

# 到2025年 大足基本民生保障体系更加完善

总体目标

到2025年,党的建设全面加强,基本民生保障体系更加完善,人民福祉明显增强;基层社会治理体系更加健全,群众参与充满活力;基本社会服务体系更加优化,人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

到2035年,全面完善全区民政法规制度体系、技术支撑体系、人才队伍体系等,全面形成以人民为中心、共建共治共享、精准高效协同、兼顾韧性和温度的民政事业发展新格局;在推进共同富裕中发挥坚实兜底保障功能;基层社会治理能力现代化基本实现,成为全区基本公共服务均等化进程中的重要支撑,助推成渝地区双城经济圈建设和全市现代化建设的重要一环。

**新渝报** (记者 毛双 见习记者 曾蕊) 近日,大足区发布《重庆市大足区民政事业发展“十四五”规划》(以下简称《规划》)。《规划》指出,大足区将坚持以人民为中心的发展思想,按照“保基本、兜底线、救急难、可持续”的总体思路,强化低收入困难群众救助,建立满足困难群众基本生活需要的发展型社会救助制度,有效提升孤儿和事实无人抚养儿童、残疾人福利水平,基本民生保障体系更加完善。

## 优化社会救助体系

《规划》提出,健全完善社会救助制度。落实低保审核确认办法,规范低保对象认定程序。积极践行低保渐退制度,对家庭收入发生变化、家庭月人均收入超过低保标准但低于低保标准1.5倍的,给予6个月渐退期。分层分类梯度实施社会救助,有效保障低保边缘家庭和支出型困难家庭的基本生活。完善特困人员认定办法,实现应保尽保,将特困救助供养的未成年人年龄从16周岁延长至18周岁。做好残疾人康复救助、重度残疾人护理补贴、孤儿保障、事实无人抚养儿童保障等制度与社会救助政策有效衔接。强化急难社会救助功能,做好重大疫情灾情等突发公共事件困难群众急难救助工作。

落实社会救助工作机制。实施救助对象动态化管理,及时足额落实城乡低保、特困人员基本生活和照料护理标准。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,提高最低生活保障水平。持续巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果,对符合条件的依规纳入农村低保、特困人员救助供养范围或及时给予临时救助,做到应保尽保、应救尽救。

强化社会救助家庭经济状况核对机制。全面落实社会救助家庭经济状况核对机制,推动部门信息互联互通和数据共享共用,形成无缝衔接、精准高

效的社会救助对象认定机制。建立健全低收入家庭数据库,强化低收入人口动态监测信息平台建设、运行及发挥作用。完善“主动发现”机制,充分发挥村(社区)干部、党员、村民代表、志愿者作用,广泛走访排查,及时发现困难群众救助需求,通过区、镇街、村(社区)三级联动,及时给予相应救助,切实保障困难群众基本生活。

扩大社会救助服务供给。探索心理疏导、社会融入、资源链接等社会救助服务方式,积极发展服务类社会救助,形成“物质+服务”的救助方式。统筹社会救助资源,增强公众参与意识。重点围绕事务性和服务性两类工作开展政府购买社会救助服务工作。

深化社会救助“放管服”改革。强化区级层面困难群众基本生活保障工作协调,加强困难群众医疗、教育、住房、就业等专项救助资源统筹。深化“一门受理、协同办理”社会救助改革,由镇街经办机构统一受理社会救助申请,并按照职责分工及时办理或转请区级相关部门办理。简化优化救助审批程序,加快服务管理转型升级。强化镇街社会救助责任和保障条件,村(社区)设立社会救助协理员,困难群众较多的村(社区)建立社会救助服务站(点)。

保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活。推进源头治理工作,建立易流浪走失人员信息库和返乡人员信息台账。推进流浪乞讨人员寻亲服务,充分利用智能化手段,积极引导社会力量参与,帮助滞留人员回归家庭和社会。持续开展生活无着的流浪乞讨人员救助管理服务高质量发展专项行动,建立安置机制,畅通安置渠道。推动符合条件的长期滞留人员落户安置并享受相应社会保障。

## 推进儿童福利发展

《规划》提出,落实孤儿和事实无人抚养儿童保障制度。推进落实孤儿和事

实无人抚养儿童保障标准自然增长机制,确保保障标准与经济社会发展水平相匹配、与相关社会福利标准相衔接,到2025年,孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障率达到100%。完善孤儿和事实无人抚养儿童助医助学制度,实现助医助学全覆盖。加强孤儿和事实无人抚养儿童就业、成年安置等保障工作。建立健全社会散居孤儿、家庭寄养儿童、事实无人抚养儿童家庭走访、家庭培训和监护评估、监护保护制度。严格规范家庭寄养,探索实施多种养育模式,切实维护孤儿和事实无人抚养儿童合法权益。

同时,推进儿童福利机构优化提质。推进儿童领域养育、医疗、教育、康复和社会工作一体化服务,拓展服务范围,提升服务质量。推动儿童服务资源共享、合作交流,引导区内专业康复机构、医疗机构、特教机构开展儿童相关服务,推动提高机构儿童工作服务水平和儿童生活质量。

另外,强化儿童收养登记管理。根据收养评估制度,完善落实收养评估标准,优化收养登记管理,切实保障被收养儿童合法权益。探索加强收养后跟踪服务,配合开展涉外收养儿童“寻根回访”工作。

## 提高残疾人福利

根据《规划》,大足区将完善残疾人“两项补贴”制度。根据全区经济发展水平及残疾人实际需求,健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准与居民人均消费支出或人均可支配收入水平相适应的动态调整机制。推进困难残疾人生活补贴覆盖至低保边缘家庭和其他困难残疾人,重度残疾人护理补贴覆盖至三、四级的智力和精神残疾人。加强残疾人“两项补贴”制度与长期护理保险、老年人福利、社会救助等制度相衔接。持续实施残疾人“两项补贴”全市通办、跨省通办,探索将残疾人“两项补贴”审核确认权限下放至镇街的做法。

此外,大足区将加快精神障碍社区康复服务发展。广泛开展精神障碍社区康复服务,推动精神障碍康复服务向城乡社区延伸,加强精神障碍社区康复患者档案管理。到2025年底,60%以上居家患者接受社区康复服务。发挥精神卫生专业机构支撑作用,指导社区精神障碍康复机构与相关社会组织开展居家康复、照护技能培训等专业服务。推动精神障碍社区康复机构与相关机构、组织,服务对接、场地共用、资源共享,提高服务效率。通过资金支持、政策优惠等方式,引导支持社会力量参与精神障碍社区康复服务工作。

## 引导福利彩票事业发展

在福利彩票事业发展方面,《规划》提出,要健全福利彩票运行机制。建立健全福利彩票运行风险预警、防控和安全管理机制,提升风险防控和处置能力,确保发行销售安全高效。配合推进彩票体制改革,充分发挥市场主体作用,提高运营管理效率。扩大公益宣传,加强信息公开,强化监督管理。推动传统媒体与新媒体融合,线上线下互动,扩大福利彩票公益宣传,防范非理性购彩。

其次,创新推进福利彩票发展。坚持公益性、提高娱乐性、增强文化性,准确把握人民群众文化娱乐消费变化机遇,推动传统销售网点转型发展,加强福利彩票发行销售渠道创新。到2025年底,力争福利彩票年销售额达6500万元,“十四五”期间福利彩票销售总额达3亿元。

再者,加强公益金使用管理。践行“扶老、助残、救孤、济困”的宗旨,实施公益金项目全过程绩效管理,强化审计监督和信息公开,严格规范福利彩票公益金使用管理。完善彩票公益金项目绩效管理制度,推动福利彩票公益金使用公开制度和检查监督制度。突出科学性、精准性、时效性,优化福利彩票公益金使用分配,提高福彩公益金使用效率。

## 大足开展优秀竞技后备人才“选星”

**新渝报** (记者 何美林) 日前,大足区体育局联合大足区教委开展优秀竞技后备人才“选星计划”选拔赛,选拔具有较强天赋、成长潜力或从事竞技体育训练所需突出特长的人才,为大足建设体育强区培养储备更多高质量体育人才。

此次“选星计划”面向大足全区范围,不限项目、不限年龄(原则上以6至15岁适龄学生为主),选拔具有耐力性运动项目需要的“大心脏”、力量性项目需要的“大力士”,球类项目需要的“大个子”“弹簧人”及其他具有从事某一竞技体育项目的突出特长或巨大成长潜力的人才。

此次选拔赛共有500余名选手报名参加,测试项目包含仰卧起坐、坐位体前屈、引体向上、立定跳远、50米跑、400米跑等。海选结束后,大足区体育局将从中筛选出50名竞技体育好苗子,推选参加渝西片区选拔赛,再通过层层选拔,择优向市体育局训练营推荐。

## 相关新闻

### 300余名跆拳道选手大足竞技

**新渝报** (见习记者 熊敏秀) 近日,由跆拳道协会、大足区文旅委、大足区体育发展中心主办的2022年重庆市大众跆拳道系列赛跆拳道后备人才选星计划(大足站)在大足区体育馆举办,比赛吸引了全市14支代表队的373名选手参加。

比赛设置了跆拳道竞技、品势两个项目。各代表队的选手们朝气蓬勃、斗志昂扬,用他们矫健的身姿、强大的耐力及精湛的技术,赢得了现场观众的阵阵掌声。经过激烈的角逐,最终大足区田家炳中学、仁信武道社柱馆、跆拳道馆摘得团体总分前三名。

## 大足完成老年人跌倒流行病学调查

**新渝报** (记者 谭显全) 8月12日,记者从大足区疾控中心获悉,由该中心联合龙岗中心卫生院、宝顶镇卫生院组成共14人的调查队伍,历时40余天,对384名60岁及以上老年人进行了跌倒相关流行病学调查。

据悉,6月底至8月初,大足区开展了2022年社区老年人跌倒流行病学调查工作。调查人员对龙岗街道宝林村、官峰村,龙岗村和宝顶镇铜庙村、古林村、车家村等6个村委会的384名60岁及以上老年人进行了跌倒相关流行病学调查,初步掌握了农村地区不同性别、不同年龄组老年人跌倒、跌伤流行特征和跌倒发生特点,为获得社区老年人群的常用跌倒风险评估方法预测跌倒风险的临界值、开发跌倒风险评估方法的综合评价工具、制定和评估老年人跌倒相关预防政策和措施奠定了基础。

下一步,大足区各基层医疗机构将依据本次调查结果结合国家基本公共卫生服务65岁及以上老年人健康管理项目工作,围绕跌倒高危老年人开展个性化健康指导和系列参与式健康教育,提升老年人防跌倒能力。

## 大足区宝顶镇实验小学校长刘圣萍获“重庆市教书育人楷模”称号

**新渝报** (记者 李东 陈柯男) 近日,由重庆市教育委员会组织评选的2022年重庆市教书育人楷模名单出炉,共评选出49名教师,大足教师刘圣萍榜上有名。

刘圣萍任大足区宝顶镇实验小学书记、校长。她从教29年,专注儿童数学文化教学实践研究,致力于学习方式改革,教学业绩突出,曾获重庆市特级教师、重庆市学科带头人、重庆市巾帼建功标兵等荣誉,市政府教学成果一等奖,研究成果发表30余篇,参编专著8部,教学科研成果获奖百余次,在市内外开展专题讲座百余场。办学实践中,刘圣萍在该校创新建立“石魂教育”体系,将大足石刻文化融入学校常规课程教育,相继开发出石刻小导游、剪纸小能人、石刻小御医等系列特色课程,为孩子们提供了一套优质的特色课程体系。刘圣萍还主持了大足区名师工作室、重庆市教研工作坊,在辐射引领、学科建设和名师培育等方面有突出贡献。

## 门市成为直播间

大足区德恒商贸产业基地采用新的直播带货模式,将直播间设立在实体店中,让线上带货与线下销售“合二为一”,这种模式提高了约20%的销售额。图为8月12日,销售人员正在直播带货。

新渝报见习记者 崔晓玲 摄



## 带领大足石刻走向世界的“探路者”

——访大足石刻“四百工程”展览团队

### 身边的道德模范

新渝报记者 陈柯男 李东 张玮

近年来,大足在文化自信、文化交融、民心相通的历史进程中,不断探索让大足石刻这一世界文化遗产走向世界的新路径。2018年启动的“大足石刻‘四百工程’主题文化旅游推广活动”便是其中之一,“四百工程”展览团队则是一群让大足石刻走向世界的“探路者”。

所谓四百工程,即是在全球举办大足石刻百场展览、百场讲座、百场赠书、百集微视频直播活动,旨在进一步扩大大足石刻在世界上的影响力,提高其知名度和美誉度。大足石刻研究院“四百工程”展览团队则是这一活动的具体实施者。

“四百工程”展览团队共有6人,作为特聘专家,年近七旬的陈小平是最年长的一位,同时也是“四百工程”展览团队中经验最丰富的。正是因为“四百工程”的实施,本已退休的他选择留了下来。

“我真的很爱大足石刻,但它的价值和现在的知名度不成正比,需要我们做的

宣传推广工作还有很多。”陈小平坦言,他以前做过一些展览,积累了一定的经验,所以,和一群年轻人组建“四百工程”展览团队,“我也变得有干劲、有活力了。”

展览,是“四百工程”项目里受众面最广、影响力最突出的一环,也是最考验展览团队能力的一环。从选择展览城市、明确展览主题,到正式布展,需要宏观把控,更需要细节对接。展出前,通宵达旦是常有的事。不说苦、不言累,展览团队的每个人心里总想着如何把每一场大足石刻展融入承展城市的文化圈,如何让大足石刻在展览里呈现得更为全面,进而办出特色,亮点纷呈。

在“四百工程”展览团队文博馆员小陈的眼中,2021年11月,“殊胜大足——大足石刻特展”令人印象深刻。儒释道三教合一,地面文物,地下文物墓葬,这些大足石刻的重要组成部分,以独特的艺术形式在中国国家博物馆呈现,“我们以此为荣,引以自豪”。

2020年8月,大足石刻研究院和成都金沙遗址博物馆主办的“天下大足——大足石刻的发现与传承”展览中,大足石刻博物馆的三大镇馆之宝——释迦牟尼佛像、观音像和香炉首次在成都的



大足石刻“四百工程”展览团队为展做准备。(受访者供图)

集体亮相,令蓉城观众惊喜不已。

“四百工程”让大足石刻走下崖壁,走进了大众生活,越走越开放,越走越自信。据统计,2018年以来,大足石刻已在北京、上海、深圳以及苏州、成都等8个城市举办了12次主题展览,参观的游客超过了80余万人次。

这些成绩的取得,“四百工程”展览团队功不可没。

“‘四百工程’是一个长期持续的项目。”展览团队文博馆员龙小帆说,让大

足石刻走得更远,影响的范围更大,团结、协作、友爱是他们的制胜法宝和优良传统。未来,一带一路沿线重要国家的城市展览场馆是“四百工程”的一个重点选择方向,他们也期待与这些地区和国家的有更深入的合作。

5万余尊石刻造像,见证了多元文化在大足的荟萃。站在新的历史起点,文明交汇的大足正以更加开放的胸襟与世界相拥,而“四百工程”正朝气蓬勃地迈开“大足”。

### 大调研大讨论 我为“三篇大文章”献良策

## 建设“大足石刻少年国际会客厅”

为做靓“享誉世界的文化会客厅”,培养有家乡情、中国心、国际视野的“大足娃”,建议创建“大足石刻少年国际会客厅”。

一是推动“教育文化、家乡文化、国际文化”相互交融,将会客厅建设成为大足青少年与国际青少年对话的平台。充分借助互联网,形成“线上+线下”的大足石刻文化交流空间站,打通大足石刻文化与全国各地文化交流的“内循环”,促进大足石刻文化与国际文化交流“双循环”。

二是会客厅以大足石刻文化为主线,整合石刻文化、五金文化、海棠香国文化、重汽文化、革命文化,建设成为大足文化的一个微型博物馆,让这里成为国内外人士透视大足文化的窗口。

三是会客厅以大足石刻文化为主题,建设成为青少年文化交流、实践创新的研学基地,大足青少年学习家乡石刻文化、研究家乡石刻文化、传承家乡石刻文化的育人基地,国内外青少年走进石刻文化的体验基地。(大足区龙岗一小 陈茵)