

他从城里人变成了村里人

——巴南区“城市人才落户农村”第一人的故事

□ 重庆日报记者 陈维灯

“终于落户了，成了名正言顺的村里人，太好了！”7月4日，原籍浙江省宁波市宁海县的周林笋，从巴南区公安分局人口管理支队副支队长卢伟手中接过户口本，正式落户巴南二圣镇集体村。他也是巴南区“城市人才落户农村”的第一人。

一个浙江城里人，为何要落户巴南农村？城市户口又如何才能转成农村户口呢？

“事情还要从2010年我第一次到集体村说起。”近日，周林笋向记者讲述了他与集体村的缘分。

拿出所有存款到集体村发展苗木产业

2010年，身为浙江省宁波市滕头集团西南大区总经理的周林笋，因苗木种植、销售等业务需求，与集体村苗木种植户梁荣相识，并受邀到集体村游玩。

“在了解当地梨产业、村集体经济规划后，我觉得集体村梨园规划有序、村干部务实肯干、村民勤劳淳朴，总之给我留下了很深的印象。”周林笋说，他此后又多次到村里游玩，到村民家中做客，与许多村民建立了深厚的友谊。

2011年，听说集体村里要流转土地发展产业，周林笋觉得自己对集体村村容村貌、土壤气候、村情民意都有了一定了解，再加上自己对苗木产业极为熟悉，就想来试一试。

可村里能够流转的土地只有2000亩，滕头集团觉得规模太小，不愿意投资。周林笋一咬牙，拿出自己所有存款，以个人名义与梁荣合作，在集体村流转

土地发展苗木产业。

眼看产业发展不错，2013年，周林笋有了更大的想法：把苗木基地打造成集苗木产业、农业观光旅游、中小学社会实践教育基地为一体的多功能景区。云林天乡景区便应运而生。

带动村民增收致富融入村里成了自家人

经过10年发展，如今云林天乡景区已成为国家现代农业创新示范基地、国家文化和旅游部全国优选旅游项目、国家AAAA级旅游景区、重庆市文旅融合重点项目、重庆市中小学社会实践教育基地……

集体村村委副主任龙方敏告诉记者，以云林天乡景区为核心，村里的农文旅融合发展驶上了快车道，陆续举办了梨花节、采梨节，建立了智慧梨园、智慧粮油基地。集体村也被评为全国生态文化村、中国最美休闲乡村。

在此基础上，二圣镇以“茶梨渔花”四个万亩种植基地为依托，打造了茶餐茶点、梨花梨膏、渔产渔游、花香花海等产业体系，构建了“种植—加工—物流—销售”农业产业链条。2022年，二圣镇接待游客120万人次，旅游综合收入达2.4亿元。

如今，云林天乡景区年均接待游客约80万人次，每年为附近农民提供就业岗位3万余人次，每年带动附近农民增收约5000万元。

“现在我们生活越过越好，真得感谢周林笋。我们早把他当自己集体村的人了。”村民们告诉记者，平常大伙的红白喜事上，都能见到周林笋的身影。

“在我心里，也早把自己当成集体村里的人了。”周林笋说。

国家城乡融合发展试验区为城里人落户农村带来可能

可周林笋要想落户集体村，真正成为集体村的人，并不容易。

直到《国家城乡融合发展试验区改革方案》印发，重庆西部片区成为11个国家城乡融合发展试验区之一。

“巴南区是重庆主城唯一的国家城乡融合试验区。”巴南区城乡一体发展中心主任吴代品介绍，国家城乡融合发展试验区的目标是2022年至2025年，实现城乡生产要素双向自由流动的制度化通道基本打通，城乡有序流动的人口迁徙制度基本建立等。

2021年5月，巴南区正式出台《巴南区建设国家城乡融合发展试验区实施方案》，今年5月又印发《关于开展引导城市人才加入乡村改革试点工作的指导意见（试行）》，并选定二圣镇集体村进行首批城市人才落户农村试点。

“知道有可能落户集体村，我心里真的很激动，立即就提出了申请。”周林笋说。

不过，周林笋能否落户集体村，还需要进行一系列的条件审核和村民大会的集体审议。

城市人才落户农村有利于城乡融合乡村振兴

“根据《关于开展引导城市人才加入乡村改革试点工作的指导意见（试行）》，城市人才落户农村，要满足三项基本条

件以及五项专业条件中的任意一项。”吴代品介绍，经过严格审核，周林笋三项基本条件均满足，并满足五项专业条件中“从事农产品加工业和乡村旅游”这一专业条件中的具体要求。其落户申请经过二圣镇党委研究讨论后，进入集体村“四议两公开”民主议事决策程序。

“今年6月，集体村通过‘四议两公开’民主程序，审议并通过了周林笋的落户申请。”二圣镇副镇长熊伟说，周林笋也由此成为巴南区城市人才落户农村的第一人。

“虽然心里有底，但还是有些紧张，怕审议通过不了。”周林笋说当时自己紧张得手都不知道该放哪，“落了户，就是真正的集体村人，做事做人要更多地从村民的角度出发来考虑，更加紧密地和大家团结在一起。”

“目前，我们已收集到多名有意愿落户的城市人才，正在根据拟落户人才及项目所在地基本情况、拟落户人才及集体经济组织意愿，因地制宜施策，积极推动城市人才落户农村。”吴代品介绍，城市人才落户农村有利于促进人才流动、要素流动，进一步推动城乡融合及乡村振兴。

据了解，巴南区着力畅通城市人才落户农村壁垒，下一步还将探索赋予落户人才根据合同享有土地承包经营资格权、集体资产股份（份额）有关权益和宅基地使用权等权益，打造闭环式进出机制，全过程监管人才发挥作用，全方位保障村民权益。



武隆打造我市首个文旅青创中心

□ 重庆日报记者 罗芸

7月18日，位于武隆区乌江畔“黄金地段”的武隆文旅青创中心开园。这是我市首个以“文旅”为主题的青创中心，主要培育、服务来自旅游及与旅游相关的农业、电商等产业的青年创业团队。

据介绍，该青创中心将着力培育小微旅行社、旅行社、工作室，并引入创新型特色民宿、沉浸式娱乐项目及周边旅游产业开发公司等。

肖杨今年4月在武隆区赵家乡开建占地100余亩的露营基地，“入驻青创中心后，我们发现可以借鉴其他行业年轻人的想法，改进企业的运营与营销。比如营销主要通过新媒体短视频平台进行推广，将传统单一的住宿与周边农业发展相结合，打造‘慢生活’主题露营地等。”

这些做法已经见效。自本月试营业以来，肖杨的露营基地已接待四五个较大的团队，并带动了周边村民共同增收。

与此同时，该中心还设立了一站式服务平台，为入驻企业提供发展便利。“武隆青创”小程序，可为创业青年提供学习交流、了解优惠政策、服务武隆发展的平台；武隆区实施的“乡村振兴青年贷”项目，仅去年就发放贷款2144万元。

永川城区“边角地”巧解“停车难”

□ 渝西部市报记者 龚毅

今年，小微停车场建设连续第二年被纳入重庆市重点民生实事。在永川区，相关部门着力“小切口”做实“大民生”，推进42个小微停车场建设，解决群众“急难愁盼”问题。

日前，记者在中山路街道同心苑B区看到，施工人员正抢抓工期在门前通道进行挖掘作业。同心苑B区已建成19年，是一个住户超过700户的老旧小区，因为没有修建地下停车场，居民一直饱受停车难的困扰。今年7月，当地相关部门携手推进小微停车场建设，因地制宜扩容小区周边停车位，预计本月底该处小微停车场将全面完工。

重庆鼎泓置业项目负责人叶玲告诉记者，见缝插针修建小微停车场，通过这种投资少、建设快、用地灵活的方式，解决老百姓急难愁盼的问题。“改造之后，小区机动车位将达到85个，非机动车位达到27个，有效满足市民的停车需求。”

停车小问题连接了民生大幸福。近年来，永川将停车场建设在全国文明城市创建、公共收费停车专项整治等相结合，针对老医院、老学校、老小区、老商圈等“四老”周边停车难的痛点，深入挖掘城市边角地、荒坡等闲置地块，修建了一批占地小、建设快、用地灵活的小微停车场。同时结合旧城改造、老旧小区整治，因地制宜扩容老旧小区周边小微停车场25670平米。今年上半年，永川已建成小微停车场24个，新增停车位1703个。

荣昌1.5万亩花椒丰收奏响乡村振兴“椒”响曲

□ 荣昌报记者 张泽美

连日来，荣昌区铜鼓镇刘驷村花椒种植大户唐明志忙着和工人一起，将采收的青花椒搬运至烘干房，经过烘干、拍籽、过筛、打包等环节后，放入仓库储存。

“今年花椒行情好，又是一个丰收年。”唐明志一边搬运，一边高兴地说，今年花椒挂果好，颗粒大，他家种植的200亩花椒总产量达4.5万公斤，可制成干花椒0.75万公斤，预计可收入33万元。令人欣喜的是，目前他已收到来自贵州、四川、西藏等地的订单。

和唐明志一样发展花椒产业的，在铜鼓还有很多。据了解，今年该镇花椒种植面积达6000亩，预计年产量550余万元，可带动500余户村民人均增收2000元。

这仅是荣昌区大力发展花椒产业，带动群众增收的一个缩影。荣昌区农业农村委相关负责人表示，近年来，荣昌区在广顺、安富、双河、直升、河包、荣隆、盘龙等镇街因地制宜，大力发展花椒产业，通过“扩规模、强基础、重科技、延链条”等措施，促进花椒产业快速发展，初步形成集约化、规模化、标准化的花椒产业体系，走出了一条产业发展、农民增收、经济效益与生态效益并重的路子。

“今年，全区花椒种植面积达1.5万亩，鲜花椒产量预计520万斤，全产业链产值将突破3500万元，带动2000户农户实现增收。”荣昌区农业农村委相关负责人介绍。

秀山戏水消暑享清凉



7月16日晚，秀山土家族苗族自治县西街景区，人们正在百年西街码头戏水消暑，尽享清凉。近年来，该县持续推进河流治理和生态修复，扎实开展老城老街保护修复工作，打造水清岸绿街景美的百年西街风景区，不断增强市民幸福感和游客文化体验。

重庆日报通讯员 胡程 摄

巫镇高速预计年内通车

7月22日，建设中的巫溪县巫（溪）镇（坪）高速二标段西溪河特大桥。

巫镇高速公路全长48.69公里，桥隧比达到90.6%，总投资98.48亿元，是构建鄂渝陕南北大通道的重要节点工程。目前，项目已完成总体进度的98%，预计在今年内建成通车。

作为首条直接连接陕西的高速公路，巫镇高速公路建成后打通陕西和重庆的山水阻隔，重庆巫溪至陕西镇坪驾车将由目前3个半小时缩短至1个小时，成为西北地区通江达海的便捷通道。

重庆日报记者 尹诗语 摄



合川杨柳村入选全国村级议事协商创新实验试点两年——至诚协商议事法解决群众烦心事

□ 重庆日报记者 陈维灯 实习生 胡梦

7月19日傍晚，合川土场镇杨柳村张家沟张家大院，院落整洁、鲜花盛开，三三两两的村民闲坐乘凉。可在以前，张家大院禽畜散养、粪污随处可见……

改变，源于杨柳村村委会召开的张家沟户代表大会。会上，村民们形成共识，要改变张家大院“脏乱差”的生活环境，建设美丽院落。

张家大院的改变，只是杨柳村以“1469”至诚协商议事法解决群众烦心事的一个缩影。自2021年被列为全国村级议事协商创新实验试点以来，杨柳村以合川区开展的“党建统领·赶考亮卷”行动为抓手，实施“红细胞·微治理”工程，探索开展“1469”至诚协商议事法，切实推动治理能力提升和经济社会发展。

突出党建引领久久为功推进基层治理

土场镇四级调研员、杨柳村驻村组长彭启华告诉记者，近年来，随着乡村振兴战略全面实施和工业园区建设快速推进，杨柳村在项目用地、集体资产分配、征地拆迁、产业发展、基础设施建设、农村人居环境等方面的问题日益突出，由于村级协商机制不够健全、群众协商意识不强等原因，导致部分事关群众切身利益的事久拖不决，村民遇事“被协商”“假协商”“难协商”，“二十几户村民聚居的张家大院就很典型，家禽养殖等导致环境较差，但涉及各自利益，谁都不愿让步。”

怎么办？杨柳村以合川区推行的“红细胞·微治理”工程为载体，探索并逐步建立了“1469”至诚协商议事法。

“1是‘至诚议事’体系，4是围绕居民‘小事’、发展‘大事’、民生‘实事’、社会‘难事’进行协商。”彭启华介绍，“6是优化‘多方提、科学分、协商议、联动办、专责监、共同评’议事程序，9是久久为功推进基层治理。”

在“至诚议事”体系中，党组织、党员成为社会治理的“红细胞”。村党支部书记为第一责任人、驻村组长为名誉理事长、村综治专干为直接责任人、网格党小组长为联络员，村党组织对议事协商的主导权贯穿始终。

“大家提出要改变‘脏乱差’的环境，我就收集大家意见，再向村委会提出意见和建议。”张高学是张家大院所在村民小组的小组长，也是网格联络员。在他建议下，村委会组织工作人员实地查看后，召开了张家沟户代表大会，协商张家大院改建的相关事宜。

镇级补贴资金和村民自筹部分资金到位后，大家一起动手，张家大院有了明亮的路灯、健身的场所、优雅的小花园、垃圾分类亭，建成了宜居的美丽院落。

健全民主协商制度引导村民自觉参与

“我们健全民主协商制度，将议事协商写入村规民约，引导村民自觉参与。”土场镇政法委员梁海介绍，至诚协商议事法，紧扣建设发展中的问题，落实党员联系包户机制，定期收集汇总议事协商议题，制定协商事项清单。

位于杨柳村十组的易家坪，距离场镇较远，村民就业难、收入低。为解决这一难题，土场镇党委、政府和村委会联系到重庆市庞艺生态农业发展有限公司，商议采取“企业+村集体+农户”的模

式，发展农旅融合产业，助推乡村产业振兴和群众增收致富。

“庞艺生态农业公司主要经营集蓝莓生产、特色民宿、餐饮休闲等于一体的生态农业基地和旅游度假村。”梁海介绍，如果引进该公司发展产业，就需要长期租用易家坪村民的山地种植蓝莓。

为此，土场镇农服中心会同杨柳村村委会在易家坪召开村民大会，协商土地流转相关事宜。在镇政府干部、村委会代表、公司代表、村民小组长、易家坪36户村民参加的村民大会上，村民一致同意流转382亩土地，并签订土地流转合同。

经过11个月的建设，一个包含餐饮、住宿、游乐场、蓝莓采摘的农业产业园在易家坪正式开园。

从建设到正式运营，农业产业园累计解决了易家坪18户村民的就业问题，增加了村民的收入。同时，实施该项目，拓宽和硬化了村道，方便了沿线300余户村民的出行。

在龙头企业带动下，周边群众有的通过土地流转实现分红，有的在蓝莓庄园实现稳定就业，还有群众自主发展红心猕猴桃等特色农业产业，易家坪成了产业兴旺、村民安居乐业的美丽乡村。

结合参与主体和具体事项“五议协商”解难题

“我们结合参与主体和具体事项，按照‘大事议、小事小议、急事议、无事不议’的原则，灵活采取‘五议协商’（会议协商、串门协商、恳谈协商、书面协商、网络协商），丰富协商形式，规范协商程序。”杨柳村党支部书记王思刚讲起了杨柳村“余小路”拓宽的故事。

“余小路”贯穿杨柳村六组和七组，

全长3.6公里，是连接杨柳村余家沟和小屋基的唯一道路，沿线约500余户1000余人靠它出行。

“余小路”最初修建的路面宽度只有3米，路窄弯多。近年来，通行车辆逐渐增多，错车困难、交通安全隐患等问题日益凸显，狭窄的道路不仅影响群众出行，且严重制约了沿途区域的经济发展，村民对拓宽道路的愿望日益强烈。

可是，修路的钱从哪来？占用的土地怎么解决？“这是急事，也是大事，我们立即召开了六组、七组村民代表大会。”王思刚说，在50余人参加的村民代表大会上，大家提出自己事自己办，有钱出钱、有力出力、有地出地，力争“余小路”拓宽项目早日落地。

在“余小路”拓宽工程方案公示后，村民们主动出资、出力、出地，累计筹得资金9.25万元、土地13.5亩、劳动力30余个，并在6个月后就完成了“余小路”拓宽工程。

合川区民政局党组成员黄庆介绍，杨柳村在创新实验过程中形成的可操作可复制的经验做法，已作为典型案例在全区推广。

自2021年被列为全国村级议事协商创新实验试点以来，杨柳村已通过民主协商解决了幸福广场修建、饮水改造等民生实事11项；化解劳资劳动、土地流转、塘库承包、集体资产分配等矛盾纠纷14件；拆迁房屋100余户，转非安置200余人，提供就业岗位300余个，确保10余个工业项目正常落地投建；流转土地2000余亩，形成高山蓝莓、明日见柑橘、蜂蜜李、柚子葡萄四大优果种植产业，小山羊、小龙虾、生态鱼、跑山鸡四大特色养殖产业，蓝莓庄园、思乡小筑、生态农庄、爱情水谷四大优质农业项目。