

PPP 迎来“新机制” 民营企业收获重大政策利好

新华社北京11月8日电(记者 余蕊)近日,《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》正式发布。指导意见提出政府和社会资本合作(PPP)将聚焦使用者付费项目,全部采取特许经营模式,合理把握重点领域,优先选择民营企业参与。业内专家认为,新机制将有利于PPP的规范发展、阳光运行,并为民营企业发展提供重要机遇,将有效提升民营企业信心。

PPP 将聚焦使用者付费项目 全部采取特许经营模式

指导意见要求,政府和社会资本合作项目应聚焦使用者付费项目,明确收费渠道和方式,项目经营收入能够覆盖建设和运营成本、具备一定投资回报,不因采用政府和社会资本合作模式额外新增地方财政未来支出责任。政府可在严防新增地方政府隐性债务、符合法律法规和有关政策规定要求的前提下,按照一视同仁的原则,在项目建设期对使用者付费项目给予政府投资支持;政府付费只能按规补贴运营,不能补贴建设成本。除此之外,不得通过可行性缺口补助、承诺保底收益率、可用性付费等任何方式,使用财政资金弥补项目建设和运营成本。

指导意见明确,政府和社会资本合作应

全部采取特许经营模式实施。“自来水厂、高速公路等项目都属于使用者付费项目。”清华大学投融资政策研究中心首席专家王守清说,从本质上而言,特许经营模式是PPP的一种具体模式,主要特点是以使用者付费为主,但并不排除政府在运营期的补贴。

清华大学投融资政策研究中心主任杨永恒表示,从稳投资角度看,PPP新机制有助于稳定市场预期,增强民间资本信心,从而扩大有效投资;从防风险角度看,PPP新机制能显著降低PPP项目对地方财力的依赖,既有利于PPP项目形成稳定回报机制,又能显著降低地方政府债务风险;从增效益角度看,PPP新机制回归特许经营“初心”,聚焦使用者付费项目,通过引入民营企业的技术、管理和创新优势,能显著提升公共产品和服务的供给质量和水平。

“特许经营与使用者付费天然存在共生关系,使用者付费机制能够有效防止财政资金以可行性缺口补助、可用性付费等方式进入建设项目,避免项目异化、泛化为政府出资或政府兜底项目。”重庆市发展改革委副主任米本家表示,此次推出PPP新机制,及时回应了社会各界关切,坚定了社会资本的投资信心,有利于稳妥有序推进重大项目建设,有效促进固定资产投资持续增长。

据了解,近年来,重庆市持续深化PPP规范管理,重点通过使用者付费的方式积极吸引社会资本,进而带动基础设施项目加快建设。

在民营企业看来,参与PPP新机制项目益处很多。

“民营企业积极参与使用者付费类PPP项目,可以通过特许经营等方式进入公共服务领域,进一步拓宽市场。此外,使用者付费项目的现金流具有更大的平滑性,能够有效解决银行贷款资金的还款错配问题。”天一控股有限公司执行董事、副总裁周鹏说。

出台特许经营项目“清单” 最大程度鼓励民营企业参与PPP

指导意见明确提出,优先选择民营企业参与。要坚持初衷、回归本源,最大程度鼓励民营企业参与政府和社会资本合作新建(含改扩建)项目。

在特许经营新建(含改扩建)项目中,指导意见要求,市场化程度较高、公共属性较弱的项目,应由民营企业独资或控股;关系国计民生、公共属性较强的项目,民营企业股权占比原则上不低于35%;少数涉及国家安全、公共属性强且具有自然垄断属性的项目,应积极创造条件、支持民营企业参与。

“PPP的第二个‘P’是‘Private’。优先选择民营企业参与,符合PPP的本意和国际惯例。”王守清说,“PPP新机制根据不同项目特点,提出三类项目动态清单,给民营企业留下了较大的项目空间,有利于民营企业的发展。”

浙江省发展改革委副主任黄炯表示,浙江是民营经济大省,民间资本充足,其参与重大项目建设积极性高。PPP新机制的实施有利于撬动更多的社会资本参与PPP项目。

“提出支持民营企业参与的特许经营新建(含改扩建)项目清单,是PPP新机制的一大亮点。为民营企业参与项目建设提供了政策依据和保障,有利于进一步增强民营企业信心。”黄炯说。

杨永恒表示,采取项目清单的方式鼓励民营企业参与PPP项目,是采取精准分类方法对我国基础设施和公用事业进行精细化管理,有利于引导民营企业聚焦实业、做精主业,同时避免出现过去民营企业片面追求热点、盲目扩大投资等现象,也有利于提高公共产品和服务的整体效率。

指导意见明确,2023年2月政府和社会资本合作项目清理核查前未完成招标采购程序的项目,以及后续新实施的政府和社会资本合作项目,均应按照本指导意见规定的新机制执行。

渝湘复线高速彭西段 26条隧道全部贯通

□ 重庆日报记者 杨永芹

11月7日,来自中铁建重庆投资集团消息称,渝湘复线高速磨寨隧道右洞顺利贯通,这标志着渝湘复线高速彭西段26条隧道全部贯通,为渝湘复线高速全线通车提供了重要保障。

磨寨隧道位于彭水县万足镇境内,为左右线分离式隧道,左线长1329米,右线长1328米,全是由四五级围岩组成,施工技术难度大、安全风险高。施工项目团队通过开建一条平行导洞(施工通道)等施工方式,确保了隧道建设进度。

据悉,渝湘复线高速公路总里程280公里,平均桥隧比80%。项目建成通车后,将有效缓解渝湘高速既有拥堵状况,重庆中心城区前往酉阳及湖南方向较既有G65包茂高速渝湘段(渝湘高速)缩短里程47.8公里,重庆中心城区至贵州沿河方向缩短里程79公里,对进一步开发沿线旅游资源、推进文旅融合,带动沿线经济社会发展等具有重要意义。

▶11月7日,渝湘复线高速磨寨隧道右洞顺利贯通。(中铁十一局供图)



我国将加快建立数据知识产权保护规则

知识产权组织发布的《全球创新指数》报告中的排名达到第12位,拥有的全球百强科技创新集群数量首次跃居世界第一。知识产权转化运用也持续加强。专利密集型产业和版权产业增加值占GDP的比重分别达到12.44%、7.41%,有力促进了经济高质量发展。

申长雨表示,下一步,将持续完善知识产权制度体系,助力形成支持全面创新的基础制度。顺应我国知识产权快速发展需要,加快完善知识产权法律体系、管理体制和政策体系。包括加快推进商标法新一轮修订,全面落实新修改的专利法实施细则,加快完成《地理标志

产品保护规定》《集体商标、证明商标注册和管理办法》《集成电路布图设计保护条例》《著作权法实施条例》《著作权集体管理条例》的修订,加快建立数据知识产权保护规则。

同时,不断提升知识产权转化运用效益,助力构建现代化产业体系。大力实施专利转化运用专项行动,梳理盘活高校、科研机构存量专利,打通专利转化运用的关键堵点,推动一批高价值专利实现产业化。加快推动知识产权密集型产业发展,大力培育以专利为支撑的创新型经济、以商标为支撑的品牌经济、以地理标志为支撑的特色经济和以版权为支

撑的文化产业。

国家知识产权局专利局副局长、战略规划司司长葛树表示,随着新一轮科技革命和产业变革的深入发展,数字资源、数字经济对经济社会发展的基础性作用愈发凸显。2022年国内数字经济核心产业发明专利授权量达到29.6万件,占国内发明专利授权总量的42.6%。下一步,国家知识产权局将围绕产业转型升级,不断构建完善与新技术相适应的知识产权规则体系,持续提升知识产权转化运用效益,为经济社会数字化转型提供有力支撑。(记者 汪子旭)

实现停泊船舶“零碳排放”

重庆港口岸电供应能力泊位达274个

□ 华龙网记者 董进

码头港口是船舶的重要停泊地点,但随之产生的碳排放和其他污染物排放,对环境造成了巨大压力和影响。如何实现交通运输领域的双碳目标,绿色港口建设是必不可少的一步。采用岸电,则是能够快速实现港口停泊船舶“零碳排放”的有效方式之一。

近年来,重庆积极推广港口岸电项目,截至2022年底,全市港口岸电供应能力泊位达274个,2022年全年共推动完成1401艘运输船舶受电设施改造。

岸电是指将港口地区的电力接口通过电缆连接到停泊的船舶上,从而使船舶在停泊期间使用岸上的电力,避免使用船上的发电机,从而减少了排放。采用岸电获取能源的方式有着高效、环保等众多优点,可以帮助减少船舶在停泊期间产生的二氧化碳、氮氧化物、粉尘等污染物排放。据统计,采用岸电可使得一个港口的二氧化碳排放量减少至少40—50%以上。然而长江重庆段地处三峡库区,高水位175米,低水位145米,水位落差高达30米。当大水位差码头靠港船舶使用岸电,就会遇到高落差水位导致船舶与岸边的受电系统无法顺畅连接的问题。因此,必须破解大水位差带来的一系列岸电安装和运行的难题,让岸电电源接口随水位变化而变化,可以方便快捷与船舶受电系统连接。中铁长江交通设计集团积极探索

研究港口岸电技术,研发出3种模式破解岸电安装和使用难题。

“3种模式分别是自动感应式大水位差直立式码头船舶岸基供电方法及装置、浮筒式大水位差直立式码头船舶岸基供电方法及装置,大水位差斜坡式码头船舶岸基供电方法及装置。”中铁长江交通设计集团相关负责人表示,发明的内河船舶岸基自动安全供电方法及装置,提出了大水位差码头岸基供电系统和船舶受电系统接口标准,开发了大水位差码头岸电传输安全报警系统,解决了大水位差码头岸基供电的技术难题。

国内首创的自动感应式大水位差直立式码头船舶岸基供电方法及装置,可自动感知水位并实时根据水位涨落而自动调整电

源接口高度的系统,实现港口岸上电源与船舶接线箱在任何水位均能安全方便的实现对接连接。

同样首创的国内首创浮筒式大水位差直立式码头船舶岸基供电方法及装置,将浮筒及相关设备形成一套随水位变化而自动调整电源接口高度的系统,实现港口岸上电源与船舶接线箱在任何水位均能安全方便的实现对接连接。

中铁长江交通设计集团将该技术应用到重庆多个港口码头,比如在重庆新田港一期工程,5个泊位制造安装了船舶岸基供电装置,建成后的岸电运行效果良好;大水位差斜坡式码头船舶岸基供电方法及装置,则在重庆佛耳岩码头和朝天门码头实现利用。

报线案逐条开展调查取证核实工作,现正紧锣密鼓进行。为提高侦查效率,市区两级公安机关成立了多警种的专案组,全力推进相关工作。包括涉事医院院长和相关工作人员在内的7名嫌疑人已被采取刑事强制措施。

填补漏洞扎牢出生证明发放登记“关口”

早在2009年,卫生部门就下发通知,要求进一步加强出生医学证明的规范化管理,签发机构必须由专人分别管理出生医学证明和印章的要求,严格签发流程。2020年

12月,国家卫生健康部门召开全国出生医学证明管理工作会议,强调要严格签发管理,保障制度落实。相关部门三令五申,要求加强教育培训,时刻警钟长鸣。

“贩卖新生儿出生医学证明可以给被拐人口洗白身份。”一位长期从事“打拐”工作的基层民警告诉记者,在侦办拐卖人口案件中,DNA对比结果、出生医学证明和户口信息构成基本的证据链条,如果被拐人口办理了合法的出生医学证明,就能进而合法办理户口;仅凭DNA对比结果很难形成充足证据,会给案件侦办带来严重挑战。

湖北瀛楚律师事务所合伙人潘宇指出,出生医学证明是用来证明婴儿身份的法定医学证明,是由国家相关部门统一印制、医院签发的国家机关证件。涉事医院院长的行为涉嫌伪造、买卖国家机关证件罪。

对此,有受访者表示,必须填补漏洞,健全相关管理制度,尽快扎牢出生医学证明的发放和登记“关口”。

襄阳市公安局襄城分局的办案民警表示,目前专案组正以举报线索为切入点,加快侦查,过程中如果发现新的线索、新的犯罪,绝不会放过,一定彻查,绝不姑息。

全市党校系统第五片区协作组 决策咨询工作研讨会在足召开

新渝报讯(记者 余杰 实习生 彭茜)11月9日,全市党校系统第五片区协作组2023年决策咨询工作研讨会在大足区召开,研讨基层党校决策咨询工作。市委党校常务副校长谢金峰,大足区委常委、组织部长张明出席会议。

研讨会上,来自第五片区协作组和四川省资阳市委党校、安岳县委党校的10名决策咨询报告发言人围绕乡村振兴与人才队伍建设、高标准农田的长效运营、临空经济发展研究等热点话题,结合课题实际情况与研究经验,现场为大家分享了高质量决策咨询成果。

决策咨询是科学决策、民主决策的重要环节。参会人员谈到,此次研讨会为进一步提升基层党校决策咨询工作水平打下了坚实基础,大家将以此为契机,加强区域性沟通协作,促进决策咨询成果交流转化,为共同推动成渝地区经济社会高质量发展提供更为强劲的智慧保障。

大足区政协三届二十九次党组会议召开

新渝报讯(记者 余杰)11月8日,大足区政协党组书记、主席廖文丽主持召开区政协三届二十九次党组会议。

大足区政协党组书记、副主席李继刚,党组成员、副主席何永忠出席会议;大足区政协副主席李德芬、吴洪奎、夏尧宣、唐华丽列席会议。

会议专题学习习近平总书记致中华全国工商业联合会成立70周年的贺信、习近平总书记在同中华全国总工会和全国妇联新一届领导班子成员集体谈话时的重要讲话精神、10月27日中共中央政治局会议精神等近期重要会议讲话精神。与会人员结合工作实际,分别畅谈自身学习体会。会议还专题研究主题教育和巡视工作迎检相关事宜。

廖文丽指出,习近平总书记的讲话为做好新时代工商联工作指明了方向,对广大民营经济人士提出殷切希望和明确要求,是做好新时代工商联工作、促进民营经济健康发展的根本遵循。要发挥好区政协统一战线组织功能,引领区工商联大力弘扬企业家精神,不断增强创业、创新、创造的责任感和使命感,在践行绿色低碳高质量发展实践中勇当排头兵、先行者,在新时代新征程全面建设社会主义现代化新大足中展现民营经济新作为。

匈牙利国会副主席一行参访大足

新渝报讯(记者 黄舒 何美林)11月6日,首届“一带一路”科技交流大会在重庆开幕。11月8日,匈牙利国会副主席雅高布·伊什特万一行走进大足,参观宝顶山石刻景区、大足石刻博物馆,与重庆的世界文化遗产近距离“对话”。

大足区副区长杨爱民陪同参访。

参观中,雅高布·伊什特万一行认真聆听导游解说大足石刻中蕴含的中华优秀传统文化,一路看、一路听、一路探讨交流,对大足石刻表现出极大兴趣。一尊尊精美的石刻造像让雅高布·伊什特万赞叹不已,认为这些石刻造像具有不可替代的历史、艺术、科学等价值,并希望以此次活动为契机进一步增进两国人民之间的相互了解和友谊。

参访过程中,杨爱民向参访团介绍了大足的文化底蕴、独特资源和区位优势,并热情欢迎匈牙利国会副主席一行再次访足,前来旅游观光、投资兴业。

预防为主 生命至上 大足举行119消防宣传月活动

新渝报讯(记者 罗婷婷 实习生 杨心雨)今年11月9日是第32个全国消防日,主题为“预防为主,生命至上”。11月8日,大足区召开2023年119消防安全宣传月主题活动新闻发布会,对2023年消防工作开展情况以及119消防宣传月的工作部署进行了通报。

今年以来,面对严峻的消防安全形势,大足区消防支队以保障人民群众生命财产安全为首要任务,针对重点区域、重点时段进行了巡查,并采取了切实有效的措施,消除安全隐患。

在119消防宣传月期间,大足区消防救援支队联合全区实际,组织策划了形式多样的联合宣传活动:联合大足区经信委、商务委、住建委、卫健委、公安局、应急局等部门,在吾悦广场开展大型商业综合体应急消防演练;联合大足区文旅委、武术协会进行武术与消防结合宣传;联合大足区规自局土储中心、香国公园、施密特电梯等单位实施消防光亮行动;联合双桥经开区消防救援大队组织全区5所大学开展第四届大学生消防运动会。通过点、线、面相结合的宣传方式,大足区广泛普及消防安全常识,提升公众消防安全素质,增强全社会抗御火灾能力,为服务经济社会高质量发展创造良好的消防安全环境。

大足800余电商企业备战“双十一”

新渝报讯(记者 张琦 杨琛)办论坛、搞培训、强促销……随着“双十一”临近,大足各电商企业抢抓消费热点,纷纷鼓足干劲、备足货源,全面备战一年一度的网购大潮。

11月9日,记者在大足区电商产业园看到,直播间里,主播正在认真向屏幕前的顾客推荐不同款式的产品;一旁的办公室里,客服人员敲击键盘的声音此起彼伏,每台电脑的屏幕上都有多个对话窗口在不停闪现。“通过多元化的营销手段,及时跟进售后服务,吸引了大量客户,我们多个产品的日销售量提升20%以上。”一位从业人员介绍。

“从10月中旬开始,各个企业就开始全力备战‘双十一’。”大足区电商产业园负责人李科介绍,前期园区组织开展了跨境电商人才培训和电子商务相关法律法规培训,并承接了首届简阳-大足“成渝电商双示范基地”新电商发展交流活动,为人园电商企业提供了优质的配套服务。“接下来我们还将做好电商企业与快递物流企业间的沟通协作,保证企业在规定时间内处理好订单,货品按时发出。”李科说。

大足区电商产业园于2022年9月成功创建国家电子商务示范基地,园区已累计入驻电子商务企业(含在孵电子商务企业)861户,在大足云智慧市场开展电商交易的商家602户,其中现代五金、汽摩配件等生产、销售企业和个体485户,累计电商交易额达295.26亿元。

(上接1版)但产妇生产住院涉及医院内部多个部门,平时的监管往往针对某一具体环节,没有想到医院会伪造生产住院记录等材料。记者在襄阳市卫生健康委员会采访了解到,襄阳健桥医院一直以来医患纠纷不断,卫健部门对其处罚的频率也比较高,但主要集中在医疗服务和医疗安全方面,并未涉及出生医学证明签发问题。