

# 如何推进西部陆海新通道建设？重庆绘制这份“施工图”

□ 重庆日报记者 杨骏

北接丝绸之路经济带，南连21世纪海上丝绸之路，协同衔接长江经济带，一条西部陆海新通道，为西部地区加快融入全球经济打开了新空间。

对重庆而言，西部陆海新通道是新时代新征程新重庆建设的重大任务，也是新重庆最具辨识度的标志性成果，具有极其重大的战略意义。

作为这条国际物流大通道的通道物流和运营组织中心，重庆该如何推进西部陆海新通道建设？

3月27日召开的重庆市建设西部陆海新通道工作推进大会给出了铿锵有力的回答——以成渝地区双城经济圈建设为引领，以改革创新为动力，以数字赋能为手段，一体打造大通道、大枢纽、大口岸、大物流、大平台，更好辐射西部、服务全国、链接东盟、融入全球。



西部陆海新通道跨境公路班车从重庆公路物流基地发车。(重庆日报资料图)

## 新的目标定位

对于这条国际大通道如何建，当天的大会上，给出了这样的目标定位：

到2027年，建成更高水平的经济、高效、便捷、绿色、安全西部陆海新通道，全面提升西部陆海新通道在全国开放战略中的地位和竞争力，全面提升重庆在西部陆海新通道中的战略地位和竞争力

为了实现上述目标，大会提出了4个建设重点：

- 推进西部大开发形成新格局战略通道
- 连接“一带”和“一路”的陆海联动通道
- 支撑西部地区参与国际经贸合作的陆海贸易通道
- 促进交通物流经济深度融合的综合运输通道

经过新一轮努力，西部陆海新通道将实现以下几个方面的效能提升：

- 运行效率不断提升，重庆货物经铁海联运班列比经长江至东盟节约更多时间；
- 物流成本不断下降，铁路、海运和公路逐步实现“量大从优”；
- 有效保障供应链产业链安全稳定，班列、班车实现“天天班”稳定开行；
- 支撑重点产业优化布局，一批跨国企业、龙头企业加大对通道沿线地区的产业布局。

为了提升在西部陆海新通道中的战略地位和竞争力，重庆还刷新了自己的定位：

- 国内大循环和国际国内双循环的战略枢纽
- 西部地区改革开放的重要引擎
- 西部地区国际经贸合作的重要门户
- 面向东盟市场的要素资源集散中心

陆海新通道首批次重庆海尔家电产品出口启运。  
重庆日报记者 张锦辉 摄



## 5个新突破

高水平推动建设西部陆海新通道，未来，重庆将实现5个新突破：

### 1. 实现通道物流运输能力新突破

具体而言，重庆内陆国际物流建设要取得显著成效，“五型”国家物流枢纽基本集成，全市货物运能增长20%。经西部陆海新通道运输货物的运量、货值、与中欧班列及长江黄金水道联运量实现“三倍增”。通道综合物流成本下降20%，全程物流运行时间压缩30%，全运输方式基本实现“重庆至中南半岛3日达”。

### 2. 实现与通道沿线地区经济协同发展新突破

大会提出，西部陆海新通道要对地区产业链供应链的支撑作用大幅提升，培育形成一批具有国际影响力的先进产业集群，引领区域高质量协调发展迈出更大步伐。成为与东盟国家产业合作重要承载区，引进东盟企业超过400家，培育打造4条标志性合作产业链、10家以上国际化链主企业，全市社会物流总额达到4.5万亿元。

### 3. 实现通道贸易规模新突破

重庆与“一带一路”沿线国家和西部省（区、市）的贸易合作更加紧密，通道经济和枢纽经济初具规模。全市与东盟国家进出口额年增长5%以上，2027年达到1700亿元，其中，重庆经西部陆海新通道运输（含航空）的进出口额占比稳定在70%以上，优势产品占东盟市场份额持续扩大，带动通道沿线省（区、市）与东盟的进出口总额达1.5万亿元。

### 4. 实现通道服务效率新突破

重庆要做到对国内外物流、商流、信息流、资金流等要素集散效应凸显，重庆枢纽货物中转率达到50%，成为RCEP成员国投资中国西部地区的首选地，5年实际使用RCEP成员国外资累计超过50亿元。

### 5. 实现以数字赋能推动内外资源整合新突破

大会提出，重庆要以数字陆海新通道为牵引，推动更多首創性差异化改革成果，构建形成数字资源管理体系、数字通道标准规范体系、数字安全体系，打造成为数字化、智能化、绿色化通道的全国标杆。通道整体通关时间压缩比在50%以上，口岸营商环境居全国前列、内陆最优。

## 6个方面的工作

目前，重庆已发布《重庆市加快建设西部陆海新通道五年行动方案（2023—2027年）》。当日大会，更是对西部陆海新通道建设拟定了具体的“施工图”，主要包括6个方面：

### 一、着力构建高水平互联互通基础设施网络

主要包括：提升综合立体交通内畅外联水平，包括促进重庆与西部互联互通、与东盟快速直通等，持续拓展通道网络；提升物流口岸集散功能，聚焦内陆国际物流枢纽和口岸高地建设，支持企业布局建设一批海外仓和分拨中心，加快建设多层次物流枢纽节点体系；提升通道多式联运能力。到2023年，重庆经西部陆海新通道（不算航空）货运量、货值同比增长均超过15%。

### 二、着力提升通道规则制度标准“软联通”水平

主要包括：推动陆上贸易规则创新，包括持续推动铁路运单物权化试点，有效对接贸易、金融创新规则，强化铁路提单及其融资产品市场化运用；完善通道规则标准体系，今年，西部陆海新通道铁海联运“一单制”要增长30%；促进投资贸易自由化便利化，对标高标准国际经贸规则，加快形成一批具有全国影响力、重庆辨识度的制度创新成果；深化通关便利化改革，今年重庆要新增海关高级认证企业5家，“两步申报”比例达30%，提前申报比例达到60%。

### 三、着力壮大通道经济

主要包括：大力培育市场主体，今年，重庆进出口1亿元以上的企业要达到430家，培育专精特新中小外贸企业50家，新增外贸主体200家以上；提升通道产业能级，加快形成面向东盟的智能网联新能源汽车、智能终端、农机通机、绿色食品等标志性合作产业链；推进外贸转型发展，今年力争跨境电商经营主体达2000家、交易额达到500亿元。值得一提的是，今年重庆与东盟进出口额要达到1300亿元，增长3%左右。

### 四、着力打造数字通道

主要包括：加快推动通道运营管理服务数字化，今年要率先上线通关、物流、贸易、金融等4大应用场景；加快推动通道设施数字化，打造“一带一路”数字化建设示范工程，打造全国数字通道基础设施建设示范样板；加快推动跨境数据互联互通，创新陆海特色进出口数字贸易平台，完善通道数据互联、互通、互用机制。

### 五、着力提升通道综合服务能力

主要包括：进一步发挥通道物流和运营组织中心作用，打造具有国际影响力的运营品牌，增强对沿线地区开发开放的支撑力；提升各类平台与通道之间的协同水平，推动开放平台提档升级、协同发展，今年，重庆这些平台经西部陆海新通道的运量要实现翻番；加快引进一批国际化专业化服务业机构，加大金融服务供给，创新供应链金融跨境等模式，增强资本市场、结算中心等核心功能。

### 六、着力深化国际交流合作

主要包括：完善交流合作机制，深入对接中国—中南半岛等国际经济走廊，形成战略联动优势；提升经贸合作平台能级，高起点打造重庆RCEP投资贸易服务中心，推动通道经贸合作走深走实；提升人文交流合作水平，培育人文交流国际品牌，推动巴渝优秀文化“走出去”，助力重庆打造世界旅游目的地。

## 大战略需下“细功夫”

朋友多了路好走。西部陆海新通道朋友圈越来越广，重庆从中受益也越来越多。

如果能全面提升西部陆海新通道在全国开放战略中的地位和竞争力，全面提升重庆在西部陆海新通道建设中的战略地位和竞争力，重庆将会从中更多受益。

就在不久前，商务部亚洲司复函重庆，同意将陆海新通道建设合作工作机制秘书处设立在重庆，再次突出重庆的“牵头”地位。

西部陆海新通道作为国家开放大通道，早已上升为国家重大战略，并写入了党的二十大报告，成为“国之大者”，也成为了新时代新征程新重庆建设的最大任务，和新重庆最具辨识度的标志性成果。

为加快推动这一国家重大战略落地实现，重庆在3月27日召开了建设西部陆海新通道工作推进大会，提出了一系列具体可量化、可考核的目标任务。这表明重庆继“一号工程”之后，将在西部陆海新通道建设上全面发力。

把国家战略变为创造性的重庆实践，需要有符合地方发展实际的战略谋划和顶层设计。

提高从全局谋划一域的战略站位，展现以一域服务全局的担当作为，才能更好地把国家战略意图变为地方发展蓝图，变为各地各部门挂图作战的“施工图”。当然，要让大战略加速落地，让大利好加速“变现”，变为咬紧嘴里的“香饽饽”，也离不开细化、量化、闭环落实。

此次推进大会，把宏大的愿景量化，把远大的目标细化，无疑有助于把科学的决策判断变为具体的方法路径。

如推进大会提出，到2027年，“全市货物运能增长20%”“通道综合物流成本下降20%”“全程物流运行时间压缩30%”“引进东盟企业超过400家”“全市社会物流总额达到4.5万亿元”“全市与东盟国家进出口额年均增长5%以上，2027年达到1700亿元”“重庆枢纽货物中转率达到50%”……

同时会议还细化提出，到2023年，重庆经西部陆海新通道（不含航空）货运量、货值争取同比增长均超过15%，其中货值达到300亿元，通道综合物流成本下降3%，铁海联运“一单制”增长30%，力争培育20个外向型产业集聚区，与东盟进出口达到1300亿元……

大会中提出的各项目标数据，明确了建设西部陆海新通道的路线图、时间表、任务书，也让相关重点任务可量化、可考核，有利于把工作细化到单位，落实到岗位，量化到个人。

系统化、可量化、实战化的目标，会让努力的方向变得更加明确。此次，重庆把建设西部陆海新通道工作任务分解、责任细化，并高悬监督考核之剑，无疑有利于推动相关部门和干部挂图作战、打表推进。

当然，量化的目标，也不能“放卫星”，而是要“跳一跳、够得着”。

饭要一口一口地吃。无论是构建高水平互联互通基础设施网络，提升通道规则制度标准“软联通”水平，培育壮大通道经济，还是打造数字通道，提升通道综合服务能力，深化国际交流合作，都不可能毕其功于一役。

把量化细化的目标要求立起来，让干部“火烧眉毛”急起来，干事创业的速度才能快起来！

对于相关部门和干部来说，压力变大了，正好可以转化为干事创业的动力。

推进西部陆海新通道建设，是重庆服务构建新发展格局的关键抓手、推动高质量发展的强大引擎、打造内陆开放高地的核心支撑、新征程全面深化改革的关键场景。其建设关联诸多国家，涉及众多部委和省市，协调推进难度之大，可以想象。但天下难事，必作于易；天下大事，必作于细。任何战略的落地，终归都要一步一步往前走。

任何事业，哪怕再难，只要目标明确、任务量化、责任细化，一锤接着一锤敲、一茬接着一茬干，就能一点一滴地推动着往前走，最终积小胜为大胜。

在工作中抓细、抓具体、抓深入，就能多积尺寸之功，最终成就宏图伟业。

过去，一些地方、部门面对国家重大战略、重大机遇，往往如同“天狗吃日，无从下口”，找不到落地的最佳结合点，也找不到实现的最好方法。

还有一些地方，战略机遇难以变为现实利好，重大政策难以落地，就在于“光打雷、不下雨”，空喊漂亮的口号，却不见务实的举措和具体的行动。

究其原因，就在于没有去细化、量化、闭环落实。习近平总书记曾强调：“干事业做工作大方向要正确，重点要明确，战略要得当，同时要把控好细节，把政治经济、宏观微观、战略战术有机结合起来，做到谋划时统揽大局、操作中细致精当。”

任何部署若缺乏系统谋划，也无量化的目标，就会让干部毫无头绪，抓不住重点。如此，难免会面对大战略不知如何推动，遇到大机遇不知如何抓住，陷入盲目打转、空喊口号的漩涡。

一分部署，九分落实。建设西部陆海新通道，对于内陆开放高地建设、西部开发开放、新重庆建设，都具有重大战略意义。

坚持细化、量化、闭环落实此次推进大会定下的各项任务目标，到重庆直辖30周年时，我们必将看到一个更高水平的经济、高效、便捷、绿色、安全国家开放大通道脱颖而出。

据重庆瞭望微信公众号