

# 《重庆市全面强化河长制工作实施方案》出台 各级河长干什么怎么干将了然于胸

□ 重庆日报记者 龙丹梅

日前，重庆市委、市政府出台实施《重庆市全面强化河长制工作实施方案》（以下简称《方案》），在全国率先以党内规范性文件形式，从制度层面、机制角度系统谋划重庆未来五年河长制和河流管理保护工作。

《方案》为何出台？在哪些方面进行了创新探索？将如何为下一步重庆打造河长制3.0版本提供制度保障？9月25日，市河长办副主任、市水利局副局长任丽娟对《方案》进行了解读。

## 从全面推行到全面强化 河长制进入3.0版本

2016年11月28日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》；2017年，习近平总书记在新年贺词中宣告“每条河流要有‘河长’了”。河长制在重庆全面推行。

5年来，各级河长履职尽责，重庆水生态环境质量显著提升，河库面貌明显改观。不仅如此，我市还先后探索建立了双总河长、部门协同联动、流域联防联控、河长述职、暗访调度、“河长+”协作等一批制度机制，为全面推行河长制、保护江河湖泊提供了制度机制保障。2021年，全市纳入国家考核的74个断面水质优良比例为98.6%，高于国家考核目标1.3个百分点。

党的十九届五中全会提出，强化河湖长制，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理。这也意味着河长制已从建机制、责任到人、搭建四梁八柱的1.0版本，到重拳治乱、清存量遏增量、改善河湖面貌的2.0版本，进入当前全面强化、标本兼治、打造幸福河湖的3.0版本。

从全面推行到全面强化，重庆如何打造河长制3.0版本？《方案》在全国率先以党内规范性文件形式，从制度层面、机制角度系统谋划未来五年河长制和河流管理保护工作，对加快推动河长制从“有名有责”到“有名有效”，全面筑牢长江上游重要生态屏障、加快建设山清水秀

## 打造河长制3.0版本要实现这些目标

《方案》围绕水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线管理保护等河长制各项工作，全面细化了目标任务。

**97.3%** 到2025年，74个国控断面水质优良比例达到97.3%；

**100% 93%** 到2025年，城市和乡镇集中式饮用水水源地水质达标率分别达到100%和93%以上；

**98% 85%** 到2025年，城市和乡镇生活污水集中处理率分别达到98%和85%以上；农村生活污水治理率达到40%以上，畜禽粪污综合利用率达到80%以上，化肥、农药使用总量较2020年保持零增长或负增长，基本消除较大面积的农村黑臭水体；

**6.5亿立方米** 到2025年，全市新增水库库容6.5亿立方米，水利工程新增年供水能力5亿立方米以上；全市5级以上江河堤防达标率达到88%以上。



秀美丽之地具有重要意义。”任丽娟说，《方案》系统谋划了未来五年河长制工作目标任务，为建设造福人民幸福河提供了制度支撑、政策依据和实践经验。

## 突出强化履职尽责 河长工作接受社会监督评议

河长干什么，怎么干，干得不好怎么办？

任丽娟介绍，《方案》首次将河长述职制度、河长工作交接制度以党内规范性文件形式予以明确，并首次提出实施河长个人考核，区县总河长个人履职情况要通过网站、公告栏等形式进行公示，接受社会监督评议。此外，《方案》明确，建立完善市、区县两级河长述职制度，担任河长的党员领导干部每年在民主生活会上对照检查履行河长责任情况。

目前，在市一区一镇街一村（社区）四级河长的基础上，我市还有大批民间河长参与管河护河。《方案》进一步细化规定了社会监督员、巡河护河员、河小青等民间河长职责，调动社会各方力量

管河治河，有序开展涉河问题社会监督、护河志愿服务活动等。

《方案》还明确对河流问题突出、处理不当、履职不到位的单位和个人，按照规定进行提醒、约谈、通报和追责问责，严格执行生态环境损害责任终身追究制。“这样，各级河长对干什么，怎么干，干不好怎么办了然于胸。”任丽娟说。

## 创新制度机制 让监督管理更加严格

《方案》还强化制度创新，让河长制监督管理更加严格。

比如，跨界河流怎么管？《方案》创新流域河长办机制，市级河流牵头单位承担相应河流河长办公室工作，作为流域河长办，协助市级河长抓好相应河流管理保护，滚动编制并督促实施“一河一策”方案。同时，首次明确跨界河流所在区县要坚持“河流下游主动对接上游、左岸主动对接右岸、干流主动对接支流”的原则，统一制定河流管理保护目标任务，开展联合巡河、联合保洁、联合治理、联

合法。这让跨界河流联防联控思路更加清晰、机制更加完善、措施更加精准、问题处置更加高效。”任丽娟说。

《方案》还创新常态化暗访督导机制，在以往建立的暗访督查机制基础上，建立完善市、区县、乡镇（街道）三级定期调度机制，明确以制作警示片曝光突出问题等方式，加大督查力度，并提出“十四五”期间实现区县督查全覆盖；创新社会监督机制，规定发挥人大监督和政协参政议政作用，对落实河长制工作情况开展调研视察。细化明确建立完善“河长+警长”协作机制、深化“河长+检察长”协作等，提升河流保护和治理法治化水平等。

广大群众也可积极参与到河流管理保护监督中来。《方案》明确规定畅通微信公众号、监督电话等群众监督举报渠道，群众可以拨打12369、12314及河长制公示牌监督电话，或通过“重庆河长制”微信公众号“随手拍”等平台投诉举报河流管理保护相关问题。

## 强化水安全保障 到2025年全市新增水库库容6.5亿立方米

任丽娟介绍，《方案》明确要强化水安全保障和防洪能力提升。在提高水资源配置工程能力方面，加快推进重庆水网建设，积极推动渝西水资源配置工程等国家重大水利工程和100座中小型水库建设。到2025年，全市新增水库库容6.5亿立方米，水利工程新增年供水能力5亿立方米以上。

同时，《方案》要求我市开展长江干流及重要支流防洪达标建设，在国土空间规划中落实防洪管控措施。到2025年，全市5级以上江河堤防达标率达到88%以上。

科技赋能也是3.0版河长制工作的重点之一。《方案》要求加快建设重庆市智慧河长，推进数字孪生流域建设，系统开展水资源、水环境、水生态和水域空间动态监测监控，运用智能化大数据等现代技术手段，对河长制工作进行监督、管理和决策。

## 重庆拟布局6个镁基储能项目

□ 重庆日报记者 杨骏

9月24日，重庆新型储能材料与装备研究院全球人才招募暨示范项目发布会在两江新区举行。记者从会上了解到，该研究院拟布局6个镁基储能示范项目，推动重庆新型储能产业发展。

氢储能及电化学储能，是推动我国能源转型的关键，但目前，国内在储氢方式及二次电池安全性上存在瓶颈。相比之下，镁基固态储氢和镁二次电池等储能材料具有安全性好、储能密度大、资源丰富等优势，能帮助储能产业突破现有瓶颈。

重庆新型储能材料与装备研究院针对镁基储氢和镁电池方面开展了大量研究工作，并取得了一定成果。基于前期技术和产品基础，该研究院拟开展“固态加氢站示范”“固态储氢运输车示范”等6个示范项目。

以固态加氢站示范为例，该项目将利用镁基固态储氢技术，结合成渝地区双城经济圈氢能五年建设规划，在“一廊一路一网”规划的加氢站建设中实施镁基固态储氢示范，提高氢储存的安全性并降低供氢成本。

## 中新(重庆)跨境电商产业园揭牌运营 现场签约20个重点项目

□ 重庆日报记者 杨骏

9月23日，记者从市中新项目管理局了解到，当日，中新（重庆）跨境电商产业园在重庆江北嘴商务区启动运营。

中新（重庆）跨境电商产业园选址江北嘴商务区，面积约1.4万平方米，将建设跨境电商线上综合服务、物流信息、金融服务、支付、跨境电商人才培养等全链条服务平台。园区完全建成后，计划未来五年，引进100家跨境电商出口和服务企业，孵化400家初创企业，总出口额将超过160亿元。

同时，该园区将推动传统企业发展跨境电商或利用跨境电商开展外贸业务，实现跨境电商和产业聚集融合发展，努力建设成为“全国跨境电子商务示范基地”、“全国跨境电商产学研实践基地”、“全国跨境电商人才培训中心”。

产业园揭牌现场签约了20个重点项目。其中，10个跨境电商企业签约入驻园区，涉及电商销售及配套服务企业；新加坡星展银行、中国光大银行重庆分行等金融机构，以及中国新加坡商会重庆分会等商协会组织则与中新（重庆）跨境电商产业园签署了合作协议。

## 重庆将创建政策性金融服务 乡村振兴实验示范区

□ 重庆日报记者 黄光红

9月22日，记者从重庆市金融监管局获悉，“十四五”期间，重庆政银企三方将联手创建政策性金融服务乡村振兴实验田、示范区，助力重庆经济高质量发展和全面推进乡村振兴。

近日，《重庆市政策性金融服务乡村振兴实验示范区建设工作方案》（以下简称《方案》）出台，明确了创建政策性金融服务乡村振兴实验田、示范区的目标、重点措施及实施步骤等内容。

农发行将全力支持重庆创建政策性金融服务乡村振兴实验田、示范区，在信贷政策、信贷规模、金融产品创新、资源配置上给予倾斜，建立3000亿元规模项目储备库，意向提供各类融资2000亿元。

重庆创建政策性金融服务乡村振兴实验田、示范区，还将尝试贷款模式、还款来源等方面的创新。例如，围绕农村地区水污染治理、水生态修复、水资源保护等长江大保护重点领域，将推广“河道清淤+废弃物综合利用”模式。河道清淤所产生的废弃物利用料及河道周边地块存留废片石的处置收入，也可作为项目还款来源。

## 重庆一元宇宙乡村项目启动运营

□ 重庆日报记者 左黎韵 实习生 王森孝

未来，无需走出家门，戴上VR眼镜就可“到”农庄、田间察看农作物长势，甚至还能浇水、施肥……9月24日，记者从渝北区一元宇宙先导示范区国盛数字创意产业园“家文化助力乡村振兴研讨会”上获悉，我市一元宇宙乡村项目“田密”平台已于日前启动运营。

该平台将运用区块链、AI、XR、数字孪生等技术，打造元宇宙乡村空间，通过开发线上线下沉浸式融合的智慧乡村发展场景，提升农业生产效率，助力乡村振兴。元宇宙是人类从物理世界过渡到虚拟世界的桥梁。在当天的活动中，重庆田密链上科技有限公司与四川爱拖实业签署了战略合作协议，将共同致力平台的开发、运营，破解乡村治理、产业导入、销售变现等乡村发展难题。

市乡村振兴局副局长王仕杰表示，在乡村振兴战略的实施中，我市正加强村庄规划和风貌引导，不断优化产业布局，吸引更多优秀人才投入到乡村建设中。据悉，通过建立健全引才育才留才机制，我市为乡村人才营造起良好的干事创业氛围，充分激发了农村发展的内生动力。

## 新闻快递

9月23日，大足区政府副区长、区公安局局长陈明平率队深入危化、商贸、消防等行业领域，开展“安全大检查 百日大整治”专项督导检查，为党的二十大胜利召开营造安全稳定的社会环境。

新渝报记者 张琦 通讯员 何忠航

9月22日，“凝心聚力·共话发展”民建企业家会员沙龙第一期开讲，40余名企业家会员共聚一堂，分享民营企业的经营方法、诚信经营、服务社会等方面的经验与心得。大足区政协副主席、民建大足区委会主委唐华偈出席活动。

新渝报记者 黄舒

## 重庆：洗碗机智慧 互联工厂正式投产

9月25日拍摄的重庆海尔洗碗机智慧互联工厂生产作业现场。

当日，设计年产能100万台的重庆海尔洗碗机智慧互联工厂正式投产。重庆海尔洗碗机智慧互联工厂位于重庆市江北区港城工业园，总建筑面积4.2万平方米，依托5G、工业互联网等先进技术，实现生产过程的数字化和智能化，在保证产品质量的同时有效提升生产效率，预计达产后年产值20亿元。

新华社记者 王全超 摄



（上接1版）

在周边外交方面，召开新中国成立以来首次周边外交工作座谈会，按照亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴的周边外交方针深化同周边国家关系，稳定周边战略依托，打造周边命运共同体。

在同发展中国家交往方面，从非洲到中东，从拉美到太平洋岛国，众多发展中国家都流传着习近平主席同大家平等交往、共谋发展的佳话。中国秉持正确义利观和真实亲诚理念加强同广大发展中国家团结合作，整体合作机制实现全覆盖。

这些年，习近平主席先后40多次出访，足迹遍及世界五大洲，在国内外主持和出席一系列重大多边外交活动，接待访华国际政要数百位，同各国社会各界保持广泛接触，引领中国特色大国外交不断开创新局面。

如今，中国已同181个国家建立外交关系，同110多个国家和国际组织建立不同形式的伙伴关系。正如习近平主席所言：“我们的朋友遍天下！”

## 谱写开放合作的时代篇章

2022年1月，全球疫情延宕反复、世界经济复苏不确定性加剧之时，习近平主席出席2022年世界经济论坛视频会议，发表演讲强调：“经济全球化是时代潮流。大江奔腾向海，总会遇到逆流，但任何逆流都阻挡不了大江东去。”

以开放促合作、以合作谋发展，中国致力于推动构建开放型世界经济，为迷茫困顿的世界注入强大信心与动力。

2013年金秋，习近平主席在出访期间，先后提出共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路重大倡议。

“在‘一带一路’建设国际合作框架内，各方秉持共商、共建、共享原则，携手应对世界经济面临的挑战，开创发展新机遇，谋求发展新动力，拓展发展新空间，实现优势互补、互利共赢，不断朝着人类命运共同体方向迈进。这是我提出这一倡议的初衷，也是希望通过这一倡议实现的最高目标。”习近平主席深刻指出。

2021年12月3日，老挝全国上下洋溢着节日般的喜庆。当天，中老铁路正式开通运营。

中老铁路北起中国昆明，南至老挝万象，全长1035公里。作为两国共建“一带一路”的旗舰项目，这条铁路的开通，让老挝由“陆锁国”变为“陆联国”的梦想终于成真。

共建“一带一路”倡议源于中国，但机会和成果属于世界。

9年来，共建“一带一路”取得了实打实、沉甸甸的成就：雅万高铁、瓜达尔港等一批基础设施项目扎实推进，“六廊六路多国多港”的互联互通架构基本形成；因为“一带一路”，马尔代夫有了第一座跨海大桥，白俄罗斯有了自己的轿车制造业，塞尔维亚斯梅代雷沃钢厂重

现辉煌……

最新数据显示，中国已同140多个国家、30多个国际组织签署了200多份合作文件。共建“一带一路”，已经成为当今世界最受欢迎的国际公共产品和国际合作平台，成为推动构建人类命运共同体的重要实践平台。

## 贡献全球治理的中国方案

随着国际力量对比深刻调整，全球性挑战日益增多，加强全球治理、推动治理体系变革成为大势所趋。

坚持共商共建共享的全球治理观，坚持全球事务由各国人民商量着办，中国积极推进全球治理规则民主化。

这是积极参与全球治理体系改革和建设主动作为——

从在国际货币基金组织中的份额和投票权跃居第三位，到发起成立亚投行、新开发银行，设立丝路基金，再到人民币正式纳入特别提款权货币篮子……中国已从全球金融体系的普通参与者，转变为公共产品的提供者和变革的“发动机”。

这是以天下为己任的情怀和胸襟——中国在《巴黎协定》达成、生效、落实过程中发挥重要作用；支持《生物多样性公约》《联合国气候变化框架公约》等多边议程；率先发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》；多次提出共建清洁美丽世界的国际主张，提出构建人与自然生命共同体；构建碳达峰、碳中和

“1+N”政策体系……

2016年9月，钱塘江畔，大潮涌动。

在二十国集团领导人杭州峰会上，习近平主席全面阐释中国的全球经济治理观。发展，在此次峰会上第一次被置于全球宏观政策框架突出位置。

从亚太经合组织领导人北京会议到二十国集团领导人杭州峰会，从上合组织青岛峰会到金砖国家领导人会晤，从“一带一路”国际合作高峰论坛到中非合作论坛北京峰会，从博鳌亚洲论坛到亚洲文明对话大会、北京世园会，从中国共产党与世界政党领导人峰会到《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第一阶段会议……一场场主场外交，记录着中国推动完善全球治理、推动构建人类命运共同体的不凡历程。

从构建人类命运共同体，到共建“一带一路”；从弘扬全人类共同价值，到提出全球发展倡议、全球安全倡议；从深化国际经济合作、促进共同发展，到支持世界抗疫、打造人类卫生健康共同体……一项项倡议主张，一个个实际行动，彰显中国作为世界和平建设者、全球发展贡献者、国际秩序维护者的作为和担当。

登高望远天地阔，纵横捭阖自从容。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国特色大国外交站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，必将不断开创新局面、开辟新境界，为人类文明进步和世界和平发展作出新的更大贡献。