

一河一策 依法治水 跨界联治 大足区以“河长制”促“河长治”

新时代 新征程 新大足

□ 新渝报记者 余佳

“大足区地处沱江、涪江的分水岭，境内无大江大河，无过境水量，人均水资源仅占全市的三分之一。”大足区河长办副主任程安福告诉记者，缺水与污染并存，一直以来是大足区水环境保护治理工作所面临的重大挑战。

近年来，大足区以刮骨疗伤、铁腕治水的决心，全面强化“河长制”，以“一河一策”精准治理为指引，创新拓展“河长+检察长+警长”依法治水模式，针对跨境河流，不断深化落实川渝河长联防联控机制，对账治水、共护共管。大足以“河长制”促“河长治”，努力交出“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的幸福河湖高分答卷，在全市、全国都取得了具有大足辨识度的标志性成果。

一河一策： 对症下药，精准维护河岸健康生命

“宝兴河流域内部分河道水连通性差，必须强化水土流失预防力度；宝顶污水处理厂排放标准有待提高，化龙溪宝顶镇段污水收集管网亟待完善……”打开《大足区“一河(库)一策”方案》(修编)就像是打开了一沓厚厚的河道整治“病历”，“病历”上详细标注着每条河道的“病因”，开出的“药方”及最终的“疗效”。

自2017年起，大足区河长办就组织开展辖区河流地毯式体检摸排，并编制了“一河一策”整治方案，让每条河都有了“病历卡”。2021年，大足区河长办再次对境内河流进行“复诊”，实地勘查河流的水资源、水域岸线、水生态、执法监管等情况，科学修编了新一轮“一河一策”，并按年度细化出瀨溪河等23条区级以上河流70项具体措施，坚持定目标、定任务、定责任、定措施、定时限、定考核，扎实推进水污染防治、水环境治理和水生态修复。

程安福说，不同的河流资源禀赋、沿岸环境、治理情况都大不相同，河流一旦病了，就像人一样，得把脉、做好体检，找准症结、对症下药，才能药到病除。

永定河水环境治理便是大足区“一河一策”实施效果的一个注脚。永定河是大足区棠香街道境内的河流之一，由于河岸两边多为餐饮门市，且存在污水直排的问题，水质常年不达标，周围不少居民反映河水臭气难忍，影响正常生活出行。有关部门多次对永定河开展污染治理，起初见效，但一段时间后，又被打回“原形”。“一河一策”方案编制期间，我们对永定河进行了“全身体检”，经



淮远河河岸风貌。受访者供图

专家研讨后，发现其久治不愈的根源在于永定河湖泊夜时段外来水源少，水的流动性差。”程安福说。

找准症结后，便是对症下药。程安福介绍，他们选择优先解决来水问题，从瀨溪河调水，实现两条河的水性连通，同时，利用城区污水处理厂的中水项目，将中水作为生态补水，从永定河上游增加来水，极大地促进了永定河的流动性。“把死水变成活水后，污染、脏臭等问题也随之得到了根本性解决。”程安福说，今年1—6月，永定河水质已稳定达到Ⅲ类。

今年6月，大足区因“一河一策”实施成效明显，被市政府通报激励，市水利局予以300万元资金奖励。

依法治水： “行政+司法”，提升河流治理法治化水平

自2018年起，大足区就努力探索将行政执法与司法监督进行有效衔接的经验，实行“河长+检察长+河警长”联动治水模式。大足区检察院先后派出5名检察官担任河段检察官，设立驻区河长办检察联络室，逐步形成了信息多方共享、线索相互移送、调查取证协作、联合督导检查、重点督办和专项整治等协同联动机制。

去年1月，大足区河段检察官宋炜在与大足区河长办对接时获取一线线索——二仙桥下方存在大量白色污水直排入瀨溪河的情况。宋炜实地走访勘查后，发现情况属实。

“瀨溪河为沱江左岸一级支流，是大足人的母亲河，污水直排严重损害社会公共利益，必须立即进行处理，然而却遇到

一个棘手的问题。”宋炜介绍说，当时瀨溪河南岸正在进行工程建设，污染源极有可能是施工方作业时破坏了原有管道导致，但相关施工单位及其主管部门以无法确定管道损坏位置为由，一直拖而未决。

随即，大足区检察院走访联系大足区河长办、住建委、规资局等多个“河长制”成员单位，详细了解各单位在河流保护方面的职责任务，听取他们对该河流污染治理的解决建议。

“在调查期间，有人提出对施工单位提起民事公益诉讼，要求其进行赔偿或治理。但民事公益诉讼要经历‘公告—起诉—判决—执行’等流程，时间太长。在这期间，社会公共利益仍持续受到侵害中，不是问题的最优解。”宋炜提议采取行政公益诉讼监督的方式来解决——督促负有主要监管责任的行政机关及时采取有效手段，对污染源和责任方进行排查，再通过行政执法的方式对河流污染源进行治理。

“这种方式不会直接进入起诉程序，而是以诉前检察建议的方式，促使行政机关在两个月内完成整改。”宋炜说。

该意见获得普遍认同，在对相关责任单位进行梳理后，最终确定大足区住建委作为牵头单位对污染源和责任方进行排查。经过排查综合治理，两个月后，当宋炜对该区域“回头看”时，白色污水已不复存在，河水又如往日一般清澈。

“检察院介入‘河长制’工作既带有司法介入的刚性，以强大的监督力度督促行政机关履职，对违法排污行为进行严肃处理，同时也发挥联系各方的纽带作用——让河长办以及河长制成员单位间的沟通、协作更有效率。”宋炜说。

历经5年的摸索，大足区检察院携手河段长、河警长共同构建起依法治水新机制，形成行政执法与刑事司法及生态环境损害与公益诉讼的衔接合力，促进环境资源保护工作从制度化实施转向法治化保障。截至目前，大足区检察院开展巡河150余次，发现公益诉讼线索59条，移送破坏生态环境资源类犯罪线索9条，协助监督公安机关立案4件。今年4月，大足区“河长+检察长+河警长”入选水利部典型案例汇编。

“大足治水，过去几乎是行政部门‘单打’，有职无责，部门履职存在差距，乱排乱放等污染现象屡禁不止。”宋炜告诉记者，推行“河长+检察长+河警长”机制，聚焦了“行政+司法”合力，尤其是让排污者和群众看到治水工作“不再只是说说”，河段检察官、河段警长加入巡河，动

了真格，释放出了法不容情的合力效应。

跨界联治： 这条河，我们一起守护！

“高升河变了，河水变清澈明亮了，河道内几乎看不到杂草，两岸还种起了水生植物，‘颜值’一下就提高了……”今年41岁的石固平，从小至今生活在高升河旁边的院落，她见证了家门口这条河流由过去的浑浊变成现在溪水潺潺、清澈见底的全过程。

高升河，发源于安岳县忠义镇，南流入大足区境内，是一条横跨川渝两地的跨境河流。由于农业面源污染等问题，高升河长期以来污染严重，水质不达标，2019年水环境质量长期为V类、IV类。

“自签订《大足区高升镇、安岳县忠义镇全面推行河长制工作联防联控合作协议》以来，我镇与忠义镇成立了高升河上下游联动领导小组，并开启了‘对账治水’模式。”高升镇总河长宋晓燕介绍说，两镇在定期会商、巡河、清漂基础上，将高升河每月各断面水质检测报告与互查互检结果进行比对，明确问题和责任归属，及时动态整改。

“高升河主要污染源为两镇的农业面源污染，为控源截污，高升镇与忠义县协同开展联合治理专项行动。两地共同对高升河沿岸养殖、种植进行全面排查登记，积极引导业主减少种植养殖密度或还耕还田，对河道产生污染的严格取缔与搬迁。”宋晓燕告诉记者，2022年两地联合取缔了龙虾养殖场1处，搬迁生猪养殖场1处，通过多次入户走访、协调，跳蹬堰龙虾养殖场已达成还田协议，逸富冬草莓退出草莓种植还耕种植玉米，高升河农业面源污染得到了根本性整治。

如今的高升河不仅水质清澈，水环境质量长期保持或优于Ⅲ类。据统计，仅是高升河大足高升镇段两岸就种植了百日草、硫化菊、翠菊等2万余平方米，栽植风车草、再力花、睡莲等水生植物2万余株。

高升河水环境整治的成功案例，是大足与周边地区实现跨境河流联防联控的一大缩影。近年来，大足区与荣昌区、安岳县、泸县、龙马潭区等周边河流跨境地区深化落实川渝“河长制”联合推进工作，完善瀨溪河流域生态环境联防联控机制，通过跨界巡河、联合执法、司法合作、问题共商、举措共施等协作途径，有效解决了河污治理中“上下游不同步、左右岸不同行”的问题。

精准服务 助个体工商户高质量发展



工作人员向个体工商户发放宣传资料。

新渝报讯(记者 谭显全 龚文翰 文/图)“现在开办企业，降低了门槛，可以线上一网通办，也可以线下一窗通办。一网通办可同步办理公章雕刻及税务、银行账户、公积金等事项。”7月26日，在大足区吾悦广场，大足区市场监管局工作人员向个体工商户广泛宣传企业开办知识。

为贯彻落实关于促进个体工商户发展的决策部署，提高促进个体工商户发展政策知晓度，当天，大足区市场监管局联合大足区发改委、大足区经信委等14个部门联合开展了主题为“精准服务、优化营商环境、提升质量”的第二届个体工商户服务月宣传活动。

活动现场，各部门围绕已出台的惠及个体工商户的税费减免、就业创业、融资帮扶等优惠政策以及相关法律法规进行广泛宣传和详细解读，扩大政策知晓度和惠及面，帮助符合条件的个体工商户享受政策。同时，针对个体工商户密切关注的知识产权、信用提升、药品安全等问题进行解答。

“我们了解到了政府出台的优惠政策，经营起来更有信心了。”吾悦广场经营户尹孟杰表示。

“今天的活动紧密结合个体工商户发展需求，聚焦提升登记注册便利度、拓展融资方式、服务就业创业、落实税费减免政策等方面，精准及时推送政策措施，助力个体工商户持续健康发展。”大足区市场监管局副局长吴晓梅介绍说。接下来，大足区市场监管局将对个体工商户开展线下专题宣传、座谈会、走访调研、职业技能培训等活动。同时，组织召开大足区市场主体分型分类培育和“个转企”政策解读培训会等活动，推动形成全社会关心、支持个体工商户健康发展的良好氛围。

截至目前，大足区市场主体总量为8.6万余户，其中个体工商户为6.3万余户，占市场主体总量的73%。

大足海关监管区首单业务入场

新渝报讯(记者 罗冠晓 实习生 谢雨晨 张玉汝)7月21日，一车来自重庆辰希进出口贸易有限公司的货物在大足海关监管区入场，标志着大足海关监管区正式开启第一单出口业务。

本批货物共有两个集装箱，一个集装箱的货物为灯具，另外一个集装箱的货物为厨具，总价值10万美元，由广东发货至大足海关监管区，报关后发往团结村出口至俄罗斯明斯克。该批货物按照大足海关监管区的入场流程精准操作，在工作人员的指引下进入指定停放区。

大足海关监管区相关负责人表示，本批次货物在大足海关监管区报关完成后，在本周四出场。这是大足海关监管区的第一单出口业务，标志该海关监管区正式办理相关出口业务，将为大足国际商贸物流园建设添砖加瓦，助推大足区全面融入西部陆海新通道建设，促进全区进出口额实现新突破。

大足今年计划实施建设项目406个 专题培训促项目提速提质

新渝报讯(记者 罗婷婷 实习生 赵元元)7月27日至28日，大足区举办全区政府投资项目综合业务培训会，以进一步加强和规范政府投资项目管理，推动项目建设提速提质增效。

大足区级各有关部门、各镇街、区属国有企业等相关负责人参加培训。此次培训会分析了项目投融资模式及典型案例，对《大足区政府投资项目管理细则》和地方政府专项债券项目申报进行解读，对国土空间规划及建设项目管理、工程建设项目审批、招投标工作、重大项目包装策划等业务进行了培训。

据了解，2023年，全区计划实施建设项目406个、总投资1225.4亿元、年度计划投资460.9亿元。

大足区发展改革委相关负责人表示，下一步，将严格落实“三张清单”调整后总体目标要求，持续提高在建项目建设强度，推动一批重大项目投产达效，狠抓项目前期工作，不断挖掘储备项目转化潜力，确保项目建设投资力度不减、势头不减，持续掀起项目高潮，为实现全年经济社会发展目标夯实基础。

27名月嫂结业就上岗

新渝报讯(记者 邓小强 实习生 桑秀萍)7月24日上午9时，大足区2023年第一期母婴护理(月嫂)定向就业培训班送工上岗仪式在大足区人社局举行，刚刚在培训班结业的27名学员满怀信心，集中乘车去重庆多家医院从事住院月嫂工作。

7月14日至23日，大足区人社局举办了今年首期母婴护理(月嫂)定向就业培训班，有27名大足女性市民免费参加培训班。经过为期10天的学习，她们通过了考核顺利结业，获得了母婴护理专业技能证书。随后，她们前往重庆璧山医院、重庆安琪儿医院、重庆莱佛士医院、重庆金易医院担任住院月嫂。

在送工上岗仪式上，27名月嫂笑容满面，对新工作颇为期待。“我们将在新的工作岗位上好好表现，展现专业素养和优良素质。”来自龙水镇的胡月现年25岁，此前在企业做文员，对于能否胜任月嫂这份新工作，她语气坚定地说：“没问题，用心工作就不怕困难。这次大足人社部门免费对我们进行培训，我们绝不会辜负这份帮助。”



河段检察官在查看瀨溪河饮用水水源保护情况。受访者供图



以铁的纪律 守护绿水青山

近日，大足区纪委监委联合环保部门走进“如梦荷荣·山湾时光”乡村振兴示范区，通过水质监测、走访群众等方式了解相关情况。

近年来，大足区纪委监委把履行生态环保责任情况作为政治监督重点，做实做细日常监督，用铁的纪律守护绿水青山。

新渝报记者 黄舒 摄