

一张图表呈现 一个平台通览 一套机制保障 开篇破题 重庆试点城市治理风险清单管理

□ 重庆日报记者 郭晓静 崔曜

极端天气考验着城市的治理水平，也对超大城市的风险管理能力提出了挑战。

7月21日清晨，一场大暴雨使中心城区不少路段严重积水。面对这轮暴雨，沙坪坝区的城市运行管理服务平台“大展身手”，当积水达到阈值后提前预警，禁止车辆通行下穿道；南川区则“未雨绸缪”，提前梳理出城市内涝点，实施老旧城区排水管网改造、黄垓河流域排水设施改造等项目，保障汛期排水通畅……

这些超前或后的有效处置，都源于重庆对城市治理的风险点做到了“心中有数”——2021年，经住房和城乡建设部批准，重庆成为全国唯一城市治理风险清单管理试点城市，市级层面和江北区、沙坪坝区、巴南区、合川区共同探索开展风险清单管理的“1+4”试点工作方案。至此，重庆作为全国超大城市代表，开始探索建立和完善城市安全运行管理机制，提升城市安全韧性。

试点工作开展以来，重庆实现了一张图表呈现、一个平台通览、一套机制保障，形成一批可复制可推广的经验做法。

提前“熔断” 多部门联动处置积水

镜头再次拉回7月21日清晨。当天一早，位于沙坪坝区城市管理局数字中心大厅的城市运行管理服务平台已经收到气象台发送的暴雨预警。大屏幕上，沙坪坝城市易涝点的分布、隧道内车流量情况和路面积水数据也“一张图表”实时呈现。

沙坪坝区城市排水设施管理处副主任张在林和同事按照平台部署，提前来到南开下穿道，随时准备清掏作业。在附近巡逻的交巡警谢虎和赵福成收到指令，立即前往现场，设置警示牌，引导车辆绕行。

张在林和同事清掏边沟，采取揭开水篦井盖、抽排等方式疏通下穿道……作业开始20分钟，就疏通了进水口。“多亏了系统预警，车辆不再进入下穿道，降

低了排水的难度，为尽早疏通争取了时间。”张在林后来回忆说。

上午8点左右，积水水位大幅降低，交巡警根据积水情况先放行公交车通过。8点20分左右，南开下穿道交通秩序恢复正常。

“在沙坪坝区拟定的城市治理风险管理清单中，城市隧道积水属于道路交通设施设备风险，风险等级为三级，属于一般风险，但在汛期或强对流天气时风险等级会相应提高。”沙坪坝区城市管理局相关负责人介绍，这次成功的处置，正是对沙坪坝区参与城市治理风险清单管理试点工作成效的验证。

据了解，在试点过程中，为了最大程度实现风险可控，沙坪坝区还通过推进桥梁隧道、化粪池等“城市部件”配套物联感知设备建设，强化了对深层、潜在风险隐患的预警监测，完善了城市运行的安全网。

选择重庆 有基础有平台且风险种类有代表性

在全国超大型城市中，为何选择重庆作为城市治理风险清单管理工作唯一的试点城市？

市城市管理局安全监管处处长张弛介绍，2018年中办、国办印发了《关于推进城市安全发展的意见》，提出落实完善城市运行管理及相关方面的安全生产责任制，健全公共安全体系，打造共建共治共享的城市安全社会治理格局。2019年、2020年国务院安委会相继印发了国家安全发展示范城市评价细则、评分标准、建设指导手册，明确提出各城市要制定风险清单。

2021年，住房和城乡建设部城市管理局牵头对全国18个超大特大城市进行书面调研，同时赴重庆、武汉、长沙、合肥等地进行实地调研。

“调研过程中，重庆有四个方面的基础条件脱颖而出。”张弛介绍说，首先是重庆风险种类齐全——重庆山水环绕，跨江大桥多、高层建筑多，城市运行风险种类多，代表性强。

其次，重庆工作基础较好。重庆较早早在市政公用设施、地下基础设施、城市公共空间等方面开展了隐患排查，制定了隐患排查规范标准。

第三，重庆有一个市级管理平台。市城市管理局搭建了包括风险名称、位置、影响范围、管控措施等要素的城市安全运行平台，该平台还可以叠加其他部门风险清单。

此外，重庆还拥有组织机制保障。在市城市管理局设置了市安委会城市运行安全办公室，有22个市级部门和单位参与，便于相关工作统筹协调。

2021年10月，住房和城乡建设部确定，在重庆市开展全国首例城市治理风险清单管理试点，要求我市通过为期一年的试点，提炼形成一批可复制可推广的经验做法。

摸清家底 形成了“1+4”试点工作方案

暴雨内涝是比较常见的“城市病”，事实上不只如此，包括加油站、油气管道等城市基础设施，城市隧道、桥梁等交通设施，化粪池、人防工程等城市空间设施都是城市安全的风险点。

“接到试点任务后，我们拟定了‘1+4’的试点工作方案。”张弛介绍，“1”是指市级层面，由市安委会城安办牵头，22个市级成员单位配合，根据各自职责梳理行业领域风险清单，明确清单内容，制定风险等级判定标准，探索构建市级风险清单管理制度；“4”则是指区级层面，由江北区、沙坪坝区、巴南区、合川区结合区域客观实际探索开展风险清单管理试点工作。

试点工作的第一步，是摸清家底，形成风险清单。

为此，全市梳理出城市基础设施、城市公共空间、城市工业企业、建筑施工、消防重点及城市人员密集场所、自然灾害等7个领域123项安全风险类型，涉及具体风险点位6万余个。4个试点区还在此基础上建立了城市治理风险“红橙黄蓝”四级等级空间分布图和防灾减灾

救灾能力区划图。

目前，《重庆市城市治理风险清单》正在修改完善中。该《清单》把风险分为自然灾害类、事故灾难类、公共卫生类以及人为事故类；根据可能造成的后果，风险等级按从重到轻依次分为一级（重大）、二级（较大）、三级（一般）、四级（低）。

搭平台聚能，构建城市运行安全联动体系是试点的另一个重点任务。张弛介绍，城市风险管理涉及多个单位，需要打破“各自为政”的局面。重庆通过市、区两级安全生产委员会城市运行安全办公室这一平台抓手，将城市运行安全风险清单管理融入城市规划、建设、管理和应急等各环节。

补齐短板 统一风险分级标准拓展智慧应用

“试点工作虽然结束，但‘开篇破题’后重庆对城市治理风险清单管理的探索仍在继续，我们将不断补齐短板。”张弛介绍，目前全市收集了100多种不同类型的城市安全风险，但风险等级并不是一成不变的，安全风险评估分级标准也还需要进一步规范 and 统一。

据了解，目前涉及城市运行安全的不同行业、不同领域、不同对象的安全风险评估和分级依据不一致，部分市政基础设施和人员密集场所等都缺乏安全风险评估和分级依据，风险评估和分级的统一性、科学性、规范性有待进一步增强。

“其次城市治理风险的概念、范围还不够明确。”张弛称，重庆将城市治理风险界定在城市运行安全领域，但城市运行安全领域的概念仍然较宽泛，城市运行安全的全面性特征与重点领域的关系也需要进一步厘清。

此外，物联网、人工智能、云计算等信息化技术在重庆城市治理方面应用的深度、广度还不够，前端物联感知智能设备配备仍有不足。下一步，重庆将着力于把各类风险点现有传感设备接入城市治理风险清单管理系统，进一步挖掘物联网、大数据等现代信息技术运用潜力。

重庆机动车贷款抵押登记 实现“一件事一次办”

□ 华龙网记者 余志斌

“我跑银行一次就办了购车贷款和抵押两件事情，省时又省力，方便多了！”8月10日，重庆市董女士前往农业银行办理车辆抵押贷款，惊喜地发现办完贷款业务后，可委托银行后续在银行车驾管社会服务站办理车辆抵押登记业务，不用再到车管所登记，短短半小时就办好了贷款申请和抵押登记委托两件事。

为简化办事程序，提升办事效率，进一步方便群众，今年7月31日起，重庆市公安局推出了交通管理“惠民有感”10项便民措施，机动车贷款抵押登记“一件事一次办”就是10项措施之一，新措施实施以来，全市已办理该项业务2395件。

交巡警总队相关负责人介绍，此前车主办理贷款抵押时，首先需要提交本人身份证明原件等资料，到金融机构办理贷款手续。贷款后，车主还需再次提交本人身份证明原件等资料，与金融机

构双方前往车管所办理抵押登记业务。新措施实施后，车主在金融机构办理贷款手续时，可同时提交车主身份证明原件和委托书等抵押登记资料，由设立在金融机构的车驾管社会服务站办理该车后续抵押登记业务，车主无需再到车管所办理抵押登记。

中国农业银行重庆市分行相关负责人介绍，如今，银行可以一次性审查车主的贷款手续和抵押登记业务手续，车主在办完贷款后，可委托银行在车驾管社会服务站快速代办抵押登记业务，在节约时间、资金成本的同时，也大大提高了银行的工作效率，确保银行贷款的安全性。

重庆交巡警温馨提示：机动车贷款抵押登记“一件事一次办”便民措施，仅适用于设立了车驾管社会服务站的银行、保险等金融机构。目前重庆已有中国银行、建设银行、工商银行、农业银行、招商银行、邮政储蓄银行、平安银行、重庆农村商业银行等金融机构成立车驾管社会服务站，可办理该项业务。

□ 华龙网记者 董进

记者从重庆市住房公积金管理中心获悉，8月11日，重庆市出台《关于进一步优化住房公积金使用政策的通知》（以下简称《通知》），七项举措支持住房公积金缴存人的刚性和改善性住房需求，租购并举助力解决新市民、青年人住房问题。

提高缴存人家庭租房提取额度

进一步加大租房自住支持力度，缴存人家庭在我市无自有住房且租赁住房的，中心城区缴存人提取额度提高至每人1800元/月，夫妻双方为3600元/月；中心城区以外区县缴存人提取额度提高至每人1500元/月，夫妻双方为3000元/月。

加大对多子女缴存人家庭租房支持力度

有两个及以上子女的缴存人家庭，符

重庆调整优化住房公积金政策

涉及提取、首付等多个方面

合我市住房租赁提取政策，申请提取使用住房公积金的，中心城区缴存人提取额度提高至每人2700元/月，夫妻双方为5400元/月；中心城区以外区县缴存人提取额度提高至每人2250元/月，夫妻双方为4500元/月。

划重点：多子女缴存人家庭在重庆市无自有住房且租赁住房的，租房提取额度在非多子女家庭提取额度基础上提高50%。

放宽城镇老旧小区加装电梯提取范围

符合我市城镇老旧小区改造相关规定，对拥有产权的老旧小区自住住房加装电梯的，提取范围放宽至本人、配偶、子女以及本人与配偶双方的父母。

划重点：将提取范围由缴存人及其直系亲属（配偶、父母、子女）放宽至缴存人配偶的父母。

支持提取住房公积金直接支付贷款购房首付款

缴存人及其配偶使用商业性个人住

房贷款购买我市新建商品住房，符合我市相关提取政策的，可提供《委托书》、已备案的商品房买卖合同等材料，申请提取住房公积金直接支付购房首付款，提取资金由缴存人委托市住房公积金管理中心直接支付至相关项目商品房交易资金监管账户。缴存人与开发企业解除商品房买卖合同的，应会同开发企业及时退回提取资金。

划重点：缴存人在商品房买卖合同备案后，即可申请提取本人及配偶的住房公积金用于支付首付款，由以前的“先付后取”优化调整为“即取即付”。

支持新市民、青年人申请住房公积金个人住房贷款

异地缴存住房公积金且在我市工作、创业、生活的新市民、青年人，在渝购房可申请住房公积金个人住房贷款。

划重点：需提供异地缴存证明或登录全国住房公积金小程序获取“亮码可办”电子码申请办理。

优化住房公积金置换贷款住房套数认定标准

无住房公积金个人住房贷款记录的缴存人家庭，仅有一笔未结清的商业性个人住房贷款且在我市仅有一套住房，可申请将该套住房未结清的商业性个人住房贷款置换为住房公积金个人住房贷款。

划重点：已售出的住房及其结清的商业性个人住房贷款记录不作为住房套数认定依据。

统一新购住房套数认定标准

缴存人家庭在我市使用住房公积金个人住房贷款新购住房的，须核查住房公积金个人住房贷款记录和拟购住房所在区县（自治县）住房套数。

划重点：缴存人家庭使用住房公积金贷款次数累计不超过两次（含）。

本《通知》印发前，已签订《重庆市住房公积金个人住房贷款借款合同》的，按原规定执行。原有相关规定与本《通知》不一致的，以本《通知》为准。



古镇夜色

2023年8月9日，重庆市沙坪坝区磁器口古镇景区灯火通明，夜色绚丽。近年来，重庆聚焦“夜味”“夜养”“夜赏”“夜玩”“夜购”等业态，深入挖掘重庆特色，大力推动商旅文体融合发展，不断扩展夜间消费业态，着力打造夜间经济，吸引众多游客前来游玩。新华社（孙凯芳摄）

大足“学习新思想 奋进新征程 建设新重庆”微宣讲决赛举行 12名选手角逐

新渝报讯（记者 崔晓玲）8月11日，大足区“学习新思想 奋进新征程 建设新重庆”微宣讲决赛在大足区融媒体中心举行，从全区遴选出的12名参赛选手同台竞技，深入浅出地宣讲了新时代党的创新理论。

活动现场，12名参赛选手依次登台，紧扣“学习新思想 奋进新征程 建设新重庆”主题，立足自身工作岗位，从不同角度切入，以《审计人的“心上人”》《情暖童心 让爱传递》《“三把火”点亮振兴之路》等为题目主题宣讲，用情景快板、故事演绎等形式，声情并茂地讲述身边生动鲜活的故事，有力阐释了新时代青年朝气蓬勃、团结向上、奋发进取的精神风貌。

经过激烈角逐，最终评选出一等奖2名、二等奖4名。

大足区人武部领导调研武装工作

新渝报讯（记者 犹璞 通讯员 朱江）为全面掌握全区武装工作情况，化解基层武装工作难点问题，7月中旬以来，大足区人武部部长孙伟红陆续到大足区各镇街开展调研。

1个多月的时间里，孙伟红走访了16个镇街，详细了解基层兵员征集、民兵训练、拥军优抚，以及国防教育等工作成效，对存在的问题进行指导。他还调研了玉滩水库—濑溪河沿线、巴岳山森林防火通道、饶国梁纪念馆、玉龙老街周边风险点等。

每次座谈会上，孙伟红都认真听取各镇街近年来武装工作开展情况，并就如何抓好武装工作与镇街相关负责人进行深入交流。在前一阶段的征兵工作期间，他要求各镇街营造氛围、摸清底数、精准动员，保质保量完成征兵任务。

上半年重庆社会融资规模 增量超4200亿元

□ 重庆日报记者 黄光红 实习生 彭诗洋

8月10日，记者从人民银行重庆营业管理部获悉，今年以来，重庆金融业加大对实体经济支持力度，全市社会融资呈现总量多增、结构优化、成本下降的良好态势。初步统计，2023年上半年，全市社会融资规模增量累计达到4241.6亿元，比上年多增683.6亿元。

数据显示，上半年，全市金融机构对实体经济发放的人民币贷款增加3069.3亿元，同比多增768.2亿元；对实体经济发放的外币贷款折合人民币增加111.9亿元，同比多增159.6亿元；企业债券净融资545.9亿元，同比多增309.8亿元；地方政府债券净融资917.3亿元，同比少214.8亿元；非金融企业境内股票融资99.8亿元，同比多82.6亿元。

今年以来，重庆金融业针对薄弱环节和重点领域进一步加大金融支持力度。如，重庆金融业充分发挥货币政策工具的总量和结构双重功能，持续加大对普惠小微、科技创新、乡村振兴、绿色发展等领域的支持力度。上半年，全市金融机构累计运用支农、支小再贷款、再贴现资金482亿元，同比增长22.8%，惠及市场主体6.6万户；人民银行重庆营业管理部累计发放普惠小微贷款支持工具激励资金3.73亿元，撬动相关地方法人银行普惠小微贷款余额上半年净增186亿元。

在社会融资规模稳步增长的同时，融资成本却在下降。据统计，上半年，全市新发放企业贷款、小微企业贷款、个人住房贷款加权平均利率分别为4.04%、4.36%、4.15%，同比分别下降0.3个、0.29个、1.19个百分点。

累计促成知识价值信用贷款196.83亿元 重庆着力破解科技型中小企业融资难题

□ 华龙网记者 林红

8月10日，记者从重庆市优化营商环境获取金融服务专项小组办公室获悉，近年来重庆率先启动科技型企业知识价值信用贷款改革试点，截至今年6月底，改革试点促成4家合作银行累计为11316家（次）科技型企业发放知识价值信用贷款196.83亿元，引导商业贷款134.51亿元。

在知识价值信用评价方面，重庆探索建立了知识价值信用评价体系，自动生成知识价值的A、B、C、D、E五个特定信用等级，分别对应500万元、400万元、300万元、160万元和80万元的特定授信额度，首次从机制上量化企业知识价值，实现先期授信。同时，该系统还会及时与银行金融机构共享授信额度，企业按需贷款，让科技型企业无资产抵押也“能够贷”。

在保障银行放贷方面，重庆设立了由市和区（县）两级财政资金以4:6比例出资组建的知识价值信用贷款风险补偿基金，为科技型企业提供增信，负责对企业获得知识价值信用贷款的逾期本金按约定比例提供先行代偿服务，对企业申请知识价值信用贷款提供应急转贷服务。企业知识价值信用贷款发生逾期，风险补偿基金按照逾期未收回本金80%的额度先行代偿后，基金受托管理机构会同合作银行进行追偿。追偿所得由风险补偿基金与合作银行按所承担风险比例进行分配。

在便利企业融资方面，重庆建立了知识价值信用贷款管理系统线上申报平台，企业足不出户即可实现网上申报贷款，减少申报材料交互时间，提高市场主体融资便利度。同时，还要求合作银行下放审批权限到支行，减少审批环节，让企业及时获得贷款。

据市优化营商环境获取金融服务专项小组办公室相关负责人介绍，目前，知识价值信用贷款改革试点已推广到全市多个区县（开发区），初步形成“政银企”三方共赢局面，风险补偿基金撬动银行资金累计达50倍。

（上接1版）六是完善外商投资促进方式。健全引资工作机制，便利境外投资促进工作，拓展外商投资促进渠道，优化外商投资促进评价。

《意见》要求，各地区、各部门和有关单位切实做好进一步优化外商投资环境，加大吸引外商投资力度工作。鼓励各地区因地制宜出台配套举措，增强政策协同效应。商务部要会同有关部门和单位加强指导协调，做好政策宣介，及时落实政策措施，为外国投资者营造更加优化的投资环境，有效提振外商投资信心。