

超大城市需用“数治”

超大城市治理是我国治理体系和治理能力现代化的重要内容。随着数字技术的社会化应用不断向纵深迈进,“大数据+人工智能+城市治理生态”的超大城市治理现代化体系初见雏形。

习近平总书记强调,运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,从数字化到智能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路,前景广阔。

当前,重庆正处于超大城市治理全方位变革、系统性重塑关键时期,必须坚持“用数赋智,以数赋能”,不断提升城市治理能力,推动城市治理的观念、机制、方法革新。

数字化给超大城市治理带来的改变,将体现在方方面面。

重塑系统,整体变革。需明确,数字技术对现代城市治理体系和治理能力的塑造,不是某个领域、某个方面的个别调整,而是观念、制度、技术的全面系统重建。

聚焦重庆来看,数字重庆建设是一项系统工程,要依托数字技术应用促进政府工作体系重构、业务流程再造、体制机制重塑。城市治理数字化转型涉及政府组织的全面革新,这绝不只是一种技术附加,或者依赖数字技术形成的“监管”,而是适应数字时代需要,对政府模式、政务流程和社会参与的系统性

变革。

多跨协同,对内改革。数字化必然加速社会结构变革与政府“再组织化”,形成组织间深度融合的协同工作机制。要统筹跨部门、跨行业、跨系统应用场景的协同使用,弥补当前业务流程再造、技术融合、业务融合、数据融合过程中的不足和短板。

平台变渠道,革新面貌。数字政府平台的广泛应用,将深刻改变政府与社会互动的频率、方式和关系,围绕着回应公众需求、解决社会问题、重塑治理结构、重构政府公民关系等复杂目标,依靠数字政府平台,形成申请反馈、获取分配、验证比对、信息共享、业务协同、监督评价等平台运行模式,以及一种稳定和有效的组织机制,帮助政府回应复杂的社会治理。

“数治”不是简单的1+1=2,而应该是1+1>2。这意味着“数”与“治”不能彼此割裂,而应该环环相扣,有机结合。

用好“数”,让数据跑得更轻快。新技术革命条件下的海量数据,成为支撑城市治理能力提升的重要“燃油”,数字技术也将成为城市治理的重要“引擎”。超大城市治理需提高对数据更全面的掌握和运用能力,利用数字“新基建”构建平台化、社会化新型数据治理组织,提高基于大数据集成分析的高效、协同、精准治理效能。

围绕数据“聚通用”,要素流通,健全综合

全面的数字规则,用数据流打通决策流、业务流、执行流,提升共享开放数据的完整性、准确性、时效性、可用性,实现全域全要素全状态实时化、可视化,从而精准把握重庆经济社会运行现状和发展规律,提高对城市问题和社会风险的预测防控、溯源分析能力。

做好“治”,让机制变得更通畅。推进重庆超大城市治理体系和治理能力现代化,不仅需要切实提升平台治理的技术能力,更要克服政府内部极易形成的组织隔阂,实现政府职能转变,而这归根结底,要通过优化政府行为机制来实现。

推进政府决策行为、行政行为、执法行为数字化智能化,有利于提升政府行政执行能力和行政监督能力,加速变革政府组织形态与权力运行方式。

《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》明确提出,建立健全政务数据共享协调机制,进一步明确政务数据提供、使用、管理等各相关方的权利和责任,推动数据共享和业务协同,形成高效运行的工作机制。要加快建立运用数字化技术开展行政管理的制度规则,提升数字化能力,让数据智能处理驱动超大城市治理,换来实实在在的绩效提升。

超大城市要想做好数字化治理,就要既“脚踏实地”,又“仰望云端”,既立足城市现实情况,又做好城市云端数据链接。

大城市要用好大数据。超大城市是一个

庞杂的系统,数据流丰富,需要利用云平台和区块链等数字化共享技术,构建起数字政务中台,推进政府数据汇聚融合。开展市、区县政务数据协同共享,推动市、区县两级政务数据的双向流动,形成政府间数据流通闭环,从而实现国家、市和区县三级互联互通。

大数据能反哺大城市。要持续提升城市大数据资源中心数据处理和治理能力,通过大数据中心的标准化建设、数据治理能力平台的系统构建、重大应用的全流程贯通和一端集成,为全市数据开发应用和城市治理决策提供共性技术、业务协同等支撑,实现多跨协同、整体智治的能力跃升。要努力打造高能级数据港和“数字丝绸之路”枢纽,不断强化数字化国际合作高地建设。

让数字与城市治理双向奔赴。要推动一体化智能化公共数据平台在交通治理、城市应急、生态治理、智慧政务等领域的跨系统、跨层级应用,从采集感知、知识能力、赋能跃升三方面构建核心内容,提升应用实战能力,实现“一网统管、一网通办、一网调度、一网治理”,从而激活与整合多种城市治理资源,提高超大城市治理资源配置决策的精准度与有效性。

数字并不冰冷,治理更需温情。当数字化与城市治理实现有机结合,当超大城市拥有“最强大脑”,城市治理的亮度将被进一步刷新。

(作者系重庆市习近平法治思想研究院、西南政法大学全面依法治国研究院教授)

据上游新闻



公益课堂学叶雕

11月5日,大足区文化馆开办的公益课堂上,孩子们在老师的指导下学习叶雕。

为提升公共文化服务水平,普及全民艺术,大足区文化馆开设了舞蹈、手工、化妆、艺术鉴赏等公益课堂,聘请名师利用周末给孩子们授艺,丰富孩子们的校外生活。

新渝报记者 黄舒 摄

□ 重庆日报记者 陈维灯

11月6日,《重庆市污染源自动监控管理办法》(以下简称《办法》)正式印发,明确了7种情况将被认定为涉污染源自动监控违法。

一是未依法安装使用自动监测设备,主要包括4个情形:未按照规定的点位、指标实施自动监测;自动监测设备不符合相关要求;安装位置、采样等不符合相关标准规范;其他未按规定安装使用的情形。

二是自动监测设备未按规定联网,主要包括4个情形:未联网自动监测设备或传输监测指标;未按标准规范联网自动监测设备;未按期完成自动监测设备验收、备案等;其他未按规定联网的情形。

三是未保证设施正常运行,主要包括10个情形:擅自停运自动监测设备;未按规定报告、标记自动监测设备故障,或未按要求开展手工替代监测并及时上传监测结果;自动监测设备操作不规范导致数据明显失真;自动监测设备维护不规范导致数据明显失真;生产、运行状况与自动监测数据相关性异常;联网传输数据与现场设备不一致,偏差大于1%;有效传输率或维护时长未达到相关要求;仪器、试剂操作不规范导致数据明显失真;分析周期不符合相关标准规范;其他因人为过失造成数据缺失、无效或自动监测设备

运行不正常的情形。

四是未按规定保存原始记录,主要包括3个情形:记录保存期限不满足相关规定;记录缺失或不全;电子记录未上传至信息管理平台。

五是发现数据异常或超标等情况,主要包括3个情形:未及时核实反馈电子告知与督办信息;未及时标记异常情况;发现数据异常未报告。

六是篡改、伪造自动监测数据或干扰自动监测设施行为,主要包括3个情形:符合《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》篡改、伪造监测数据或干扰自动监测设施的

行为;谎报设施异常或实施虚假标记;以逃避监管为目的致使设施不能正常运行的情形。

七是接受污染源自动监控设施监督检查时弄虚作假,主要包括3个情形:虚报生产运行情况,或虚报自动监测设备故障,或提供虚假运维台账记录;故意关闭自动监测设备;其他掩盖真实排污状况的行为。

此外,《办法》还规定了自动监测设备安装联网范围、标准、联网和验收要求,传输异常、故障等特殊情形处理,数据运用要求以及数据超标、超总量判定方法,细化了污染源自动监控监督管理要求。

八是篡改、伪造自动监测数据或干扰自动监测设施行为,主要包括3个情形:符合《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》篡改、伪造监测数据或干扰自动监测设施的

行为;谎报设施异常或实施虚假标记;以逃避监管为目的致使设施不能正常运行的情形。

七是接受污染源自动监控设施监督检查时弄虚作假,主要包括3个情形:虚报生产运行情况,或虚报自动监测设备故障,或提供虚假运维台账记录;故意关闭自动监测设备;其他掩盖真实排污状况的行为。

此外,《办法》还规定了自动监测设备安装联网范围、标准、联网和验收要求,传输异常、故障等特殊情形处理,数据运用要求以及数据超标、超总量判定方法,细化了污染源自动监控监督管理要求。

八是篡改、伪造自动监测数据或干扰自动监测设施行为,主要包括3个情形:符合《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》篡改、伪造监测数据或干扰自动监测设施的

行为;谎报设施异常或实施虚假标记;以逃避监管为目的致使设施不能正常运行的情形。

七是接受污染源自动监控设施监督检查时弄虚作假,主要包括3个情形:虚报生产运行情况,或虚报自动监测设备故障,或提供虚假运维台账记录;故意关闭自动监测设备;其他掩盖真实排污状况的行为。

此外,《办法》还规定了自动监测设备安装联网范围、标准、联网和验收要求,传输异常、故障等特殊情形处理,数据运用要求以及数据超标、超总量判定方法,细化了污染源自动监控监督管理要求。

八是篡改、伪造自动监测数据或干扰自动监测设施行为,主要包括3个情形:符合《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》篡改、伪造监测数据或干扰自动监测设施的

行为;谎报设施异常或实施虚假标记;以逃避监管为目的致使设施不能正常运行的情形。

七是接受污染源自动监控设施监督检查时弄虚作假,主要包括3个情形:虚报生产运行情况,或虚报自动监测设备故障,或提供虚假运维台账记录;故意关闭自动监测设备;其他掩盖真实排污状况的行为。

此外,《办法》还规定了自动监测设备安装联网范围、标准、联网和验收要求,传输异常、故障等特殊情形处理,数据运用要求以及数据超标、超总量判定方法,细化了污染源自动监控监督管理要求。

加力巩固向好态势 确保就业形势总体稳定

□ 新华社记者 姜琳

就业是经济发展的“晴雨表”、社会稳定的“压舱石”。今年就业总量压力较大,“招工难”“就业难”并存的结构性就业矛盾依然突出。当前就业形势怎么样?随着2024届毕业生陆续进入就业市场,如何持续稳就业特别是促进高校毕业生就业?人力资源社会保障部党组书记、部长王晓萍接受了记者采访。

就业实现稳定增长,失业率平稳回落

问:请问当前就业形势怎么样?

答:今年以来,我国就业形势总体改善,保持基本稳定。1至9月,全国城镇新增就业1022万人,完成全年目标任务的85%。9月末城镇调查失业率为5%,低于2019年同期水平。高校毕业生等青年就业基本稳定、持续好转,农村劳动力外出务工规模继续增加,3297万脱贫人口实现务工增收。

在经济运行不确定因素增多的情况下,我们实现了就业稳定增长、失业率平稳回落。

经济持续恢复向好有力支撑了就业改善。解决就业问题,根本要靠经济发展。今年前三季度GDP同比增长5.2%,这一增速在世界主要经济体中名列前茅,是拉动就业增长的关键所在。同时,服务业加快恢复,服务业增加值占GDP比重同比提高1.4个百分点,达到55.1%,经济社会发展就业带动力不断增强。

政策红利加速释放为就业增长注入了强劲动力。稳就业政策调整优化,稳岗返还政策持续实施,吸纳就业补贴延续拓展,一次性扩岗补助及时重启,形成了稳岗扩就业的系统性、全链条政策支持体系。今年以来,各级政府各类资金直接支持就业创业超过2000亿元。

就业服务和职业培训扩面增效提升了匹配效率。春风行动等就业服务活动高频开展,市场岗位信息更加丰富,市场匹配效率不断提升。“技能中国行动”深入实施,补贴性职业技能培训规模超过1300万人次。重点群体精准帮扶兜牢了民生底线。高校毕业生等青年就业抓早抓实抓细,就业创业推进计划深入实施,市场化就业机会和政策性岗位稳中有增。就业援助制度不断健全,城乡困难群众就业得到积极保障。

从未走势看,经济回升向好势头将持续巩固,稳就业积极因素不断累积,我们对保持就业形势稳定充满信心。当然也要看到,当前市场岗位需求总量虽然多于求职人数,但与老百姓对总收入、社会保障、稳定发展等方面的期待仍有一定差距,我们将继续为之努力奋斗,推动实现高质量充分就业。

从未来走势看,经济回升向好势头将持续巩固,稳就业积极因素不断累积,我们对保持就业形势稳定充满信心。

把握恢复向好势头,多措并举加力稳就业

问:如何持续巩固就业恢复向好态势?

答:稳定和扩大就业,既是保障和改善民生的关键所在,也是巩固经济恢复发展基础的重要支撑。下一步,我们将以强化就业优先为导向,以促进供需匹配为关键,以夯实基层服务为基础,以推进数据赋能为支撑,以加强监测预警为底线,加快构建部门协同、系统联动、服务精准、管理科学的高质量充分就业工作体系,全力促进就业形势持续好转。

重中之重抓好高校毕业生等青年就业

问:当前还有部分离校毕业生未落实工作,2024届毕业生已逐渐进入就业市场。下一步将从哪些方面促进青年就业?

答:我们将统筹把握青年特点和就业工作规律,坚持市场导向与政府促进并重、需求引领与供给优化并举,从五方面不断健全促进高校毕业生等青年就业工作的长效机制。在工作格局上,注重将市场决定性作用和更好发挥政府作用紧密结合。强化政策激励经营主体吸纳就业,进一步拓展数字经济、绿色经济、新型消费等领域的知识型、管理型、技能型就业机会。全力稳定公共部门岗位供给,加大基层就业服务项目实施力度,开发科研助理、社区服务等就业岗位。

在方式方法上,注重将普遍服务与精准施策紧密结合。提高公共就业服务均衡可及水平,健全就业公共服务体系,让高校毕业生等青年无论在户籍地、学籍地、求职地,无论是离校前还是离校后,都可以享受到均等便捷的基本公共服务。统筹好各项招聘招录时间,提供多层次、多样化培训见习机会。

在能力提升上,注重将短期培训与中长期培养紧密结合。对接当前所急,针对青年能力与企业需求错配的问题,加强产教融合、校企合作,推广企业新型学徒制,大规模开展职业培训,加快培养一批急需紧缺技能劳动者。服务长远所需,针对人才供给结构与产业发展需要的错配问题,协同教育部门健全人才需求与学科专业调整联动机制,加快建设与现代化产业体系相适应的知识型、技能型、创新型劳动者大军。

在服务供给上,注重将数字赋能与基层治理紧密结合。顺应青年特点,通过数字赋能改进服务手段,将服务阵地向上拓展,以他们喜闻乐见的方式提供更多便捷化的线上服务。同步夯实线下服务根基,健全主动联系、按需服务、定期回访机制,更好促进青年就业。

在观念引领上,注重将尊重意愿与加强引导紧密结合。对自主创业、灵活就业的青年,提供项目推荐、场地支持、金融服务等一揽子扶持,完善促进灵活就业的激励政策和安全保障措施。同时加强见习实习、政策激励,引导支持广大青年更好选择职业和工作岗位。

据新华社北京11月6日电

老挝、缅甸代表团到大足考察交流

新渝报讯(记者 侯小梅 实习生 彭茜)日前,老挝司法部副部长杰士纳、老挝国会法治委员会副主席安非·奇马诺、缅甸联邦法律事务部副部长兼副总检察长坦林乌率代表团到大足考察交流。

当天,代表团一行参观了大足石刻,在讲解员的解说下,了解了石刻背后的历史、艺术、科学价值与文化内涵。规模宏大、雕刻精美的大足石刻令代表团震撼不已。代表团成员们表示,大足的历史文化与产业发展令人印象深刻,希望以此次考察为契机,从法制建设、法律服务、人才培养等方面加强合作交流。

大足区政协特邀界别开展拓宽农民增收渠道主题协商

新渝报讯(记者 邓小强)11月7日,大足区政协特邀界别开展“发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道”主题协商,大足区政协委员们与区农业农村委、万古镇、企业的负责人共同协商乡村产业振兴实施路径。

大足区政协副主席李继刚出席。当天,政协委员们走进万古镇王清村,实地考察高标准农田建设成效,同种粮大户、农业干部交流,详细了解当地特色产业发展效益和村民增收情况。

座谈会上,大足区农业农村委相关负责人介绍了全区发展特色农业产业的阶段成果。目前,全区在确保粮食稳产高产的同时,重点发展大足黑山羊、“稻+”、大足冬菜“一主两辅”特色产业,持续带动群众多渠道增收。

万古镇当地农企代表反映了经营中的困难,政协委员们集思广益出谋划策,指引打出增产、提质、营销组合拳,去细分目标市场抢占市场份额。

政协委员们建议,大足区农业农村委和各镇街要把握国家实施乡村振兴战略机遇,科学谋划用好高标准农田建设等专项资金,在农田水利工程建设中要严格执行建设标准,把利国利民的好事切实办好;农田水利建设工程要与乡村产业规划同步谋划,为乡村特色产业发展和村民增收创造坚实基础条件,力争产出最大综合效益。



大足资阳共推人力资源产业协同发展

新渝报讯(记者 邓小强)11月3日,四川省资阳市人力资源机构代表到大足区考察,详细了解大足人力资源服务产业园运行情况,围绕该机构跨省入驻大足人力资源服务产业园进行对接协商。

大足区人社局局长负责人与考察组嘉宾座谈,介绍大足区情、大足人力资源服务产业园建设情况和社保人才政策,向四川省的人力资源服务企业发出落户产业园邀约,承诺将让川籍企业享受优惠政策,为企业开展跨省人才引进、联合招聘等人力资源服务业务提供便利。

“大足人社部门提供的政策力度大,大足发展形势喜人,落户大足人力资源服务产业园前景良好,我们一定争取早日落户大足。”四川省人力资源龙头企业——资阳发展睿睿人力资源服务有限公司执行董事、总经理王鹏宇表示。

据了解,此次考察交流是继7月份大足·资阳人力资源服务协同发展活动圆满收官后,落实《共同推动两地人力资源服务协同发展合作协议》的又一举措。近期大足与资阳密集开展线上线下联合招聘会,推动用工信息共享,互认经营性人力资源服务机构许可备案、诚信机构,推进两地人力资源服务业的合作以及人力资源的有序流动,形成了优势互补的发展格局。

下一步,双方将充分利用此次两地人力资源对口合作的契机,进一步细化合作内容、扩大合作领域、拓展合作成果,稳步推进两地联动、行业对接、人才集聚等方面的深入交流合作,共建人力资源服务产业园,为企业发展构筑广泛有力的人力资源服务支撑,让企业与人才从“双向奔赴”到“相互成就”。

(上接1版)

三是启动“一带一路”科技创新合作区建设。聚焦国家科技战略和区域发展重大需求,发挥成渝地区特色优势,扎实推进资源共享、人才交流、平台建设、联合研发、成果转化和产业化等8项重点任务。

四是建立科技合作机制。组织中外交宾考察了现代化重庆建设的新成效,积极开展结对,重庆与蒙古、塞尔维亚等国家达成科技合作意向15项,探索了“走出去”“请进来”的发展新路径。

五是营造开放合作氛围。全方位、全视角宣传大会活动,56家中外媒体现场采访,近300家媒体线上参与报道,已经推出新闻报道1.6万条,让大会成为全球关注的盛会。

张安疆表示,重庆将围绕“416”科技创新战略布局和“33618”现代制造业集群体系,持续扩大与共建“一带一路”国家的科技交流合作,加快建设“一带一路”科技创新合作区。

一是打造科技交往中心。实施人才交流外国专家项目和发展中国家技术培训中心项目,举办高端国际学术会议和论坛,推动科研人员常态化交流互访。

二是打造技术转移枢纽。共建国际技术转移中心,举办国际技术转移大会,搭建国际技术转移信息平台,促进技术成果跨国家跨区域共享对接。

三是打造协同创新平台。支持建设“一带一路”联合实验室,合作建设国际联合研发中心,布局建设一批国际科技合作基地,构建国际协同创新机制。

四是打造产创融合高地。聚焦智能网联新能源汽车、电子信息、智能装备、新材料等优势产业,依托国家级新区、高新区、经开区等产业发展平台,加快建设国际科技合作园区,推动产业链创新链深度融合。