢作善为、分类推进，落实好国有资产监管责任，确保改革中资产处置做到

不隐瞒、不违规、不流失。既保证全覆盖落实集中统一监管措施，更要实现企业“脱钩”过渡期平稳运营，加快推动转型发展。要着力推动实现国资监管“一盘棋”格局，落实各级国资监管机构集中统一监管责任，优化监管方式，督促指导区县国企深化改革。

三是管好用好存量国有资产，把全覆盖建立资产盘活工作台账作为基础，以国有资产不流失、实现保值增值为大前提，按照市场的规则办，按照法治化的原则办，一企一方案制定计划，建立长效盘活机制，精准盘活土地、房屋、基础设施等重点资产，积极引入央企、优质民企、外企以及上市公司参与改造运营。

四是完善工作机制保障改革攻坚。市国资委将按照全会部署的目标任务、核心绩效指标，逐项分解落实到位，聚焦抓好压减管理层级、动态管理主责主业、提速战略重组专业化整合、“三清三减三增”、提高集中统一监管质效、完善激励约束机制等重点工作，加强督查督办，建立健全风险评估机制，推动改革任务加快落地见效，营造改革发展良好环境。

## 市发展改革委

### 坚决如期打赢园区开发区改革攻坚战

□ 重庆日报记者 唐琴

市发展改革委负责人表示，将深入学习、全面贯彻市委六届四次全会和全市“三攻坚一盘活”改革突破动员部署会精神，不折不扣落实“精简机构、压减平台、优化布局、招大引强”的总体要求，按照打赢园区开发区改革攻坚战领导小组部署安排，加强与部门区县的多跨协同，锚定全会确定的目标任务，健全改革推进体系，细化量化目标举措，抓住重点难点关键点，紧盯3月、6月、12月三个关键节点，重点围绕5个方面集中攻坚、奋力突破，确保如期高质量完成各项改革目标。

统筹健全推进机制，在落实目标任务上加快突破。细化分解目标任务，完善工作体系、政策体系、评价体系，逐项明确实施路径、时间节点、阶段性目标，聚焦管理机制重组、公司重组转型、产业布局优化、质量效益提升等重点难点关键点精准发力，切实把“改革蓝图”转化为精准落实的“施工图”、高质量发展的“实景图”，形成权责清晰、产业聚焦和布局合理的园区开发区发展格局。

统筹做好整合精简，在重构管理体系上加快突破。重点做好四至范围重新核准、管理机构“三定”制定、社会管理职能剥离、授权放权精准实施、开发区条例立法等工

作，3月底前园区开发区全部整合到位、机构精简调整基本到位，形成“一区多园、一套班子”运行格局。

统筹推进平台压减，在创新投融资模式上加快突破。围绕战略重组、资产重组、业务重塑，推动平台公司重组整合，理清职责边界，构建扁平高效管理模式，提高运营公司市场化专业化运营能力。创新投融资模式，建立园区开发区资产盘活“一本账”，加强投资项目管控，压降项目建设成本，清理处置和盘活闲置低效资产。

统筹优化产业布局，在提升质量效益上加快突破。实施产业布局调整优化行动，编制市、区县园区开发区发展规划，明晰产业发展方向，推进产业集群发展，构建市均效益评价体系，提高土地利用效率，形成激励优势和倒逼低效的工作态势，推动发展质量稳步提升，规模以上工业亩均效益增长4%以上、营业收入全年实现2.4万亿元以上，千亿元产值的园区开发区达到10个。

统筹推动招大引强，在优化营商环境上加快突破。完善发展生态，加快转变招商引资模式，推进链主企业招商和产业基金招商，促进主城区都市圈招大引强和山区库区招优引特，健全政府和企业的“双兑现”履约机制。强化企业服务，推进数字赋能，全面推进“园区事情园区办”“企业办事不出园”，促进园区开发区实现自我革新、转型发展。

## 市财政局

### 推动国有资产有效盘活 让沉睡的国有资产“动”起来

□ 重庆日报记者 廖雪梅

市财政局党组书记、局长姜国杰表示，市委六届四次全会对“三攻坚一盘活”改革突破作出了全面系统的部署，吹响了深化重点领域改革攻坚的“号角”。市财政局将全面贯彻会议精神，按照市委既定的改革时间表、任务书和路线图，落实推动国有资产盘活工作领导小组办公室牵头抓总职责，清单化项目化推进全市国有资产盘活，赋能现代化新重庆建设提质增效。

姜国杰介绍，市财政局将加强统筹协调，促进全面提升国有资产配置效率和使用效能，推动国有资产充分盘活，形成规范运营、保值增值的管理体系，推进国有资产盘活取得重大成果。

夯实盘活基础。2023年9月以来，全市开展了国有资产调查摸底，基本摸清了全市国有企业、行政事业性和自然资源等重点资产基本情况，从管理基础、资产效益、市场预期、投融资、体制机制等方面深入剖析国有资产存在的问题。下一步，将结合调查摸底，抓紧理清权属关系，做好核算入账、确权登记等基础工作。

坚持分类盘活。对党政机关和事业单位国有资产，

通过调剂置换、处置变现等方式实施盘活。对国有企业资产，采取出租、出售、处置、改扩建等方式，加快闲置低效房屋盘活，按照优化、调整、集约等方式盘活利用企业自有土地等。对储备土地，强化规划赋能，提升储备土地价值；加强土地整治出让时序和进度调度，提高资金周转效率；创新出让方式，探索先租后让、以租代让、弹性年期出让等供地方式；调整土地储备管理费计提机制等。

健全长效机制。引导央企、民企通过进场交易、协议转让、资产置换等方式参与国有资产盘活；完善产品价格动态调整机制，提升资产盘活价值；加大财税政策、金融政策供给，支持资产盘活利用。

完善保障体系。建立1个资产盘活管理平台，实时动态反映资产盘活情况。建立“待盘活资产清单”和“重点任务清单”两张清单，精准高效实施盘活。市国资委、市财政局、市规划自然资源局分别制定市级国有企业资产、党政机关和事业单位国有资产以及国有土地资产盘活3个方案。同时，将建立国有资产盘活工作评价体系，压实相关部门、事业单位和国有企业责任，对走在前列的加大在预算安排、资金使用、项目建设等方面支持，激发资产盘活积极性。

## 大足区

### 以敢涉深水区、敢啃硬骨头的担当推动改革

□ 重庆日报记者 周传勇

1月2日，大足区党政主要负责人与市政府签订《2024年度“三攻坚一盘活”改革突破目标责任书》，明确14个方面47项具体措施，全力打好园区开发区改革攻坚战。接下来，大足将成立由区委、区政府主要负责人任双组长的领导小组专班攻坚，建立改革目标体系、工作体系、政策体系、责任体系和评价体系，压减园区数量、理顺管理机制，以敢涉深水区、敢啃硬骨头的担当，推动园区开发区改革走深走实。

在推动产业转型升级发展上，大足将编制园区开发区发展规划，精准布局主导产业、特色产业和未来产业，明确园区开发区功能定位和产业链分工，每个园区开发区主导产业不超过3个；深入实施制造业中小企业“苗圃”“育林”“参天”梯度培育计划；大力发展智能制造，加快智能工厂、智能车间建设，打造智慧供应链；加快新型基础设施建设，开展“工业互联网平

台+园区”赋能行动；推动双桥经开区、大足高新区入园企业循环式生产、循环式组合，搭建能源互济、资源共享、废物协同处置的公共服务共享平台，推进绿色低碳发展。

未来一年，大足将大力培育壮大智能网联新能源汽车及零部件、再生资源及新材料、光电等特色产业集群，力争2024年实现招商引资285亿元以上、规上工业营业收入490亿元以上，高新技术企业达到210家，科技型企业达到1600家。

此外，大足还将继续实施“亩均论英雄”改革，分行业分区域开展亩均效益综合评价，建立评价体系，强化结果运用；完善资源要素差别化政策，提升集约节约用地水平；实施创新引领亩均效益行动，分类推进企业提质增效，激励优势企业技术改造和转型升级，优势园区开发区做强做优，倒逼低效企业改造提升或淘汰退出；推动新增建设用地指标与存量土地处置绩效、亩均效益挂钩，高质量书写园区开发区改革的“大足答卷”。

## 涪陵区

### 提高企业在市场竞争中“虎口夺食”的能力

□ 重庆日报记者 左黎韵

1月2日，涪陵区党政主要负责人与市政府签订《2024年度“三攻坚一盘活”改革突破目标责任书》，将重点围绕高端化、智能化、绿色化“三化”发展，指导区属国有企业紧扣全区重点支柱产业，提高亩均综合效益，破除制约高质量发展瓶颈，全力打好国企改革攻坚战。

聚焦制造业转型升级，涪陵区将品牌化打造标杆企业，培育上市后备国企，推动涪陵榨菜集团深化国务院国资委“双百企业”改革、打造百亿级企业，加快将国药太极培育为500亿级企业，引导上市公司发挥好产业引领作用；推动部分商业一类企业全链条数字化改造，以数字化赋能创新发展，提高企业在市场竞争中“虎口夺食”的能力。譬如，目前涪陵榨菜集团建成投产了国内首个榨菜智能化生产车间，实现了从青菜头淘洗、拌料到成品包装等生产流程的全线智能化操控，降低了生产过程中的能耗、物耗，实现产品产能最大化。预计到2025年，涪陵区将建成数字化车间13个、智能工厂3个，研发投入年均增长12%以上。

围绕国有资产盘活，涪陵区将抓紧理清权属关系，以合并产业同类项的方式，对酒店、建筑、地产等领域同质化企业实施战略性重组、专业化整合，推动国有资产优化重组；以市场化为导向，健全部分商业二类企业经营机制，全面推行市场化用工，实现员工能进能出，改革分配机制，实现员工收入能增能减，促进全员劳动生产率增长10%以上，提升企业经营活力。

此外，涪陵区还将聚焦园区改革攻坚突破，升级打造投资运营平台，深化涪陵实业集团、涪陵产业集团国有资本投资运营公司改革，点对点加大战略性新兴产业投入，加快建设慧谷湖科创小镇，引入一批专精特新企业，加大产业基金在先进材料等领域投入，力争到2025年，全区战略性新兴产业投资比重提升10个百分点；积极拓展央地合作，深化国药集团与太极集团央地混改，整合中医药优质资源，牢牢把握发展“主动权”；引进央企通过战略投资盘活页岩气等能源类优质资产，联动全国优势高校院所、科创企业等，聚焦页岩油气、基础原材料等领域“卡脖子”问题，统筹推进前沿领域研究和产业化技术攻关，走“科创+”“绿色+”发展道路。

## 市科技局

### 以改革促发展

### 以创新提质效

□ 重庆日报记者 张亦航

市科技局表示，“三攻坚一盘活”改革突破是牵一发而动全身的关键环节改革，是现代化新重庆建设必须啃下的硬骨头。市科技局将进一步深化学习和认识，深入贯彻落实市委六届四次全会精神，聚焦重点、突出创新、增强服务，从以下4个方面着手，以改革促发展，以创新提质效，2024年上半年完成企业压减目标，2024年底完成全部企业优化提质工作，坚决打赢政企分离改革攻坚战。

聚焦主责主业，整合提升科技创新能力。提升市级转改制科研院所科技创新能力，引导推动研究方向相近的研发类企业与转改制科研院所合并，进一步提升科技研发能力，吸引集聚优秀人才，强化院企联动发展。创新导向激励，通过市级和院级科技研发专项、院所院所激励专项等，支持和促进整合后的企业勇于创新、提质增效。

强化成果转化，推动科技服务做大做强。整合成果转化链条，组建重庆市技术转移研究院公司，构建规模

化、市场化的综合性成果转移转化平台，推动科技成果汇集、供需对接、高效转化，引领全市点、线、网、面的成果转移转化体系。优化科技服务功能，做强激光成型、高精测量等科技服务企业，集聚形成智慧、便捷、高效的综合性科技服务平台，引导技术服务企业向区县布局设立非法人分支机构，增强全域科技服务能力。

落实精简瘦身，建立科学完善的发展机制。有效压减企业数量，实现层级压减，提升资源利用效能。形成长效管理机制，建立更好适应市场变化的科研院所管理模式和组织架构；加强集中监管，形成制度体系，推动有效控制经营风险。

强化组织管理，确保各项任务落实落地。落实专班力量，切实按照时间表、任务书、路线图，加快迭代完善改革方案，抓纲带目、清单化、项目化聚力攻坚。联动有关部门，加强调查研究和政策供给，促进改革高效推进。进一步把准关键、保住底线、化解风险，确保改革按序时进度如期高质量实现目标。