

# 重庆试点培养建筑企业自有工人

## “包工头”或将退出历史舞台

□ 上游新闻记者 陈竹

近日,重庆市住房城乡建委会同市发改委、市人社局、市市场监管局、市经信委、市税务局、市总工会等7部门印发了《重庆市培育新时代建筑企业自有工人队伍试点工作方案》(以下简称《方案》),要培养与建筑企业依法签订劳动合同的工人(自有工人),逐步取消“包工头”环节,让农民工直接对接企业,成为企业的员工。到2025年底,力争实现有专业技能等级的建筑工人占比达80%以上,其中,中级工及以上技能工人占比达70%以上;力争实现建筑企业自有工人占比达40%以上。

### 建筑工人工伤保险参保率100%

目前,国内大部分建筑都是由总承包拿下项目后,再进行层层分包,除了核心技术以外,项目的实施主要是一个个劳务公司,也就是所谓的“包工头”对内部人员进行派遣,这些施工企业与建设单位并没有签订合同,不存在直接的法律关系。“现有模式在工人安全管理、工程质量以及工人技术培训等方面都存在一定问题。”重庆市住房城乡建委相关负责人表示

表示,《方案》目的在于做好建筑工人各项保障工作,降低建筑工人的流动性,增强建筑工人的职业性和归属感。

《方案》明确提出,一方面逐步提高建筑工人社会保险覆盖率,在逐步实现社保统筹、应参尽参的基础上,优先确保建筑工人工伤保险参保率100%;另一方面进一步提高建筑工人待遇,健全建筑企业自有工人工资正常增长机制。

值得关注的是,《方案》还提出要优化自有工人的定额编制,按规定颁发高级工、技师、高级技师等职业技能证书。同时,引导企业建立薪酬激励机制,大力提倡在关键岗位、关键工序培养使用高技能人才和高薪待遇。

“试点单位要按职工工资总额的2.5%~4%单列建筑企业职工教育经费,作为非竞争性费用。”这位负责人称,这一部分钱必须作为职工培训经费使用。

### 全市首批22家试点企业确定

建筑企业要生存,必须拿到项目。《方案》明确,从2022年12月1日起,必须是进行了建筑劳务用工制度改革的企业才有资格承接试点项目。试点

项目包括重庆主城区政府投资或主导的房屋建筑工程和市政基础设施工程项目,以及按照《重庆市住房和城乡建设委员会关于房屋建筑和市政基础设施工程技术复杂认定标准和程序的通知》认定标准复杂认定为技术复杂的项目。

目前,重庆市住房城乡建委已经确定了我市第一批22家试点企业,试点时间从2022年10月至2025年12月。在这期间内,总承包、专业承包企业在承建项目上企业自有工人人数在试点第一年、第二年、第三年应分别达到施工现场总人数的10%、25%、50%以上。

《方案》提出,到2025年底,力争实现有专业技能等级的建筑工人占比达80%以上;力争实现建筑企业自有工人占比达40%以上。

### “包工头”该何去何从?

由于施工企业与“包工头”之间是劳务合同关系,而非工程分包合同关系或劳务分包关系,因此施工企业不能将质量、安全、工期等工程责任转嫁给“包工头”。

重庆明文规定“逐步取消‘包工头’环节”,“包工头”们该何去何从?

《方案》指出,引导劳务企业转型发展,也就是说“包工头”可以转型为总承包和专业承包企业,另外还可以转型为专业作业企业。

专业作业企业可与工程承包企业合作,由总承包、专业承包企业出资的全资或者控股50%以上的专业作业企业的建筑工人,都能算总承包、专业承包企业的自有工人。

专业作业企业需要实行备案登记制,不办理安全生产许可证;以作业班组形式参与施工;具备基本技能水平;与建筑工人签订劳动合同,依法为建筑工人缴纳社保。专业作业企业负责人作为班组长,技术骨干和带头人,要带头落实现场管理规定,施工期间工地出勤率原则上不低于70%。

“实施建筑劳务用工制度改革能够让建筑企业直接参与工人管理,可以将原本‘包工头’赚的钱转化为农民工工资,为农民工们谋取更多利益,提升他们的职业荣誉感。”这位负责人表示,从另一个层面来讲,建筑企业直接参与工人管理能够确保工程质量,提升安全管理水平。“有意愿加入试点的企业,可以向市住房城乡建委提出申请,我们逐步扩大试点范围,直至全市全面实施。”



## 渝湘高铁建设稳步推进

这是7月27日拍摄的渝湘高铁长

途河双线大桥施工现场(无人机照片)。当日,由中铁二院设计、中铁七局承建的渝湘高铁重庆至黔江段第一座斜拉桥——长途河双线大桥开始进行梁部施工。

渝湘高铁重庆至黔江段是我国“八纵八横”高速铁路网中重庆通道的重要组成部分。项目建成后,重庆黔江至主城区的旅行时间将从现在的4小时缩短至1小时以内,极大改善沿线居民的出行条件。

新华社记者 唐突 摄

(上接1版)

会议指出,要以改革开放为经济发展增动力。要继续实施国企改革三年行动方案。要推动平台经济规范健康持续发展,完成平台经济专项整治,对平台经济实施常态化监管,集中推出一批“绿灯”投资案例。要积极促进进出口、扩大进口,做好技术、外资引进工作,推动共建“一带一路”高质量发展。

会议强调,要扎实做好民生保障工作。要着力保障困难群众基本生活,做好高校毕业生等重点群体就业工作。

会议要求,要充分调动各方面积极性。各地区各部门要切实负起责任,各级领导班子要以饱满精神状态开展工

作,领导干部要敢为善为。经济大省要勇挑大梁,有条件的省份要力争完成经济社会发展预期目标。要发挥企业和企业家能动性,营造好的政策和制度环境,让企业敢干、民企敢闯、外企敢投。

会议指出,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,巡视工作不断深化发展,十九届中央第九轮巡视集中巡视中央和国家机关,如期完成了党章规定的巡视全覆盖任务,凸显了我们党勇于自我革命的鲜明品格,体现了党内监督无例外的坚定立场。从巡视看,中央和国家机关不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,呈现出认真负责、积极向上的良好状态,各项工作

取得新成效。同时,巡视也发现了一些问题,要高度重视,认真抓好整改。

会议强调,中央和国家机关要在巡视整改上发挥表率作用。要加强政治建设,坚持不懈学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,带头做到对党忠诚、对人民负责,坚决把党中央决策部署落到实处。要坚持守正创新,增强政治能力和业务本领,主动适应新时代新要求,把握新时代工作规律,立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,扎实履行职责使命。要深入贯彻落实全面深化改革部署,做到系统集成、协同高效,不断推进国家治

理体系和治理能力现代化。要统筹发展和安全,坚持总体国家安全观,切实扛起防范化解风险的政治责任,牢固树立底线思维,提高对重大风险的预见、应对、处置能力。要保持战略定力,坚决贯彻严的主基调,认真落实全面从严治党“两个责任”,强化第一责任人责任,层层传导压力,健全内部管理和权力运行监督制约机制,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。要深入贯彻新时代党的组织路线,不断加强领导班子建设、干部人才队伍建设和基层党组织建设。要综合用好巡视成果,深化标本兼治,促进完善体制机制,不断提升中央和国家机关工作能力和水平。

会议还研究了其他事项。

(上接1版)

在认真听取大家发言后,习近平发表了重要讲话。他表示,今年上半年,面对复杂严峻的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们有效统筹疫情防控和经济社会发展工作,有效应对各种风险挑战,保持了经济社会发展大局总体稳定。在这期间,各民主党派中央、全国工商联和无党派人士积极支持疫情防控工作,聚焦扎实推动共同富裕、统筹推进碳达峰碳中和等重大课题深入调研,建言献策,为中共中央科学决策、有效施策提供了重要参考。各民主党派中央、无党派人士积极开展长江生态环境保护民主监督,立足实际,各展所长,推动中共中央有关决策部署落实到位。全国工商联发挥职能优势,启动“民企高校携手促就业行动”,推动“万企帮万村”

与“万企兴万村”行动有效衔接,引导民营企业积极履行社会责任,促进民营企业高质量发展。习近平代表中共中央向大家表示衷心的感谢。

习近平指出,大家在发言中充分肯定了上半年经济工作取得的成绩,并就正确认识当前经济形势、做好下半年经济工作提出了针对性和建设性很强的意见和建议,我们将认真研究、积极吸纳。

习近平指出,今年以来,我们统筹疫情防控和经济社会发展,进行大上海保卫战,疫情防控经受住了武汉保卫战以来最严峻的考验,经济社会发展取得新的成绩,全国上下付出了艰辛努力,成绩值得充分肯定。在看到困难的同时,也要看到危中有机,只要我们保持战略定力、坚定做好自己的事,是完全能够化险为夷、化危为机的。

习近平强调,全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求是一个整体,要一体认识、一体落实、一体评估,巩固经济回升向好趋势,力争实现最好结果。要高效统筹疫情防控和经济社会发展工作。要坚持人民至上、生命至上,坚持动态清零,坚持外防输入、内防反弹。宏观政策要在扩大需求上积极作为,财政政策要有效弥补社会需求不足,保持流动性合理充裕。要提高产业链供应链稳定性和国际竞争力,优化国内产业链布局。要落实国家总体安全观,强化粮食安全保障,提升能源资源供应保障能力,保持金融市场总体稳定。要以改革开放为经济发展增动力。要扎实做好民生保障工作,着力保障困难群众基本生活,做好高校毕业生就业工作。

习近平给大家提出3点希望。一是

要统一思想,正确认识当前经济形势,凝聚起团结向上的政治共识,齐心协力战胜前进中的风险考验。二是要发挥优势,为经济社会持续健康发展贡献力量。三是要凝心聚力,为中共二十大召开营造良好环境。各民主党派要平稳有序推进换届工作,紧紧围绕深化政治交接这一主线,确保政治方向不变、优良传统不变、优势特点不变。全国工商联要加强对民营经济人士的思想政治引领,做好政策宣传解读,用务实举措稳定人心、鼓舞人心、凝聚人心。

丁薛祥、刘鹤、孙春兰、胡春华、尤权、王勇、肖捷、何立峰、中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有陈晓光、郑建邦、辜胜阻、何维、邵鸿和蒋作君、李敏峰、黄荣、杜莹芬等。

(上接1版)

在大足区城市规划展览馆、重庆红岩重型汽车博物馆、大足石刻数字化中心、北山石刻、刘能风石雕工作室、如梦荷棠·山湾时光、香国公园调研时,谭家玲详细了解大足区文旅消费产业恢复发展情况。她指出,大足人文底蕴深厚、资源禀赋优越、区位优势凸显,文旅产业基础扎实。要始终牢记“一定要把大足石

刻保护好”的重要要求,统筹做好大足石刻保护、研究、利用、赋能等工作,擦亮大足石刻世界文化遗产“金字招牌”,让大足石刻“活”起来、“火”起来。要立足本地文化资源、自然资源、农业资源,找准切入点,实现大足石刻景区与本地其它旅游景区景点协调联动发展,推动农业“接二连三”发展,不断满足大众多样化、多层次的文化旅游消费需求。要扎实推进

进特色文创商品开发,通过以赛促创、定向研发等方式,开发更多彰显大足文化内涵、符合现代生活美学、适应市场需求的特色文创商品,做靓“大足好礼”旅游购物品牌。

在大足区政协委员工作室调研时,谭家玲详细了解工作室运行和委员开展活动情况。她强调,要充分发挥政协书屋“一屋多功能”的作用,依托书屋内“一

屋”“一院”“一园”,为引领委员凝聚共识,搭建平台,营造环境。广大政协委员要立足本职,坚持为国履职、为民尽责的情怀,把事业放在心上,把责任扛在肩上,认真履行委员职责,积极参加政协组织的各种协商议政活动,汇聚智慧和力量,以高质量建言献策助力大足经济高质量发展。

大足区相关部门负责人参加调研。

(上接1版)

陈一清代表大足区委、区人大、区政府、区政协向全区广大离退休干部多年来为大足发展做出的贡献,对老干部、老同志一如既往关注大足的发展表示衷心感谢。他说,随着西部大开发、推动长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设等重大国家战略和共建“一带一路”倡议的深入实施,尤其是双高铁时代全面来临,交通能级显著提升,处于成渝相向发展战略腹心和重庆主城区桥头堡的大足,正立于崛

起跨越的新潮头,迎来大有可为的新阶段。全区经济社会发展所取得的成绩,离不开老干部、老同志奠定的坚实基础,也离不开大家一直以来的关心、支持与帮助。

陈一清指出,老干部、老同志德高望重、经验丰富,是推动改革发展不可或缺的重要力量。衷心希望老干部、老同志能运用自己的智慧和经验,继续发扬参谋作用,为改革发展稳定大局多谏诤言、多谋良策,发挥纽带作用,凝聚起各方力量进一步巩固发展大好局面,发挥教育

作用,促进青少年健康成长,发挥传帮带作用,为大足培养更多富有创造力、凝聚力、战斗力的年轻党员干部,发挥监督作用,促进全区各项工作不折不扣落到实处,推动大足经济社会迈开大步。

陈一清强调,全区各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记对离退休干部工作作出的重要指示精神,用心用情,进一步扎实有效做好离退休干部服务保障工作。思想上要高度重视,把老干部工作做到老同志的心坎上,政治上要充分尊重,

为老同志老有所为、再建新功创造良好的环境和条件,组织上要密切联系,让老同志感受到组织的关心和温暖,生活上要关心照顾,切实让老同志享受到更丰富、更优质、更便利的亲情感个性化服务,工作上要深入扎实,推动尊老、爱老、敬老、助老成为一种良好的社会道德风尚。

区委老干局管理服务的离退休干部、退休时为市管干部的退休干部和重庆市直辖前的军转团职退休干部,离退休支部书记代表、老年大学师生代表参加会议。

(上接1版)

习近平强调,从战略竞争的视角看待和定义中美关系,把中国视为最主要对手和最严峻的长期挑战,是对中美关系的误判和中国发展的误读,会对两国人民和国际社会产生误导。双方要保持各层级沟通,用好现有沟通渠道,推动双方合作。当前全球经济形势充满挑战。中美应该就宏观经济政策协调、维护全球产业链供应链稳定、保障全球能源和粮食安全等重大问题保持沟通。违背规律搞脱钩断链,无助于提振美国经济,也将使世界经济变得更加脆弱。双方要推动地区热点问题撤火降温,助力世界尽快摆脱新冠疫情,走出经济滞胀困局和衰退风险,维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序。

习近平重点阐述了中方在台湾问题上的原则立场。习近平强调,台湾问题的历史经纬明明白白,两岸同属一个中国的事实和现状清清楚楚。中美三个联合公报是双方的政治承诺,一个中国原则是中美关系的政治基础。我们坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉,绝不为任何形式“台独”势力留下任何空间。中国政府和中国人民在台湾问题上的立场是一以贯之的,坚决维护中国国家主权和领土完整是14亿多中国人民的坚定意志。民意不可违,玩火必自焚。希望美方看清楚这一点。美方应该言行一致恪守一个中国原则,履行中美三个联合公报。

拜登表示,当今世界正处于一个关键时期。中美合作不仅有利于两国人民,也有利于各国人民。美方希望同中方保持畅通对话,增进相互了解,避免误解误判,寻求在利益交融的领域开展合作,同时妥善管控分歧。我愿重申,美国的一个中国政策没有改变也不会改变,美方不支持台湾“独立”。

两国元首就乌克兰危机等交换了意见,习近平重申了中方原则立场。

两国元首认为,这次通话坦诚深入,同意保持联系,责成双方工作团队为此继续沟通合作。

(上接1版)

习近平表示,中国共产党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,不断推进马克思主义中国化时代化,坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进。

习近平强调,当前,世界百年未有之大变局加速演进,人类又一次站在历史的十字路口。继续推进马克思主义本土化时代化,用真理的光芒照亮人类前行之路,是马克思主义政党共同的责任。中国共产党愿同各国马克思主义政党加强交流对话,立足本国国情,把握时代脉搏,不断丰富和发展马克思主义,在携手推动构建人类命运共同体的进程中让马克思主义展现出更强大的真理力量。

中国共产党与世界马克思主义政党论坛由中共中央对外联络部主办,越南共产党中央总书记阮富仲,古巴共产党中央第一书记、国家主席迪亚斯-卡内尔,俄罗斯联邦共产党中央委员会主席久加诺夫向论坛致贺,来自70多个国家100多个马克思主义政党、左翼政党和政治组织的代表共300多人线上参会。

## 住宿餐饮等行业不得主动提供一次性用品

□ 上游新闻记者 刘波

7月28日,重庆市城市管理局发布《重庆市一次性用品目录清单管理办法(征求意见稿)》(以下简称“《管理办法(征求意见稿)》”),公开征求意见建议。

《管理办法(征求意见稿)》规定,住宿、餐饮等行业不得主动提供一次性用品;外卖平台、大型商超等大力引导消费者减少使用一次性用品;机关、企事业单位等全面推行“绿色办公”,减少使用一次性办公用品。

同时,《管理办法(征求意见稿)》要求,商务、文化旅游、机关事务、市场监管等部门依据职责,对辖区行业领域内一次性用品使用活动实施监督管理。住宿、餐饮相关行业协会,应将不主动提供一次性用品纳入行业规范,加强宣传引导和行业自律。

《管理办法(征求意见稿)》共制定了三个一次性用品目录清单,分别对应餐饮业、住宿业、公共机构。其中,餐饮业不主动提供一次性用品目录清单中,餐盒、筷子等外,还包括了外卖平台默认餐具“不勾选=不需要”模式。

住宿业不主动提供一次性用品目录清单中,包括了牙刷、梳子、浴帽、拖鞋、分装洗涤护理品(如浴液、洗发水等等)。

广大市民对《管理办法(征求意见稿)》有任何意见建议,可以在2022年8月10日前,以电子邮件方式反馈至市城市管理局3184332506@qq.com。

## 耕地撂荒一年取消次年补贴

7月27日,重庆日报记者从市农业农村委获悉,近日,市农业农村委、市财政局、中国农业发展银行重庆市分行联合印发了《2022年重庆市耕地地力保护和种粮农户补贴工作实施方案》(以下简称《方案》)。

《方案》规定,对已作为畜牧养殖场使用的耕地、林地、草地、成片粮田转为设施农业用地、非农业征(占)用耕地等已改变用途的耕地,占补平衡中“补”的面积和质量达不到耕种条件的耕地等不予补贴。同时,对撂荒一年的耕地,将取消次年补贴资格。种粮农户补贴方面,《方案》指出,原则上单户补贴面积不超过3000亩,每亩补贴230元,粮食作物之间套种的不重复计算补贴面积。据重庆日报

### 新闻快递

7月26日,大足区人大常委会召开《中华人民共和国长江保护法》执法检查部署工作会。大足区人大常委会副主任周虹出席会议并作动员讲话。

新闻报见习记者 熊敏秀

7月18日、26日,大足区政协督查大足区农业农村委、经开区办公室提案办理情况,全面强化提案办理的力度。大足区政协副主席吴洪奎、唐华刚,经开区常委副主任罗登才参加调研。

新闻报见习记者 龚文韬 见习记者 崔晓玲